

(...)

ПАО «МОЭСК»

2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

client@moesk.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 077/04/14.31-7428/2019

Резолютивная часть постановления объявлена 29.08.2019

Полный текст постановления изготовлен 30.08.2019

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/14.31-7428/2019, возбужденного в отношении должностного лица ПАО «МОЭСК» — (...), заявившего в ходе составления Протокола от 19.08.2019 № 077/04/14.31-7428/2019 об административном правонарушении (исх. от 19.08.2019 № 41901/19) ходатайство о рассмотрении дела № 077/04/14.31-7428/2019 об административном правонарушении в свое отсутствие,



УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 19.08.2019 № 077/04/14.31-7428/2019 об административном правонарушении (исх. от 19.08.2019 № 41901/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением Московского УФАС России от 12.09.2018 по делу № 1-10-939/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 12.09.2018 № НП/43930/18) установлен факт нарушения ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК») путем осуществления расчета объема безучетного потребления электрической энергии жилыми домами, расположенными по адресам: г. Москва, ул. Демьяна Бедного, д. 2, корп. 2 (далее — Объект-1); г. Москва, ул. Мневники, д. 7, корп. 3 (далее — Объект-2); г. Москва, ул. Мневники д. 7, корп. 1 (далее — Объект-3) (далее — Объекты, МКД), — и находящимися в управлении Товарищества собственников помещений жилых домов микрорайона МЖК «Атом» (ИНН 7734047975, КПП 773401001, адрес: 123308, г. Москва, ул. Демьяна Бедного, д. 2, корп. 5) (далее — ТСПЖДМ МЖК «Атом»), по Актам от 02.12.2015 о неучтенном потреблении электрической энергии №№ БУ/61/СЗОРУ-МУЭ-Ю (на Объекте-1), БУ/62/СЗОРУ-МУЭ-Ю (на Объекте-2), БУ/63/СЗОРУ-МУЭ-Ю (на Объекте-3), БУ/64/СЗОРУ-МУЭ-Ю (на Объекте-3), БУ/65/СЗОРУ-МУЭ-Ю (на Объекте-3), БУ/66/СЗОРУ-МУЭ-Ю (на Объекте-3) (далее — Акты) в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее — Правила предоставления коммунальных услуг), что привело к ущемлению интересов ТСПЖДМ МЖК «Атом».

В адрес Московского УФАС России поступили заявление и материалы ТСПЖДМ МЖК «Атом» (вх. от 26.01.2018 № 4223/18), при рассмотрении которых Московским УФАС России в действиях ПАО «МОЭСК» были выявлены признаки нарушения Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее — Основные положения).

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17) (далее — Устав).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта — субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Энергоснабжение МКД осуществляется на основании Договора энергоснабжения с исполнителем коммунальных услуг от 12.12.2007 № 92909765, заключенного между АО «Мосэнергосбыт» и ТСПЖДМ МЖК «Атом» (далее — Договор).

Согласно письменным пояснениям ТСПЖДМ МЖК «Атом» является исполнителем коммунальных услуг и приобретает электрическую энергию у АО «Мосэнергосбыт» для предоставления коммунальной услуги собственникам и пользователям МКД, находящихся в управлении ТСПЖДМ МЖК «Атом».

В соответствии с Приложением № 2 на Объекте-1 учет потребленной электрической энергии производится на основании данных прибора учета № 354340 (Приложение № 2 к Договору), на Объекте-2 — на основании данных прибора учета № 12000140, на Объекте-3 — на основании данных приборов учета №№ 7002140, 12000708, 354282, 326595.

В соответствии с пунктом 167 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с настоящим разделом проверяют соблюдение потребителями (производителями

электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» — потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 172 Основных положений сетевая организация имеет право проводить проверки расчетных приборов учета энергопринимающих устройств, которые непосредственно или опосредованно присоединены к объектам электросетевого хозяйства.

Проверки расчетных приборов учета включают визуальный осмотр схемы подключения энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) и схем соединения приборов учета, проверку соответствия приборов учета требованиям Основных положений, проверку состояния прибора учета, наличия и сохранности контрольных пломб и знаков визуального контроля, а также снятие показаний приборов учета. Указанная проверка должна проводиться не реже 1 раза в год и может проводиться в виде инструментальной проверки.

Исходя из пункта 173 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке.

