

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"

Заявитель жалобы:
Общество с ограниченной ответственностью
«Астер Электро»
ОГРН 1085405015354, ИНН 5405374229
Место нахождения: 630009, г. Новосибирск,
ул. Большевикская, дом 109,
площадка 1, корпус 52, помещение 16
Почтовый адрес: 630009, г. Новосибирск,
ул. