

АО «Мосэнергосбыт»

ул. Вавилова, д. 9,
г. Москва, 117312

info@mosenergosbyt.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении
№ 077/04/14.31-6086/2019

Резолютивная часть постановления объявлена 21.08.2019

Полный текст постановления изготовлен 22.08.2019

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/14.31-6086/2019, возбужденного в отношении АО «Мосэнергосбыт» (ИНН 7736520080, КПП 773601001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9), уведомленного надлежащим образом Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 077/04/14.31-6086/2019 об административном правонарушении (исх. от 09.08.2019 № ЕП/40180/19), в присутствии представителя АО «Мосэнергосбыт» (...) по доверенности от (...) № (...)

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 06.08.2019 № 077/04/14.31-6086/2019 об административном правонарушении (исх. от 06.08.2019 № 39420/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением Московского УФАС России от 13.09.2018 по делу № 1-10-589/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 13.09.2018 № НП/44118/18) установлен факт нарушения АО «Мосэнергосбыт» (ИНН 7736520080, КПП 773601001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ АО «Мосэнергосбыт» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем нарушения порядка расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии по Акту от 25.08.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 002096/Ю-МУЭ (далее — Акт-1), Акту от 25.08.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 002098/Ю-МУЭ (далее — Акт-2), Акту от 25.08.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 002099/Ю-МУЭ (далее — Акт-3), Акту от 25.08.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 002101/Ю-МУЭ (далее — Акт-4), Акту от 25.08.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 002100/Ю-МУЭ (далее — Акт-5), Акту от 01.12.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 002190/Ю-МУЭ (далее — Акт-6), Акту от 01.12.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 002191/Ю-МУЭ (далее — Акт-7), Акту от 02.12.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 002184/Ю-МУЭ (далее — Акт-8), Акту от 16.12.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 003630/Ю-МУЭ (далее — Акт-9), Акту от 16.12.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 003831/Ю-МУЭ (далее — Акт-10) в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее — Правила предоставления коммунальных услуг), выставления Счета от 31.08.2016 № Э-67-39806 (далее — Счет-1), Счета от 31.12.2016 № Э-67-67954 (далее — Счет-2), а также путем направления уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии от 26.07.2017 № б/н, от 21.08.2017 № б/н, что привело к ущемлению интересов ГБУ «Жилищник района

Чертаново Северное».

В адрес Московского УФАС России поступили заявление и материалы ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» (вх. № 45973/17 от 25.09.2017), при рассмотрении которых Московским УФАС России в действиях АО «Мосэнергосбыт», «ПАО МОЭСК» были выявлены признаки нарушения порядка установления факта безучетного потребления электрической энергии, определения объема и стоимости безучетного потребления электрической энергии, направления счета на оплату безучетного потребления электрической энергии, а также уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии.

ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» является юридическим лицом. Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ИФНС России № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 5147746267940, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7726759143/772601001.

АО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием акционеров АО «Мосэнергосбыт» (протокол от 09.04.2018 № 28) (далее — Устав).

В соответствии с пунктом 3.2. Устава АО «Мосэнергосбыт» занимается реализацией (продажей) электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) потребителям.

В соответствии с приказом Департамента экономической политики и развития города Москвы от 14.11.2017 № 256-ТР «Об изменении границ зон деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории города Москвы» ПАО «Мосэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком электрической энергии в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности иных гарантирующих поставщиков.

Доля АО «Мосэнергосбыт» в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности иных гарантирующих поставщиков, в которых АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, на рынке розничной реализации электрической энергии более пятидесяти процентов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закон о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой АО АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии.

ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» является управляющей организацией в многоквартирных жилых домах, расположенных по адресу: г. Москва, Чертановская ул., д. 14, к. 1 (далее — Объект-1), г. Москва, Сумской пр-д, д. 15, к. 1 (далее — Объект-2), г. Москва, Сумской пр-д, д. 17, к. 2 (далее — Объект-3), г. Москва, Сумской пр-д, д. 27 (далее — Объект-4), г. Москва, Сумской пр-д, д. 3, к. 1 (далее — Объект-5), г. Москва, Сумская ул., д. 8, к. 3 (далее — Объект-6).

Энергоснабжение Объектов осуществляется на основании договора энергоснабжения с исполнителем коммунальных услуг от 30.11.2006 № 92905372, заключенного между ПАО «Мосэнергосбыт» и ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» (далее — Договор).

В силу пункта 167 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее — Основные положения), субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» — потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны

потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 167 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с настоящим разделом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Исходя из пункта 173 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке.

Плановые проверки приборов учета осуществляются сетевой организацией на основании плана-графика проведения проверок расчетных приборов учета, разработанного сетевой организацией и согласованного с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в порядке, указанном в пункте 174 Основных положений.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

На основании пункта 173 Основных положений ПАО «МОЭСК» 19.08.2016 проведены проверки приборов учета Объекта-1, Объекта-2, Объекта-3, Объекта-4; 22.11.2016 проведена проверка приборов учета Объекта-5; 25.11.2016 проведена повторная проверка приборов учета Объекта-3; 08.12.2018 проведена проверка приборов учета Объекта-6.

По результатам проведения 19.08.2016 проверок приборов учета Объекта-1, Объекта-2, Объекта-3, Объекта-4 ПАО «МОЭСК», соответственно, составлены следующие акты проверки узла учета:

- акт проверки узла учета Объекта-1 от 19.08.2016 (далее — Акт проверки-1), согласно которому выявлено нарушение ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета электрической энергии, выразившееся

в подключении до прибора учета № 080122 кабеля ПВ-1 сечением 3×8 мм² (медь);

- акт проверки узла учета Объекта-2 от 19.08.2016 (далее — Акт проверки-2), согласно которому выявлено нарушение ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета электрической энергии, выразившееся в отсутствии у приборов учета № 112057, № 114053 пломбы энергоснабжающей организации;

- акт проверки узла учета Объекта-3 от 19.08.2016 (далее — Акт проверки-3), согласно которому выявлено нарушение ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета электрической энергии, выразившееся в отсутствии у прибора учета № 075646 пломбы энергоснабжающей организации на испытательной коробке, а также в отсутствии у прибора учета № 735443 пломбы энергоснабжающей организации;

- акт проверки узла учета Объекта-4 от 19.08.2016 (далее — Акт проверки-4), согласно которому выявлено нарушение ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета электрической энергии, выразившееся в неисправности прибора учета № 133433 (не работает счетный механизм).

По результатам проведения 22.11.2016 проверки приборов учета Объекта-5 ПАО «МОЭСК» составлен акт проверки узла учета Объекта-5 от 22.11.2016 (далее — Акт проверки-5), согласно которому выявлено нарушение ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета электрической энергии, выразившееся в отсутствии пломб энергоснабжающей организации на приборах учета № 311375, № 068664, а также в отсутствии пломбировки клеммной испытательной коробки и трансформаторов тока прибора учета № 068664.

По результатам проведения 25.11.2016 повторной проверки приборов учета Объекта-3 ПАО «МОЭСК» составлен акт проверки узла учета Объекта-3 от 25.11.2016 (далее — Акт проверки-6), согласно которому выявлено нарушение ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета электрической энергии, выразившееся в отсутствии пломб энергоснабжающей организации на приборах учета № 075646, № 735443.

По результатам проведения 08.12.2016 проверки приборов учета Объекта-6 ПАО «МОЭСК» составлен акт проверки узла учета Объекта-6 от 08.12.2016 (далее — Акт проверки-7), согласно которому выявлено нарушение ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета электрической энергии, выразившееся в отсутствии пломбировки энергоснабжающей организации клеммных крышек электросчетчиков № 74920, № 091052.

На основании Акта проверки-1 ПАО «МОЭСК» в отношении Объекта-1 составлен Акт-1, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 155561 кВт/ч.

На основании Акта проверки-2 ПАО «МОЭСК» в отношении Объекта-2 составлены Акт-2, согласно которому объем безучетного потребления

электрической энергии составляет 31680 кВт/ч, а также Акт-3, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 63360 кВт/ч.

На основании Акта проверки-3 ПАО «МОЭСК» в отношении Объекта-4 составлен Акт-4, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 22176 кВт/ч.

На основании Акта проверки-4 ПАО «МОЭСК» в отношении Объекта-4 составлен Акт-5, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 31680 кВт/ч.

На основании Акта проверки-5 ПАО «МОЭСК» в отношении Объекта-5 составлены Акт-6, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 358253 кВт/ч, а также Акт-7, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 170597 кВт/ч.