02.12.2015 на Объектах ТСПЖДМ МЖК «Атом» проведены внеплановые проверки приборов учета электрической энергии. По результатам проверки составлены акты проверки узла учета по Объекту-1 от 02.12.2015 № б/н, по Объекту-2 от 02.12.2015 № б/н, по Объекту-3 от 02.12.2015 № б/н (далее — Акты проверки). В Актах проверки указано, что основанием для проведения внеплановой проверки явилось обращение СЗО АО «Мосэнергосбыт» от 12.11.2015 № ИП/34-1398/15, которым гарантирующий поставщик уведомил

сетевую организацию об обращении, поступившем от ТСПЖДМ МЖК «Атом», о необходимости проверки и допуска приборов учета в эксплуатацию.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен в том числе при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

В соответствии с пунктом 177 Основных положений в случае если для проведения проверки приборов учета сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности)), то сетевая организация за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения такой проверки, а также о последствиях ее недопуска к расчетным приборам учета. При несогласии потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) с предложенными датой и (или) временем проведения проверки этот потребитель (производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке) направляет сетевой организации предложение об иных дате и (или) времени, после чего стороны обязаны согласовать иные дату и (или) время.

Во исполнение данного пункта ПАО «МОЭСК» было направлено в адрес ТСПЖДМ МЖК «Атом» уведомление от 18.11.2015 № ЭУ/169/701 о проведении проверки на Объектах 02.12.2015.

В соответствии с пунктом 176 Основных положений результаты проверки приборов учета сетевая организация оформляет актом проверки расчетных приборов учета, который подписывается сетевой организацией и лицами, принимавшими участие в проверке. Акт составляется в количестве экземпляров по числу лиц, принимавших участие в проверке, по одному для каждого участника.

02.12.2015 при проведении ПАО «МОЭСК» проверки составлены акты проверки узлов учета электроэнергии на Объекте-1 в отношении прибора учета № 354340, на Объекте-2 в отношении прибора учета № 12000140, на Объекте-3 в отношении приборов учета №№ 7002140, 12000708, 354282, 326595. В ходе данной проверки было установлено, что трансформаторы тока на расчетных приборах учета на Объектах самовольно заменены в нарушение требований пункта 149 Основных положений, также было указано на отсутствие пломб и знаков визуального контроля на трансформаторах тока на расчетных приборах учета на Объектах ТСПЖДМ МЖК «Атом».

По результатам проведенной проверки согласно пункту 176 Основных положений ПАО «МОЭСК» 02.12.2015 в присутствии представителя ТСПЖДМ МЖК «Атом» составлены Акты. Указанные Акты подписаны представителем ТСПЖДМ МЖК «Атом».

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭСК» (вх от 02.03.2018 № 10818-ЭП/18), общество, руководствуясь условиями Договора, определило расчет объема безучетного потребления электрической энергии по Актам с применением расчетного способа при наличии данных о величине указанной в Договоре мощности энергопринимающих устройств в соответствующей точке поставки, что соответствует порядку расчета объема безучетного потребления, предусмотренного Основными положениями.

Антимонопольным органом по результатам анализа действующего законодательства установлено следующее.

В соответствии с пунктом 68 Основных положений исполнитель коммунальной услуги в лице управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива в целях оказания потребителям коммунальной услуги по электроснабжению (коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению, предоставляемой исполнителем коммунальной услуги с использованием электрической энергии при отсутствии централизованных теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения) заключает договор энергоснабжения с гарантирующим поставщиком или энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией в соответствии с настоящим документом и Правилами, обязательными при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124 (далее — Правила № 124).

Правила предоставления коммунальных услуг регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют

вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 31 Правил предоставления коммунальных услуг, исполнитель коммунальной услуги обязан предоставлять потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Правилами предоставления коммунальных услуг и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

Согласно пункту 42 Правил предоставления коммунальных услуг размер платы за коммунальную услугу, предоставленную потребителю в жилом помещении, оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета, за исключением платы за коммунальную услугу по отоплению, определяется в соответствии с формулой 1 Приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг исходя из показаний такого прибора учета за расчетный период.

При отсутствии индивидуального или общего (квартирного) прибора учета холодной воды, горячей воды, электрической энергии и газа размер платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, электроснабжению, газоснабжению, предоставленную потребителю в жилом помещении, а равно при неисправности прибора учета, определяется в соответствии с формулами 4 и 5 Приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг исходя из нормативов потребления коммунальной услуги.

