



ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной
ответственностью
Частная охранная организация «Илир»
(ОГРН: 1152468050680)
660006, г. Красноярск, ул. Свердловская,
д.141, пом. 182
Тел. 88002508743
www.sibilir.com
pravo@sibilir.com

В УФАС России по
Красноярскому краю
E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба №3913/611 от 28.12.22 года

Номер извещения в ЕИС: 32211974495

Заказчик:

ФГБОУ ВО КРАСГМУ ИМ. ПРОФ. В.Ф. ВОЙНО-ЯСЕНЕЦКОГО МИНЗДРАВА
РОССИИ, ИНН: 2465015109,
ПАРТИЗАНА ЖЕЛЕЗНЯКА УЛ., Д.1, КРАСНОЯРСК, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ,
Россия, 660022

ООО ЧОО «Илир-24» ознакомившись с положениями закупочной документации Заказчика, как потенциальный участник закупки, считает ее составленной с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, в силу следующего:

В соответствии с положениями пункта 9.3. Описания объекта закупки для поддержания радиосвязи между постами и дежурным подразделением с круглосуточным режимом работы, охранному предприятию необходимо иметь собственный радиоканал зарегистрированный, в установленном порядке, в Роскомнадзоре.

Следует отметить, что правовую основу частной охранной деятельности на территории РФ в том числе составляет Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Так в соответствии с положениями статьи 3 Закона N 2487-1 частным охранным организациям разрешено оказание 7 (семи) видов охранных услуг. Данный перечень охранных услуг является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

При этом каждая из перечисленных в статье 3 услуг в соответствии с положением о лицензировании, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 имеет лицензионные требования, отдельно определенные для каждого вида охранных услуг.

В соответствии с пунктом 12 указанного Положения о лицензировании установлены лицензионные требования для получения лицензии на оказание 3 (третьего) вида охранных услуг. В соответствии с положениями указанного пункта соискатель лицензии в числе прочего должен иметь:

в) разрешение на использование радиочастот, выданное уполномоченным органом, либо договора об оказании услуг связи, заключенный с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, оказывающим услуги связи на основании соответствующей лицензии (в том числе операторы сотовой связи); пассивные средства защиты;

Таким образом, действующее законодательство закрепляет возможность передачи сигнала с технических средств охраны, а также связь между круглосуточным дежурным подразделением и постами физической охраны как по средством использования выделенных радиочастот, так и посредством других видов связи, в том числе мобильной связи и выбор способа передачи сигнала находится в компетенции частной охранной организации с учетом используемого в своей деятельности оборудования, мест нахождения объектов и поставленных задач.

Заказчик, устанавливая данное требование в документации, фактически вмешивается в компетенцию Правительства РФ и ужесточает лицензионные требования в сфере частной охранной деятельности по отношению к участникам в своей закупке.

Обжалуемое требование является незаконным, как необоснованно снижающим круг потенциальных участников закупки и тем самым ограничивающим конкуренцию.

При этом следует отметить, что разрешение на использование радиочастот выдаются на их использование в конкретной местности и для их получения по самым грубым расчетам требуется не менее трех месяцев. Таким образом, в закупке преимущество получает небольшая часть местных охранных организаций, которые уже на момент размещения закупки имеют такие разрешения.

При этом следует отметить, что современные охранные предприятия имеют такие разрешения только для получения возможности участия в подобных

закупках, когда как после заключения контракта для работы технических средств охраны фактически все используют сотовую связь, так как ни одно охранное предприятие при использовании собственной радиочастоты и соответственно собственного радио-передающего оборудования, не в состоянии обеспечить такую стабильность связи по сравнению с крупными операторами сотовой связи и тем более когда охранное предприятие охраняет объекты в различных городах и регионах страны.

В соответствии с положениями пункта 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Таким образом в действиях Заказчика по установлению обжалуемого требования усматриваются признаки нарушения п. 6.1. ст. 3 Закона о закупках.

Кроме того, Заказчиком в пункте 11 Описания объекта закупки установлено требование о необходимости заключения договора о взаимодействии с соответствующим территориальным органом МВД России.

Как указано ранее по тексту частная охранная деятельность регламентирована в Российской Федерации Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 11.06.2021) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Данным Законом РФ частная охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

То есть иными словами в силу Закона РФ для осуществления частной охранной деятельности характерно обязательное наличие специального разрешения и возмездного договора на оказание таких услуг.

Кроме того, Законом РФ №2487-1 предусмотрено определенное количество охранных услуг, которые могут быть оказаны в процессе осуществления частной охранной деятельности. Данные услуги закреплены в статье 3 Закона РФ №2487-1 и в соответствии с Законом РФ к охранным услугам относятся:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Так же в данной статье указано, что Организации, осуществляющие частную охранную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях. Данная часть статьи 3 Закона РФ №2487-1 не закрепляет понятия Содействие и никак не регламентирует его порядок, кроме того из данной части следует, что данное содействие не является охранной услугой так как закреплено в части четвертой названной статьи, а охранные услуги закреплены в части третьей этой же статьи, так почему же возможность содействия, установленная статьей 3 Закона РФ №2487-1 «Виды охранных и сыскных услуг» отделена от охранных услуг?

