



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

11.11.2019 № 14/98209/19

На № _____ от _____

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «ЛидерСтрой» от 07.11.2019 б/н на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Российский Федеральный ядерный центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени Академика Е.И. Забабахина» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации стадии «РД» с начальной ценой договора 2 088 528 рублей (извещение № 31908406037) (далее — Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ФГУП «Российский Федеральный ядерный центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени Академика Е.И. Забабахина», адрес места нахождения которого: 456770, г. Снежинск, ул. Васильева, дом 13.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 ФАС России направляет жалобу ООО «ЛидерСтрой» в Челябинское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подписана электронной подписью Заявителя.

Приложение: на 6 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления
контроля размещения
государственного заказа

Сарухания В. 8(499)755-23-23 (доб. 088-512)



2019-142478(1)

Челябинское УФАС России

пр. Ленина, д. 59, ГСП-6,
г. Челябинск, 454091

ООО «ЛидерСтрой»

liderstroy.400@mail.ru

247997

Общество с ограниченной ответственностью
«ЛИДЕРСТРОЙ»
ИНН 7811566400 КПП 781001001 ОГРН 1137847458100
Российская Федерация 196084, г. Санкт-Петербург, Лиговский пр-кт,
дом № 246, литера Б, офис 77 т. +7-812-649-75-72

В Федеральную антимонопольную службу

Адрес: Центральный аппарат ФАС России:
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции);
E-mail: delo@fas.gov.ru
Тел.: (499) 755-23-23, Факс.: (499) 755-23-24

В отношении конкурса с ограниченным участием № 31908406037

От: ООО «ЛИДЕРСТРОЙ»
Адрес: 196084, Санкт-Петербург г, Лиговский пр-кт, дом № 246, литера Б, офис 77
Адрес электронной почты: liderstroy.400@mail.ru
Тел.: +7 (812) 649-7572

Жалоба
на действия юридического лица, организатора торгов, комиссии по осуществлению
закупок

Информация о закупке:

1. Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский Федеральный ядерный центр – Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени Академика Е.И. Забабахина» (ИНН 7423000572, ОГРН 1027401350932). Адрес: Челябинская обл., 456570, г. Снежинск, ул. Васильева, д. 13; Почтовый адрес: Челябинская обл., 456570, г. Снежинск, а/я 245; тел. +8 (35146) 52-479. Контактное лицо: Мялицына Е.С., электронная почта: zakupki@vniitf.ru (согласно Общей информации о закупке на сайте www.zakupki.gov.ru). Контактное лицо: _____ – технический специалист, тел. 8-903-749-35-00, эл.почта: _____ (согласно п. 4) Извещения о проведении закупки).
2. Участник закупки (заявитель): ООО «Лидерстрой», ИНН: 7811566400, Адрес: 196084, Санкт-Петербург г, Лиговский пр-кт, дом № 246, литера Б, офис 77; телефон для связи: +7 (812) 649-7572; e-mail: liderstroy.400@mail.ru ; контактное лицо: Голубев Евгений Александрович.
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: сайт Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС, Официальный сайт).
4. Номер извещения: № 31908406037

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 16.10.2019 (с изм. от 19.10.2019).

5. Наименование закупки: «Право заключения договора на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации стадии «РД».

6. Обжалуемые действия: при проведении запроса котировок в электронной форме на Право заключения договора на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации стадии «РД» Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Закупка осуществлена заказчиком с нарушением требований Закона о закупках (пунктов 2, 3 части 1 статьи 3) и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке, которым руководствовался заказчик.

В частности, заказчиком допущены нарушения обязательных принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

6. Доводы жалобы:

6.1. Общая информация.

16.10.2019 г. в ЕИС размещено Извещение № 31908406037 о проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации стадии «РД» (закупочная документация) (далее – Извещение, Закупочная документация).

Форма и способ процедуры закупки: открытый запрос котировок в электронной форме.

Предмет закупки: право заключения договора на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации стадии «РД».

Заказчик, являющийся Организатором закупки: Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский Федеральный Ядерный Центр - Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина».

19.10.2019 г. Организатором торгов в Закупочную документацию внесены изменения в части даты рассмотрения заявок и подведения итогов закупки (согласно Общей информации о закупке на Официальном сайте, изменения внесены на основании части 3 раздела 1 Приложения 12 к Единому Отраслевому Стандарту закупок Госкорпорации «Росатом»).

В соответствии с Извещением, дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) – 24.10.2019 в 08.00 (МСК+2), дата рассмотрения заявок – 25.10.2019 (МСК+2), дата подведения итогов – 28.10.2019 (МСК+2).

Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012г. № 37, с изменениями, утвержденными протоколом от 31.07.2019г. № 120), с учетом приказов генерального директора Госкорпорации «Росатом»

от 27.02.2019г. № 1/191-П, от 27.06.2019г. № 1/624-П, 01.08.2019г. №1/787-П (далее – Отраслевой стандарт Росатома).

Закупка регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

Закупка осуществляется в соответствии с подпунктом б) пункта 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно протоколу подведения итогов процедуры № АТОМ 16101900240-02 от 28 октября 2019 года (размещен в ЕИС 28.10.2019 г.), победителем был признан участник ООО «УРАЛСВЯЗЬПРОЕКТ», применяющий упрощенную систему налогообложения, с ценой заявки 1 390 000 руб. (без НДС).

Участнику ООО «ЛИДЕРСТРОЙ», являющемуся плательщиком НДС, с ценой заявки 1 250 000 руб. (без НДС), 1500 000 руб. (с НДС) присвоено второе место.