Размер платы за коммунальные услуги в жилых помещениях определяется по нормативам потребления в соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306.

Согласно части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Определение объемов покупки электрической энергии, поставленной исполнителю коммунальных услуг в лице управляющей организации или товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, в том числе на вводе в многоквартирный дом, осуществляется в соответствии с Правилами № 124.

В соответствии с пунктом 184 Основных положений определение объемов потребления электрической энергии потребителями коммунальной услуги по электроснабжению осуществляется в порядке, установленном Правилами предоставления коммунальных услуг.

По смыслу пункта 19 Правил предоставления коммунальных услуг собственники помещений в многоквартирном доме в рамках заключенного договора несут обязательства по оплате коммунальных услуг исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, показаний приборов учета или иного способа, указанного в Правилах предоставления коммунальных услуг.

Таким образом, с учетом положений указанных норм права количество электроэнергии, отпущенной в многоквартирные дома, подлежало определению либо по показаниям приборов учета, либо исходя из нормативов, установленных органами местного самоуправления. При этом в случае нарушения учета потребляемого ресурса его объем надлежит определять исходя из нормативов, установленных органами местного самоуправления.

Применение иного способа учета фактического потребления энергии многоквартирными домами, в том числе по правилам пунктов 195, 196 Основных положений (с использованием максимальной мощности энергопринимающих устройств и количества часов использования мощности в расчетном периоде), прямо противоречит вышеуказанной специальной норме жилищного законодательства, подлежащей прямому применению в спорных правоотношениях по поставке коммунальных ресурсов.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» произвело расчет объема безучетного потребления электрической энергии Объектами ТСПЖДМ МЖК «Атом» в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг.

Следовательно, при неверном определении ПАО «МОЭСК» объемов по актам о безучетном потреблении электрической энергии ПАО «МОЭСК» получает коммерческую выгоду в силу нарушения порядка определения объемов безучетного потребления электрической энергии.

Согласно письменным пояснениям АО «Мосэнергосбыт» (вх. от 02.03.2018 № 10810-ЭП/18) в адрес гарантирующего поставщика письмом от 04.12.2015 поступили Акты, составленные ПАО «МОЭСК» в отношении Объектов ТСПЖДМ МЖК «Атом». АО «Мосэнергосбыт» указывает на то, что до 2017 года общество не выставяло счет на оплату стоимости безучетного потребления электрической энергии по указанным Актам ввиду неверного определения сетевой организацией объема безучетного потребления электрической энергии.

ПАО «МОЭСК» обратилось с иском к АО «Мосэнергосбыт» в арбитражный суд о взыскании с гарантирующего поставщика задолженности за услуги по передаче электрической энергии, оказанные сетевой организацией, в том числе в объеме безучетного потребления по Актам.

АО «Мосэнергосбыт», в свою очередь, на основании Актов выставило в адрес заявителя Счет от 19.06.2017 № 1311-06/17-БУ на сумму 1 631 819 (один миллион шестьсот тридцать одна тысяча восемьсот девятнадцать) рублей 20 копеек до вступления в законную силу решения арбитражного суда по делу А40-100821/16-16-598 о взыскании с АО «Мосэнергосбыт» в пользу

ПАО «МОЭСК» денежных средств. Объем количества безучетно потребленной электрической энергии определен в размере 463,585 кВт*ч.

Исходя из письменных пояснений и документов, представленных АО «Мосэнергосбыт» (вх. от 02.03.2018 № 10810-ЭП/18), расчет стоимости безучетного потребления произведен обществом в соответствии с пунктом 195 Основных положений и на основании объемов безучетного потребления, определенных ПАО «МОЭСК» при составлении Актов.

АО «Мосэнергосбыт» повторно 29.11.2017 выставило ТСПЖДМ МЖК «Атом» Счет на оплату электрической энергии № 1311-09 на сумму 3 519 971 (три миллиона пятьсот девятнадцать тысяч девятьсот семьдесят один) рубль 84 копейки до вступления решения суда в законную силу по вышеупомянутому делу. При этом согласно данному Счету объем безучетно потребленной электрической энергии составил 999 992 кВт*ч, таким образом, объем, указанный в данном Счете, вдвое превысил объем, указанный в направленном ранее 19.06.2017 Счете.

Согласно пояснениям АО «Мосэнергосбыт» (вх. 25087-ЭП/18 от 11.07.2018) Акты были предметом оценки судов в рамках рассмотрения вышеупомянутого дела, решением суда по данному делу искиваемые требования ПАО «МОЭСК» в части Актов были удовлетворены в полном объеме и с АО «Мосэнергосбыт» взыскана стоимость услуг по передаче исходя из объема безучетного потребления 999 992 кВт*ч.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, вышеуказанные действия ПАО «МОЭСК» привели к ущемлению интересов ТСПЖДМ МЖК «Атом».

На основании изложенного антимонопольным органом сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК») путем осуществления расчета объема безучетного потребления электрической энергии Объектами, находящимися в управлении ТСПЖДМ МЖК «Атом», по Актам в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг, что привело к ущемлению интересов ТСПЖДМ МЖК «Атом».

По итогам рассмотрения дела № 1-10-939/77-18 антимонопольным органом приняты Решение от 12.09.2018 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 12.09.2018 № НП/43930/18) и Предписание от 12.09.2018 № 1-10-939/77-18 (исх. от 12.09.2018 № НП/43931/18). Указанное

Решение 23.05.2019 признано Девятым арбитражным апелляционным судом в рамках дела А40-243437/18 соответствующим Закону о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц — от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), — в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России Решения от 12.09.2018 по делу № 1-10-939/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства — 12 сентября 2018 года.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным

правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Приказом филиала ПАО «МОЭСК» «Энергоучет» от (...) № (...) на должность (...) назначен (...).

Согласно пункту (...) Должностной инструкции (...) (далее — Должностная инструкция) (...) обязан организовывать и контролировать выполнение работ по выявлению и актированию фактов неучтенного (бездоговорного и безучетного) потребления электрической энергии, взысканию стоимости бездоговорного потребления.

В силу пункта (...) Должностной инструкции в обязанности (...) входит обеспечение направления в энергосбытовую организацию надлежащим образом оформленных актов о неучтенном потреблении при выявлении безучетного потребления электроэнергии для дальнейшего взыскания в рамках действующих договоров энергоснабжения.

Пунктом (...) Должностной инструкции предусмотрена дисциплинарная и иная определенная законодательством ответственность (...) за некачественное и несвоевременное выполнение должностных обязанностей, возложенных настоящей должностной инструкцией.

Так, из материалов следует, что (...), являясь (...), свои должностные обязанности исполнял ненадлежащим образом.

Таким образом, ответственным за нарушение ПАО «МОЭСК» части 2 статьи 14.31 КоАП РФ является (...). Соответствующая информация на своего работника представлена ПАО «МОЭСК» (вх. от 08.08.2019 № 44750/19).

Вина должностного лица ПАО «МОЭСК» — (...) — заключается в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей, повлекших осуществление расчета объема безучетного потребления электрической энергии Объектами, находящимися в управлении ТСПЖДМ МЖК «Атом», по Актам в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг, что привело к ущемлению интересов ТСПЖДМ МЖК «Атом».

Доводы должностного лица ПАО «МОЭСК» — (...) — о том, что отсутствие в г. Москве норматива для расчета безучетного потребления исключает факт вмененного нарушения, рассматриваются антимонопольным органом критически.

Как отмечено в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая

действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Оценивая доводы должностного лица ПАО «МОЭСК» — (...) — с учетом разъяснений, приведенных в упомянутом постановлении, об отсутствии в г. Москве установленного норматива потребления при содержании общего имущества многоквартирного дома, следует признать, что обозначенное обстоятельство не может рассматриваться в качестве основания для применения порядка расчета объема и стоимости безучетного потребления (как максимально возможного).

Рассматриваемые действия ПАО «МОЭСК» представляют собой злоупотребление правом, наличие которого она выводит из положений договора.

Применение не подлежащей применению нормы (тем более по аналогии) к рассматриваемым правоотношениям недопустимо, а отсутствие норматива основанием для нарушения обозначенного запрета не является, поскольку это грубо нарушает права исполнителя коммунальных услуг и неопределенного круга потребителей.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

Таким образом, сумма штрафа в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 20 000 (двадцать тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьей 4.1, частью 2 статьи 14.31, статьями 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо ПАО «МОЭСК» — (...) — виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока

рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/14.31-7428/2019

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)