С целью ответа на данный вопрос требуется продолжить комплексный анализ нормативных актов в сфере частной охранной деятельности.

Как установлено ранее для осуществления частной охранной деятельности обязательны да факта наличие лицензии и заключенного договора.

В соответствии со статьей 11.2. Закона РФ №2487-1 установлено, что Предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. Лицензия содержит вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней.

Правительством Российской Федерации утверждается положение о лицензировании частной охранной деятельности, в котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности и перечень лицензионных требований по каждому виду охранных услуг, предусмотренных частью третьей статьи 3 настоящего Закона.

Положение о лицензировании частной охранной деятельности утверждено Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 (ред. от 05.02.2022).

Проанализировав положение о лицензировании не составляет труда установить виды охранных услуг и лицензионные требования, предъявляемые к ним. Лицензионными требованиями при осуществлении услуг, предусмотренных частью третьей статьи 3 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", являются:

а) наличие у юридического лица, обратившегося в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии (далее - соискатель лицензии), или юридического лица, имеющего лицензию (далее - лицензиат), уставного капитала, сформированного в соответствии с требованиями статьи 15.1 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

б) соответствие соискателя лицензии (лицензиата) и его учредителей (участников) требованиям статьи 15.1 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

в) соответствие руководителя соискателя лицензии (лицензиата) требованиям статьи 15.1 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

г) соблюдение лицензиатом требований, предусмотренных статьей 11, частями первой, второй и третьей (в случае оказания охранных услуг с использованием видеонаблюдения, а также оказания охранных услуг в виде обеспечения внутриобъектового и (или) пропускного режимов), седьмой и восьмой статьи 12 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

д) соблюдение лицензиатом правил оборота оружия и специальных средств, установленных законодательством Российской Федерации, при наличии в частной охранной организации специальных средств и (или) оружия.

Лицензионным требованием при осуществлении услуг по защите жизни и здоровья граждан, а также по охране объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, дополнительно к лицензионным требованиям, предусмотренным пунктом 3 настоящего Положения, является наличие на объекте (объектах) охраны должностной инструкции о действиях работников при оказании охранных услуг соответствующего вида, утвержденной лицензиатом.

Лицензионными требованиями при осуществлении охраны объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию дополнительно к лицензионным требованиям, предусмотренным пунктом 3 настоящего Положения, являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) служебного огнестрельного оружия и специальных средств, за исключением юридических лиц, зарегистрированных и (или) расположенных на территориях закрытых административно-территориальных образований;

б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы;

в) наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) специалиста по обслуживанию технических средств охраны со стажем работы по монтажу технических средств охраны и пусконаладочным работам не менее одного года;

г) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) транспортных средств, а в случае использования транспортных средств, имеющих специальную раскраску, информационные надписи и знаки, - наличие согласования с органами внутренних дел в установленном порядке;

д) наличие у работников лицензиата, осуществляющих охранные функции по принятию мер реагирования на сигнальную информацию, связи с дежурным подразделением охранной организации и соответствующими дежурными частями органов внутренних дел и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

е) использование работниками лицензиата при осуществлении охранных функций по принятию соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию специальных средств пассивной защиты (жилетов и шлемов защитных).

Лицензионным требованием при осуществлении услуг по консультированию и подготовке рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств дополнительно к лицензионным требованиям, предусмотренным пунктом 3 настоящего Положения, является наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) работника, на которого возложены трудовые обязанности по консультированию и подготовке рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств и который имеет высшее профессиональное образование.

Лицензионными требованиями при осуществлении услуг по обеспечению порядка в местах проведения массовых мероприятий дополнительно к лицензионным требованиям, предусмотренным пунктом 3 настоящего Положения, являются:

а) наличие у лицензиата утвержденной им должностной инструкции о действиях работников при обеспечении порядка в местах проведения массовых мероприятий, с которой ознакомлены работники, непосредственно оказывающие этот вид услуг;

б) наличие у работников лицензиата, осуществляющих охранные функции, связи с дежурным подразделением охранной организации и соответствующими дежурными частями органов внутренних дел и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Лицензионным требованием при осуществлении обеспечения внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", дополнительно к лицензионным требованиям, предусмотренным пунктом 3 настоящего Положения, является наличие у лицензиата утвержденной им должностной инструкции о действиях работников по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на каждом объекте охраны.

9. Лицензионными требованиями при осуществлении охраны объектов и (или) имущества, а также при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности (за исключением объектов государственной охраны и охраняемых объектов, предусмотренных Федеральным законом "О государственной охране", а также объектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), являются лицензионные требования, предусмотренные пунктами 3 - 6 и 8 Положения о лицензировании частной охранной деятельности.