На основании Акта проверки-6 ПАО «МОЭСК» в отношении Объекта-3 составлен Акт-8, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 584876 кВт/ч.

На основании Акта проверки-7 ПАО «МОЭСК» в отношении Объекта-6 составлены Акт-9, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 2737 кВт/ч, а также Акт-10, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 8981 кВт/ч.

Согласно письменным пояснениям и документам (вх. № 35139/18 от 11.07.2018) ПАО «МОЭСК» произвело расчет объема безучетного потребления электрической энергии по вышеописанным Актам в соответствии с пунктом 195 Основных положений с применением расчетного способа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 68 Основных положений исполнитель коммунальной услуги в лице управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива в целях оказания потребителям коммунальной услуги по электроснабжению (коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению, предоставляемой исполнителем коммунальной услуги с использованием электрической энергии при отсутствии централизованного теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения) заключает договор энергоснабжения с гарантирующим поставщиком или энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией в соответствии с настоящим документом и обязательными при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации

от 14.02.2012 № 124.

Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее также - Правила предоставления коммунальных услуг) в соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 31 Правил предоставления коммунальных услуг, исполнитель коммунальной услуги обязан предоставлять потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, настоящими Правилами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

В настоящем случае ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» является исполнителем коммунальных услуг и приобретает электрическую энергию у АО «Мосэнергосбыт» для предоставления коммунальной услуги собственникам жилых помещений Объектов.

Согласно пункту 42 Правил предоставления коммунальных услуг размер платы за коммунальную услугу, предоставленную потребителю в жилом помещении, оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета, за исключением платы за коммунальную услугу по отоплению, определяется в соответствии с формулой 1 приложения № 2 к настоящим Правилам исходя из показаний такого прибора учета за расчетный период. В случае установления двухкомпонентных тарифов на горячую воду размер платы за коммунальную услугу по горячему водоснабжению, предоставленную потребителю за расчетный период в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой 23 приложения № 2 к Правилам исходя из показаний приборов учета горячей воды.

При отсутствии индивидуального или общего (квартирного) прибора учета холодной воды, горячей воды, электрической энергии и газа размер платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, электроснабжению, газоснабжению, предоставленную потребителю в жилом помещении, а равно при неисправности прибора учета, определяется в соответствии с формулами 4 и 5 приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг исходя из нормативов потребления коммунальной услуги.

Размер платы за коммунальные услуги в жилых помещениях определяется по нормативам потребления в соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306.

Согласно части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Определение объемов покупки электрической энергии, поставленной исполнителю коммунальных услуг в лице управляющей организации или товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, в том числе на вводе в многоквартирный дом, осуществляется в соответствии с Правилами № 124.

В соответствии с пунктом 184 Основных положений определение объемов потребления электрической энергии потребителями коммунальной услуги по электроснабжению осуществляется в порядке, установленном Правилами предоставления коммунальных услуг.

По смыслу пункта 19 Правил предоставления коммунальных услуг собственники помещений в многоквартирном доме в рамках заключенного договора несут обязательства по оплате коммунальных услуг, исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, показаний приборов учета или иного способа, указанного в Правилах предоставления коммунальных услуг.

Таким образом, с учетом положений указанных норм права, количество электроэнергии, отпущенной в Объекты, подлежало определению либо по показаниям приборов учета, либо исходя из нормативов, установленных органами местного самоуправления. При этом в случае нарушения учета потребляемого ресурса его объем надлежит определять исходя из нормативов, установленных органами местного самоуправления.

Применение иного способа учета фактического потребления энергии многоквартирными домами, в том числе, по правилам пунктов 195, 196 Основных положений (с использованием максимальной мощности

энергопринимающих устройств и количества часов использования мощности в расчетном периоде) прямо противоречит вышеуказанной специальной норме жилищного законодательства, подлежащей прямому применению в спорных правоотношениях по поставке коммунальных ресурсов.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» произвело расчет объема безучетного потребления электрической энергии Объектами ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» по всем вышеперечисленным Актам в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг.

Также антимонопольный орган установил следующее.

В соответствии с пунктом 2.11.18. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации № 6 от 13.01.2003, энергоснабжающая организация должна пломбировать: клеммники трансформаторов тока; крышки переходных коробок, где имеются цепи к электросчетчикам; токовые цепи расчетных счетчиков в случаях, когда к трансформаторам тока совместно со счетчиками присоединены электроизмерительные приборы и устройства защиты; испытательные коробки с зажимами для шунтирования вторичных обмоток трансформаторов тока и места соединения цепей напряжения при отключении расчетных счетчиков для их замены или поверки; решетки и дверцы камер, где установлены трансформаторы тока; решетки или дверцы камер, где установлены предохранители на стороне высокого и низкого напряжения трансформаторов напряжения, к которым присоединены расчетные счетчики; приспособления на рукоятках приводов разъединителей трансформаторов напряжения, к которым присоединены расчетные счетчики.

Следовательно пломбы на приборах учета электрической энергии должны быть установлены гарантирующим поставщиком электрической энергии (ПАО «Мосэнергосбыт») при допуске приборов учета в эксплуатацию.

Вместе с тем ПАО «МОЭСК», АО «Мосэнергосбыт» в адрес Московского УФАС России не представлены надлежащие доказательства установки пломб на приборы учета, указанные в Акте-2, Акте-3, Акте-4, Акте-6, Акте-7, Акте-8, Акте-9, Акте-10. В свою очередь, факт отсутствия указанных пломб при отсутствии доказательств их установки не может однозначно свидетельствовать о вмешательстве ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» в работу приборов учета (систем учета).

В данном случае потребитель не должен нести ответственность за выявление факта безучетного потребления электрической энергии, выразившегося в отсутствии пломбировки на системе учета электрической энергии, расположенной на всех вышеназванных Объектах, вследствие ненадлежащего исполнения АО «Мосэнергосбыт» своей прямой обязанности по установке знаков визуального контроля на элементы системы учета при принятии приборов учета электрической энергии в качестве расчетных.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не представило доказательств факта нарушения ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета

электрической энергии, указанных в Акте-2, Акте-3, Акте-4, Акте-6, Акте-7, Акте-8, Акте-9, Акте-10, а также в совершении иных действий (бездействия), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности), что было установлено ПАО «МОЭСК» в результате проведения вышеуказанных проверок приборов, по результатам которых были выявлены факты безучетного потребления электрической энергии.

Кроме того, антимонопольным органом установлено, что факт безучетного потребления электрической энергии по Акту-1, по мнению Комиссии, ПАО «МОЭСК» не доказан.

ПАО «МОЭСК» не представлено в адрес Московского УФАС России достаточных пояснений и доказательств, в том числе фотоматериалов, свидетельствующих о нарушении ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета потребленной Объектом электрической энергии, указанной в Акте проверки-1.

Из документов, представленных в подтверждение нарушения ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» эксплуатации прибора учета Объекта-1, не представляется возможным сделать вывод о допущении ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» нарушений, указанных в Акте проверки-1. Кроме того, ПАО «МОЭСК» не направляло в адрес ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» предписаний о демонтаже кабеля ПВ-1 сечением 3×8 мм² (медь), подключенного до прибора учета № 080122.

В свою очередь, АО «Мосэнергосбыт» выставило ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» счет от 31.08.2016 № Э-67-39806 (далее — Счет-1), включив стоимость безучетного потребления электрической энергии по Акту-1, Акту-2, Акту-3, Акту-4, Акту-5 на общую сумму 1 386 275,36 рублей, а также счет от 31.12.2016 № Э-67-67954 (далее — Счет-2), включив стоимость безучетного потребления электрической энергии по Акту-6, Акту-7, Акту-8, Акту-9, Акту-10 на общую сумму 3 666 093,04 рублей.

Вместе с тем при выставлении указанных счетов гарантирующий поставщик применил неверные значения объема безучетного потребления электрической энергии, а также произвел расчет стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектами в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг.

В письменных пояснениях, представленных АО «Мосэнергосбыт» в адрес Московского УФАС России (вх. № 56312/17 от 17.11.2017), ПАО «Мосэнергосбыт» указывает, что нормы Основных положений не наделяют гарантирующего поставщика контрольной функцией в отношении актов о неучтенном потреблении, составленных сетевой организацией, а также не устанавливают право гарантирующего поставщика самостоятельно вносить изменения в акты о неучтенном потреблении, составленные сетевой организацией.

Вместе с тем как следует из положения статьи 3 Федерального закона

от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» гарантирующий поставщик электрической энергии коммерческая организация, обязанная в соответствии с настоящим Федеральным законом или добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя электрической энергии и желающим приобрести электрическую энергию.

