



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/10/18.1-1087/2024

г. Екатеринбург

08.04.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия)

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «ЦСВМП «УИТО им. В.Д.Чаклина»,
- заявителя в лице ООО «Изумруд»,

рассмотрев жалобу ООО «Изумруд» (вх. № 6513-ЭП/24 от 29.03.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ЦСВМП «УИТО им. В.Д. Чаклина» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на поставку шовного материала (63к24) (извещение № 32413418026) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Изумруд» (вх. № 6513-ЭП/24 от 29.03.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ЦСВМП «УИТО им. В.Д. Чаклина» Закона о закупках при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на поставку шовного материала (63к24) (извещение № 32413418026), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что при формировании извещения заказчиком нарушены положения действующего законодательства в части описания объекта закупки

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился. Просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при

организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ СО «ЦСВМП «УИТО им. В.Д. Чаклина» (далее – Положение), утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «ЦСВМП «УИТО им. В.Д. Чаклина» и размещенное в единой информационной системе в редакции № 15 от 21.12.2023г.

22.03.2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение № 32413418026 на поставку шовного материала (63к24).

Начальная (максимальная) цена договора 1 080 529,50 руб.

В силу ч. 1 ст.3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных [статьями 3.3](#) и [3.4](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п. 3 , п.9 ч. 9 ст. 4 в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 2, п.3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](#) настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Аналогичные требования изложены в п. 75, 78 Положения.

В соответствии пп.12 п. 184 Положения извещение о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях глав 28-30 настоящего положения – запрос котировок), помимо информации, указанной в пункте 78 настоящего положения, содержит следующие сведения:

12) извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки, при этом обязательным условием является включение в описание предмета закупки слов «или эквивалент», с учетом положений пункта 75 настоящего положения.

В соответствии с техническим заданием, в позициях № 1-10 заказчику к поставке требуется материал шовный производства ООО «ПТО «Медтехника» или эквивалент производства ООО «Армалайн».

В своей жалобе заявитель указывает, что требования к торговой марке, указывающие на одного производителя (в данном случае два конкретных производителя) по позициям технического задания ограничивает доступ к участию в аукционе, Заказчик при описании объекта закупки нарушил требования принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, в соответствии с пп. 3 п. 75, пп. 12 п. 184 Положения о закупках Заказчика, извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки, при этом обязательным условием является включение в описание предмета закупки слов «или эквивалент».

При разработке документации о закупке Заказчиком соблюдено данное требование: при указании конкретной торговой марки ООО «ПТО «Медтехника» установлена возможность поставки эквивалентного товара торговой марки ООО «Армалайн».

При этом, заказчик, являясь учреждением здравоохранения, оказывающим специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь, при определении требований к шовному материалу исходит из специфики и сложности проводимых оперативных вмешательств. В связи с изложенным, от качества, химического состава и структуры шовного материала и реакции на него окружающих тканей, не в последнюю очередь, зависит исход операций. Опираясь на многолетний опыт работы, оперирующие хирурги заказчика сформулировали свои требования к шовному материалу, наличие которых в характеристиках данного товара является принципиальным для соблюдения стандартов оказания медицинской помощи по профилю травматология и ортопедия. А именно:

- Инертность или биосовместимость
- Прочность нити
- Рассасываемость или биодegradация
- Удобство в руке
- Применимость для травматолого-ортопедических операций;
- Отсутствие канцерогенной активности;
- Отсутствие аллергенных свойств;
- Прочность на разрыв в узле не ниже прочности самой нити.

Учитывая, что указанные в извещении Заказчика торговые марки шовного материала имеют различный химический состав, технологию плетения, структуру, состав покрытия, и прочие характеристики, у Заказчика не имелось другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Описание объекта закупки при этом содержит слова «или эквивалент» и предоставляет участникам реальную возможность предложить к поставке один из двух указанных по каждой позиции товаров по своему усмотрению.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе

субъектов естественных монополий), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

Исходя из требований Закона о закупках, а также Положения, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, описание объекта закупки установлено заказчиком в соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

Таким образом, в действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Изумруд» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ЦСВМП «УИТО им. В.Д.Чаклина» не выявлено нарушений Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ЦСВМП «УИТО им. В.Д.Чаклина», оператору электронной торговой площадки не выдавать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.