Таким образом, участник, предложивший наименьшую цену (без НДС), победителем признан НЕ был.

6.2. Нарушения пунктов 2, 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, допущенные Организатором закупки, комиссией по осуществлению закупок.

В пунктах 2, 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках закреплено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами:

- информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Аналогичные принципы закупочной деятельности изложены в статье 1.2. (пункты 1, 2, 5) Отраслевого стандарта Росатома (Положения о закупке), которым руководствовался заказчик при проведении закупки (согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика).

В нарушение указанных норм Закона о закупках, а также положений Отраслевого стандарта Росатома, рассматриваемая закупка осуществлена Заказчиком с нарушением принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципа экономически эффективного расходования денежных средств и реализации мер по сокращению издержек Заказчика.

Согласно пункту 2.3.2.1. (стр.279) Приложения 10 к Отраслевому стандарту Росатома, «При подготовке документации о закупке заказчик проводит анализ назначения приобретаемых товаров (работ, услуг) для определения права заказчика произвести

налоговый вычет НДС в соответствии со ст. 171 Налогового кодекса РФ. Если заказчик имеет право применить налоговый вычет НДС в отношении приобретаемых товаров (работ, услуг), то в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены предложений участников без учета НДС и в документации о закупке устанавливается:

В связи с тем, что в соответствии со статьей 171 Налогового кодекса РФ заказчик имеет право применить налоговый вычет НДС в отношении приобретаемых товаров (работ, услуг), единый базис сравнения ценовых предложений: без учета НДС.

Приведение ценовых предложений участников закупки к единому базису осуществляется путем вычета суммы НДС из цен, предлагаемых участниками закупки, являющимися плательщиками НДС.

В случае, если заказчик не имеет права применить налоговый вычет НДС, то в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены предложений участников с учетом всех налогов, сборов и прочих расходов в соответствии с законодательством РФ. Указанный порядок подлежит применению также в случаях, когда результаты анализа целевого назначения не позволяют однозначно заключить о наличии права заказчика применить налоговый вычет НДС либо если налоговый вычет НДС применяется в отношении части приобретаемых товаров (работ, услуг).

Порядок определения и основание выбора единого базиса сравнения ценовых предложений должны быть описаны в документации о закупке. В случае отсутствия в документации о закупке правил определения базиса сравнения ценовых предложений, сравнение производится по ценам предложений участников с учетом всех налогов, сборов и прочих расходов в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Согласно Документации о закупке, размещенной заказчиком в ЕИС (Раздел 4, стр. 16), в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены предложений участников с учетом всех налогов, сборов и прочих расходов в соответствии с законодательством РФ.

Порядок и основание выбора единого базиса сравнения ценовых предложений в Документации о закупке не описаны.

Таким образом, с учетом положений пункта 2.3.2.1. Приложения 10 к Отраслевому стандарту Росатома, Заказчик при подготовке Документации о закупке определил, что он не имеет права применить налоговый вычет в соответствии со статьей 171 НК РФ, либо не смог сделать однозначное заключение о наличии у него такого права.

Однако сведения, содержащиеся в представленных Заказчиком в составе Документации документах, бесспорно свидетельствуют о наличии у него права на налоговый вычет в соответствии со ст. 171 НК РФ (см. Приложение № 1 «Обоснование права Заказчика применить налоговый вычет в соответствии со ст. 171 НК РФ в отношении приобретаемых услуг).

Следовательно, на основании абзацев 2, 3 пункта 2.3.2.1. Приложения 10 к Отраслевому стандарту Росатома, в Документации о закупке Заказчик должен был указать, что приведение ценовых предложений участников закупки к единому базису осуществляется путем вычета суммы НДС из цен, предлагаемых участниками закупки, являющимися плательщиками НДС, и на основании этой методики провести сравнение ценовых предложений участников.

Поскольку цена является единственным критерием оценки заявок запроса котировок, победителем при подведении итогов закупки должно быть объявлено ООО «ЛИДЕРСТРОЙ» с ценой заявки 1 250 000 руб. (без НДС), как предложившее наименьшую цену договора.

Вышеуказанные действия Заказчика, являющегося Организатором торгов, закупочной комиссии нарушают права заявителя в сфере предпринимательской

деятельности, а также требования пунктов 2, 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, предусматривающих принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется, в частности, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (пункт 1 части 10 статьи 3 Закона).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В связи с изложенным, на основании ст.ст. 17, 18.1, ч. 1 п. 2 подп.«и» ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции», ПРОШУ:

1. Принять решение о признании настоящей жалобы обоснованной и рассмотреть ее по существу;

2. Выдать ФГУП «Российский Федеральный ядерный центр – Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени Академика Е.И. Забабахина» предписание об отмене Протокола подведения итогов процедуры №АТОМ 16101900240-02 от 28.10.2019 г.;

3. Выдать ФГУП «Российский Федеральный ядерный центр – Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени Академика Е.И. Забабахина» предписание о заключении договора в соответствии с Извещением о проведении закупки № 31908406037, которое было опубликовано на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) 16.10.2019 (с изменениями от

19.10.2019), с ООО «ЛИДЕРСТРОЙ» по цене 1 250 000 руб. 00 коп. (без НДС), 1 500 000 руб. 00 коп. (с НДС).

7. Приложения:

- Приложение № 1 (Обоснование права Заказчика применить налоговый вычет в соответствии со ст. 171 НК РФ в отношении приобретаемых услуг по договору на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации стадии «РД») – на 3 л.;
- Решение о продлении полномочий генерального директора – на 1 л.

Генеральный директор
ООО «Лидерстрой» _____