

ГБУ «Жилищник района
Южнопортовый»

2-й Южнопортовый пр-д, д. 19, к. 1,
г. Москва, 115432

Всероссийская творческая
общественная организации «Союз
художников России»

ул. Покровка, д. 37
г. Москва, 105062

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном
правонарушении № 077/04/9.21-2967/2019

19 июня 2019 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-2967/2019, возбужденного в отношении ГБУ «Жилищник района Южнопортовый» (ИНН 7723928805, ОГРН 5147746417320, дата регистрации юридического лица 27.11.2014, юридический адрес: 115432, г. Москва, 2-й Южнопортовый пр-д, д. 19, к. 1), в присутствии защитника ГБУ «Жилищник района Южнопортовый» (...) по доверенности от (...),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 077/04/9.21-2967/2019 об административном правонарушении (исх. от 11.06.2019 № 28740/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Московское УФАС России поступило заявление Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России» (далее - Союз художников России) (вх. от 21.02.2019 № 9357-ЭП/19) о нарушении ГБУ «Жилищник района Южнопортовый» пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила недискриминационного доступа).

Согласно информации, представленной ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 05.04.2019 № 18408/19), технологическое присоединение нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Крутицкий вал, д. 3 (далее по тексту - Объект) осуществлено на основании разрешения на присоединение мощности к сети ОАО «Мосэнерго» от 02.07.2003 № КС-418-17-7р/11619 (далее - Разрешение), а также акта по разграничению балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением до 1000 вольт от 23.01.2004 № б/н между 7-м районом МКС и ГУП «Дез района «Южнопортовый» (далее - Акт).

Технологическое присоединение Объекта осуществлено от сети вводного устройства № 74904, 74905 в соответствии с Разрешением. Исходя из Акта вводное устройство № 74904, 74905 находится на балансе ГБУ «Жилищник района Южнопортовый». Кроме того, в соответствии с указанным Актом Союз художников России является субабонентом.

Между Союзом художников России и АО «Мосэнергосбыт» в отношении Объекта заключен договор энергоснабжения от 24.10.2018 № 58754268 (далее — Договор).

Таким образом, поставка электрической энергии на Объект в соответствии с Актом осуществляется опосредовано по электрическим сетям ГБУ «Жилищник района Южнопортовый».

Согласно заявлению (вх. от 21.02.2019 № 9357-ЭП/19) ГБУ «Жилищник района Южнопортовый» осуществило действия, направленные на препятствование перетоку электрической энергии на Объект.

В соответствии с информацией, представленной ГБУ «Жилищник района

Южнопортовый» (вх. от 02.04.2019 № 17623-ЭП/19), ГБУ «Жилищник района Южнопортовый» в адрес Союза художников России 12.02.2019 было направлено уведомление об ограничении энергоснабжения Объекта (далее - Уведомление) в случае неустранения до 20.02.2019 выявленных ГБУ «Жилищник района Южнопортовый» нарушений технологического присоединения.

20.02.2018 в 8 ч. 30 мин. главным энергетиком ГБУ «Жилищник района Южнопортовый» в присутствии группы незаинтересованных лиц осуществлено ограничение энергоснабжения Объекта путем отключения электрической энергии.

Как указало АО «Мосэнергосбыт» в письменных пояснениях, представленных в адрес антимонопольного органа (вх. от 04.04.2019 № 18217/19), в период с 24.10.2018 по настоящее время АО «Мосэнергосбыт» не инициировало и не вводило ограничение режима потребления электрической энергии в отношении Объекта. Задолженность за потребленную Объектом электрическую энергию отсутствует.

Кроме того, 25.02.2019 сбытовой организацией в присутствии представителя абонента - главного инженера (...) была проведена внеплановая проверка прибора учета электрической энергии № 12485788. По результатам проверки был составлен акт проверки узла учета электрической энергии № 844, согласно которому прибор учета пригоден для осуществления расчетов за потребленную электрическую энергию.

Письмом от 27.02.2019, направленным в адрес ГБУ «Жилищник района Южнопортовый», АО «Мосэнергосбыт» были запрошены у балансодержателя причины отсутствия поставки электрической энергии на Объекте.