Таким образом, АО «Моэснергосбыт» будучи гарантирующим поставщиком, располагая всеми необходимыми документами и материалами, в том числе информацией о статусе ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» как управляющей организации, а также сведениями об отсутствии пломбировки на приборах учета Объекта-2, Объекта-3, Объекта-5, Объекта-6, выставило в адрес ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» Счет-1 и Счет-2.

Кроме того, антимонопольным органом установлено, что АО «Моэснергосбыт» осуществляло корректировку актов о безучетном потреблении электрической энергии, составленных ПАО «МОЭСК» в отношении иных организаций, что подтверждается материалами дела.

Также АО «Моэснергосбыт» направило в адрес ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» уведомления об ограничении режима потребления электрической энергии от 26.07.2017 № б/н, от 21.08.2017 № б/н в целях принуждения ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» стоимости безучетного потребления электрической энергии.

Таким образом, антимонопольный орган приходит к выводу, что АО «Моэснергосбыт», применив неверные значения объема безучетного потребления электрической энергии Объектами, неверно рассчитало стоимость безучетного потребления электрической энергии Объектами в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг и направило в адрес ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» Счет-1, Счет-2, а также уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии от 26.07.2017 № б/н, от 21.08.2017 № б/н, что привело к ущемлению интересов ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного антимонопольным органом сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью

ПАО «МОЭСК»), путем составления Акта-1, Акта-2, Акта-3, Акта-4, Акта-6 Акта-7, Акта-8, Акта-9, Акта-10 в отсутствие на то оснований, а также осуществления расчета объема безучетного потребления электрической энергии по Акту-1, Акту-2, Акту-3, Акту-4, Акту-5, Акту-6, Акту-7, Акту-8, Акту-9, Акту-10 в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг, что привело к ущемлению интересов ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное», а также о нарушении АО «Моээнергосбыт», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой АО «Моээнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем нарушения порядка расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии по Акту-1, Акту-2, Акту-3, Акту-4, Акту-5, Акту-6, Акту-7, Акту-8, Акту-9, Акту-10 в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг, выставления Счета-1, Счета-2, а также путем направления уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии от 26.07.2017 № б/н, от 21.08.2017 № б/н, что привело к ущемлению интересов ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное».

По итогам рассмотрения дела № 1-10-589/77-18 антимонопольным органом приняты Решение от 13.09.2018 по делу № 1-10-589/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 13.09.2018 № НП/44118/18) и Предписание от 13.09.2018 № 1-10-589/77-18 (исх. от 13.09.2018 № НП/44125/18). Указанные Решение и Предписание 08.04.2019 признаны Девятым арбитражным апелляционным судом в рамках дела А40-242470/18 соответствующими Закону о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц — от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России Решения от 13.09.2019 по делу № 1-10-589/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства — 13 сентября 2018 года.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие

(бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «Моээнергосбыт» (ИНН 7736520080, КПП 773601001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9) заключается в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой АО «Моээнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем нарушения порядка расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии по Акту-1, Акту-2, Акту-3, Акту-4, Акту-5, Акту-6, Акту-7, Акту-8, Акту-9, Акту-10 в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг, выставления Счета-1, Счета-2, а также путем направления Уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии от 26.07.2017 № б/н, от 21.08.2017 № б/н, что привело к ущемлению интересов ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное».

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

Вместе с тем согласно письму от 03.04.2019 № ИП/160-254/19, направленному АО «Моээнергосбыт» в адрес Московского УФАС России (вх. от 04.04.2019 № 18068-ЭП/19), общество исполнило Предписание от 13.09.2018 № 1-10-589/77-18 (исх. от 13.09.2018 № НП/44125/18).

Таким образом, при назначении административного наказания было установлено смягчающее обстоятельство, а именно в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом,

совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьями 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Учитывая наличие смягчающего обстоятельства в виде исполнения предписания об устранении допущенного нарушения, выданного Московским УФАС России, до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, сумма штрафа подлежит уменьшению на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

На основании изложенного сумма штрафа в соответствии с частью 1

статьи 14.31 КоАП РФ составляет 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31-14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Моээнергосбыт» (ИНН 7736520080, КПП 773601001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма

административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 077/04/14.31-6086/2019

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)