

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
**Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1**
телефон: 8 (495) 784-75-05 доб. 077-100
факс: 8 (495) 784-75-05 доб. 077-105
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
Реестровый номер запроса предложений в электронной форме: 32211505581

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района
Перово»
Место нахождения: 1
Почтовый
Адрес э.
Номер контак

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Наследие»
Место нахождения:
Почтовый адрес
Номер контак.
Факс: отсутств.
Адрес
Контакт

Электронная площадка:
Адрес электронной площадки в сети интернет
Почтовый адрес:
Номер контактно
Адрес электронной почты

Указание на обжалваемую закупку:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер извещения: 32211505581

Способ размещения закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Оказание услуг по техническому обслуживанию приборов автоматике подпитки и линий связи расширительных баков в 2022 и 2023 годах

Размещено: 28.06.2022

Содержание жалобы:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчиком был нарушен порядок осуществления закупки, содержащийся в утвержденном и размещенном

в единой информационной системе положении о закупке заказчика (далее – Положение о закупке).

Руководствуясь правом, предусмотренным частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», направляем настоящую жалобу.

Согласно пункту 36.16 Положения о закупке оценка и сопоставление окончательных предложений осуществляется Закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены настоящим Положением и документацией запроса предложений в электронной форме.

Согласно порядку рассмотрения и оценки заявок на участие в электронном запросе предложений заявки участников оцениваются по двум критериям: «Цена договора» и «Квалификация участника закупки». По критерию «Квалификация участника закупки» предметом оценки является один показатель «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом договора» (далее – «Опыт участника»).

В отношении Опыта участника оценивается предложение участника об объемах (оценивается суммарный объем выполненных работ сопоставимого характера, исчисляемый в рублях) успешно исполненных договоров, заключенных в соответствии с Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ, последние акты которых подписаны не ранее чем за 5 лет до окончания приема подачи заявок.

Под услугами сопоставимого характера и объема понимаются услуги по техническому обслуживанию приборов автоматики подпитки расширительных баков, стоимость которых по одному договору составляет не менее 10 (десяти) процентов от начальной (максимальной) цены договора по настоящей закупке.

Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема подтверждается следующими документами:

- копия ранее исполненного договора на оказание услуг сопоставимого характера и объема;
- копия акта(ов) приемки работ, подтверждающего(их) приемку работ по исполнению договора в полном объеме и содержащего(их) сведения о стоимости выполненных работ.

В случае если договоры заключены в электронной форме, опыт может быть подтвержден размещенными на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru «Информацией о заключенном договоре (его изменении)» и «Информацией об исполнении (о расторжении) договора» при условии предоставления в составе заявки формы «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема», содержащей данные о номере договора, дате заключения, предмете, сумме договора, дате исполнения договора.

В составе нашей заявки было представлено 37 (тридцать семь) договоров на общую сумму 16 993 914 (шестнадцать миллионов девятьсот девяносто три тысячи девятьсот четырнадцать) руб. 90 коп. Все договоры являются подходящими под установленные условия.

Согласно Протоколу подведения итогов процедуры 32211505581 (далее – Итоговый протокол) в отношении нашей заявки (номер – 885506) были учтены все 37 (тридцать семь) представленных договора, но их общая сумма рассчитана не верно (16 735 446 руб. 92 коп. вместо 16 993 914 руб. 90 коп.). Что повлекло снижение итогового рейтинга заявки, который и без того был рассчитан с ошибкой ($60 + 15,45 \neq 74,45$).

Более того, согласно Итоговому протоколу максимальным предложением по показателю оценки «Опыт участника» было признано предложение участника - ООО «СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ» (ИНН/КПП 9718063050/771801001, ОГРН 1177746463091), составляющее 78 контрактов/договоров на общую сумму 43 330 803 (сорок три миллиона триста тридцать тысяч восемьсот три) руб. 31 коп.

Однако, согласно данным ЕИС, ООО «ССК» не обладает названным опытом оказания услуг сопоставимого характера. Согласно ЕИС за последние 5 лет до окончания приема подачи заявок на участие в настоящем запросе предложений обществом были исполнены контракты, заключенные в рамках Закона о контрактной системе № 44-ФЗ, на общую сумму 4 369 361 руб. 42 коп. (Приложение № 3 к жалобе) и исполнены договоры, заключенные в рамках Закона о закупках №223-ФЗ, на общую сумму 6 934 515 руб. 15 коп. (ссылка на реестр представлена в разделе Приложений к жалобе). Т.е. общая сумма всех исполненных в рамках упомянутых Федеральных законов контрактов и договоров составляет 11 303 876 руб. 57 коп., что почти в четыре раза меньше, чем указано в Итоговом протоколе. Причем ни один из контрактов и договоров, как по 44-ФЗ, так и по 223-ФЗ, не попадает под понятие «услуги сопоставимого характера» и не распространяется на услуги по техническому обслуживанию приборов автоматике подпитки расширительных баков. Таким образом, в действительности, данный участник **не обладает** опытом оказания услуг сопоставимого характера.

Кроме того, нами были проанализированы все размещенные с 2016 г. закупки на оказание услуг по техническому обслуживанию приборов автоматике подпитки расширительных баков. Согласно полученным результатам ООО «ССК» ни разу не было признано победителем закупки или лицом, с которым принято решение заключить контракт/договор. В протоколах оценки заявок по критерию «Опыт участника» данному участнику везде присваивалось 0 баллов. Например, закупка 31908606143. Согласно протоколу подведения итогов:

При оценке заявок участников по показателю С2 «Объем договоров, соответствующих предмету закупки и отвечающих основным требованиям технической части настоящей закупочной документации» было учтено:

АО "НК" 9 договоров на сумму 48 335 237,70 рублей.

ООО "ССК" 0 договоров на сумму 0 рублей.

Исходя из вышеизложенного, принимая во внимание представленные ООО «Наследие» сведения по опыту оказания услуг сопоставимого характера, а также его ценовое

предложение, именно данный Участник, согласно порядку оценки заявок, должен был быть признан победителем закупки.

Предполагаем, что Заказчик, при оценке заявок, принимал во внимание не соответствующие условиям документации контракты и договора, а именно:

- исполненные участником ранее, чем за 5 лет до окончания приема подачи заявок;
- не соответствующие требованию к сопоставимости по характеру (т.е. к учету принимались контракты и договора не только на услуги по техническому обслуживанию приборов автоматике подпитки расширительных баков);
- заключенные не только в рамках Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона № 223-ФЗ;
- стоимость которых составляла менее 10 (десяти) процентов от НМЦД.

Таким образом, Заказчиком был нарушен порядок оценки заявок, предусмотренный Положением о закупке и закупочной документацией, а также неверно определен победитель.

Просим:

- Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
- Приостановить, в части подписания Заказчиком, заключение Договора;
- Признать жалобу Заявителя обоснованной;
- Отменить Протокол подведения итогов;
- Выдать Заказчику предписание о переоценке заявок и устранении нарушений законодательства о закупках.

Приложения:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего жалобу;
2. Выписка из ЕГРЮЛ;
3. Выгрузка из реестра контрактов ЕИС.

Ссылка на реестр контрактов, заключенных в рамках Закона о контрактной системе:

https://zakupki.gov.ru/epz/contract/search/results.html?searchString=&morphology=on&search-filter=%D0%94%D0%B0%D1%82%D0%B5+%D0%BE%D0%B1%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F&savedSearchSettingsIdHidden=&fz44=on&contractStageList_1=on&contractStageList_2=on&contractStageList_3=on&contractStageList=1%2C2%2C3&contractInputNameDefenseOrderNumber=&contractInputNameContractNumber=&contractPriceFrom=&rightPriceRurFrom=&contractPriceTo=&rightPriceRurTo=&priceToUnitGWS=&contractCurrencyID=-1&nonBudgetCodesList=&budgetLevelsIdHidden=&budgetLevelsIdNameHidden=%7B%7D&budgetName=&customerPlace=&customerPlaceCodes=&contractDateFrom=&contractDateTo=&publishDateFrom=&publishDateTo=&updateDateFrom=&updateDateTo=&placingWayList=&selectedLaws=&supplierTitle=9718063050&contractSubcontractor=&supplierAddress=&supplierPostalAddress=&supplierStatusCodes=&countryRegIdHidden=&countryRegIdNameHidden=%7B%7D&sortBy=UPDATE_DATE&pageNumber=2&sortDirection=false&recordsPerPage=_10&showLotsInfoHidden=false

Ссылка на реестр договоров, заключенных в рамках Закона о закупках:

<https://zakupki.gov.ru/epz/contractfz223/search/results.html?searchString=&morphology=on&search-filter=%D0%94%D0%B0%D1%82%D0%B5+%D0%BE%D0%B1%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0>

%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F&savedSearchSettingsIdHidden=&statuses_1=on&statuses_2=on&statuses_3=on&statuses=1%2C2%2C3&priceFrom=&priceTo=¤cyId=-1&contract223DateFrom=&contract223DateTo=&publishDateFrom=&publishDateTo=&supplierTitle=9718063050&sortBy=BY_UPDATE_DATE&pageNumber=4&sortDirection=false&recordsPerPage=_10&showLotsInfoHidden=false

Ссылка на документацию запроса предложений в электронной форме:
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211505581&d-2765352-p=2>