В ответ на данный запрос ГБУ «Жилищник района Южнопортовый» письмом от 15.03.2019 сообщило о введении балансодержателем ограничения энергоснабжения Объекта 20.02.2019 ввиду неисполнения Союзом художников России требований, содержащихся в Уведомлении. 21.02.2019 после устранения Союзом художников России нарушений ГБУ «Жилищник района Южнопортовый» возобновило подачу электрической энергии на Объект.

Согласно сведениям, представленными ПАО «МОСЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 05.04.2019 № 18408/19), 20.02.2019 со стороны сетевой организации не вводилось ограничение режима потребления электрической энергии, ремонтных работ и аварийных

отключений в ТП 20885 не производилось.

Совокупность приведенных выше обстоятельств подтверждает отсутствие электроснабжения на Объекте в период с 20.02.2019 по 21.02.2019 вследствие действий ГБУ «Жилищник района Южнопортовый».

ГБУ «Жилищник района Южнопортовый» в пояснениях указывает на право ограничения ГБУ «Жилищник района Южнопортовый» энергоснабжения Объекта ввиду подпункта «а» пункта 115 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6.05.2011 № 354 (далее — Правила предоставления коммунальных услуг), согласно которому исполнитель ограничивает или приостанавливает предоставление коммунальных услуг без предварительного уведомления потребителя в случае возникновения или угрозы возникновения аварийной ситуации в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения, по которым осуществляются водо-, тепло-, электро- и газоснабжение, а также водоотведение - с момента возникновения или угрозы возникновения такой аварийной ситуации.

Вместе с тем в соответствии со статьей 2 Правил предоставления коммунальных услуг исполнителем является юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги.

Между Союзом художников России и АО «Мосэнергосбыт» в отношении Объекта заключен Договор, поставка электрической энергии на Объект осуществляется опосредовано по электрическим сетям ГБУ «Жилищник района Южнопортовый», как указывалось ранее. Таким образом, юридическим лицом, осуществляющим поставку электрической энергии на Объект является АО «Мосэнергосбыт», а не ГБУ «Жилищник района Южнопортовый».

Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04 мая 2012 г. № 442 (далее - Правила № 442), устанавливают основы регулирования отношений, связанных с введением полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками оптового и розничных рынков электрической энергии (далее - потребители), в том числе его уровня (далее - ограничение режима потребления), которое

предполагает прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям или сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности).

По смыслу Правил № 442, инициаторами введения полного и (или) частичного ограничения режима потребления могут быть: гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), сетевая организация, организация коммерческой инфраструктуры оптового рынка, орган государственного энергетического надзора.

Согласно части 4 статьи 26 Федерального закона от 26.02.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пунктам 3, 6 Правил недискриминационного доступа недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии предусматривает обеспечение равных условий предоставления указанных услуг их потребителям независимо от организационно-правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим эти услуги, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении

ГБУ «Жилищник района Южнопортовый» пункта 6 Правил недискриминационного доступа.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время выявления административного правонарушения — 20.02.2019 — дата ограничения ГБУ «Жилищник района Южнопортовый» энергоснабжения Объекта.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ГБУ «Жилищник района Южнопортовый» заключается в несоблюдении Правил недискриминационного доступа, выразившемся в препятствовании перетоку электрической энергии на Объект.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или

иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил недискриминационного доступа, выразившееся в препятствовании перетоку электрической энергии на Объект, несет юридическое лицо ГБУ «Жилищник района Южнопортовый».

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ГБУ «Жилищник района Южнопортовый», не установлено.

Таким образом, штраф, подлежащий применению, равен 100 000 (сто тысяч) рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ГБУ «Жилищник района Южнопортовый» (ИНН 7723928805, ОГРН 5147746417320, дата регистрации юридического лица 27.11.2014, юридический адрес: 115432, г. Москва, 2-й Южнопортовый пр-д, д. 19, к. 1) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№077/04/9.21-2967/2019

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: платежное поручение на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)