Таким образом из комплексного анализа норм в сфере частной охранной деятельности следует, что «Содействие», которое указано в части 4 статьи 3 Закона РФ №2487-1 не является охранной услугой, так как не указано в положении о лицензировании, не имеет лицензионных требований для получения права на осуществление и соответственно не указывается в лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

Однако, что же все-таки такое это «Содействие»? На основании части 4 статьи 3 Закона РФ №2487-1 разработаны правила оказания содействия частными охранными организациями правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, и частными детективами правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений. Данные правила утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 (ред. от 25.10.2021) «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности». Правила устанавливают, что содействие может быть оказано частным охранным организациям - в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, на основании соглашения об **обеспечении правопорядка**, заключенного с соответствующим правоохранительным органом (его структурным подразделением) (далее - соглашение об обеспечении правопорядка).

Как следует из вышеизложенного действующим законодательством вовсе не предусмотрено такого документа как **«Соглашение о взаимодействии»** **требование о котором устанавливает Заказчик**, так как законодательство в сфере частной охранной деятельности предусматривает одностороннюю помощь со стороны частной охранной организации. С правоохранительными органами

может быть заключено соглашение именно о содействии в обеспечении правопорядка в рамках осуществления содействия.

Однако не обязательность и добровольность данного «Соглашения» вытекает из пункта 3 Правил в котором указано, что для заключения соглашения об обеспечении правопорядка частная охранная организация направляет соответствующее письменное обращение в правоохранительные органы с приложением документов и материалов, характеризующих деятельность этой организации, а также перечня обязанностей, которые она готова взять на себя.

Так какие же обязанности может возложить на себя охранная организация в целях Обеспечения правопорядка? Ответ на данный вопрос изложен в пункте 4 Правил. К возможным обязательствам относятся:

а) участие работников частной охранной организации в обеспечении правопорядка в местах проведения массовых мероприятий;

б) содействие работников частных охранных организаций в вызове дежурных служб в случае обращения граждан в местах осуществления охраной деятельности;

в) содействие работников частной охранной организации органам внутренних дел в розыске лиц, подозреваемых в совершении преступления либо объявленных в розыск по иным основаниям;

г) незамедлительное информирование работниками частных охранных организаций правоохранительных органов о ставших им известными нарушениях общественного порядка, готовящихся, совершаемых и совершенных правонарушениях и преступлениях;

д) организация совместных патрулей, в состав которых включаются сотрудники органов внутренних дел или других правоохранительных органов, в том числе с использованием транспортных средств частной охранной организации, оказывающей услуги по охране объектов или имущества на объектах с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны;

е) предоставление правоохранительным органам имеющихся в частной охранной организации или используемых на охраняемых объектах технических средств охраны, средств аудио- и видеонаблюдения для использования их в целях обеспечения общественной безопасности.

Из вышеизложенного следует, что заключение такого «Соглашения» никакого отношения к оказанию охранных услуг не имеет, а кроме того в силу отсутствия основных условий, а именно заключения возмездного договора на оказание охранных услуг, а также отсутствия лицензирования и лицензионного контроля за таким «Соглашением» и к частной охранной деятельности отношения не имеет.

В первую очередь заключение такого «Соглашения» является правом охранной организации, что прямо указано в Приказе МВД России от 17.04.2013 N 211 «Об утверждении типовых форм соглашений о содействии частных охранных организаций правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и о

содействии частных детективов правоохрнительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений». Таким образом частная охранная организация только по своему волеизъявлению может оказывать любое содействие, а может и не оказывать.

Однако Заказчик устанавливает требование, что участник должен иметь не предусмотренное нормами соглашения о взаимодействии, которое должно быть заключено именно с органами правопорядка находящимися в регионе присутствия объектов Заказчика и обязан его предоставить.

Предметом закупочной процедуры является именно закупка охранных услуг для нужд Заказчика, а как сказано ранее «Содействие» охранной услугой не является и к предмету контракта соответственно не относится.

Кроме того, в силу возможно выполняемых обязательств в рамках «Соглашения» влияние на удовлетворение потребности Заказчика отсутствует, такое «Соглашение» никаким образом не может повлиять на улучшение или ухудшение оказания охранных услуг в рамках определенных контрактных обязательств.

Однако не имея пользы для удовлетворения потребности данное ничем не обоснованное требование ставит в неравные стартовые условия участников из других регионов и региона, в котором находятся объекты Заказчика. Так как очевидно, что участники из других регионов никогда не имели таких соглашений в регионе Заказчика в виду отсутствия какой-либо необходимости. Кроме того, данное требование неправомерно ставит участников в зависимость от волеизъявления правоохрнительных органов, так как в соответствии с пунктом 3 Правил именно правоохрнительный орган принимает решение о целесообразности такого «Содействия», следовательно, может быть принято решение об отсутствии целесообразности такого «Содействия» с организацией, тем более если такое соглашение уже имеется у каких-либо иных организации.

Таким образом данное требование не влечет за собой ничего кроме ограничения круга участников.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32211974495;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение:

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов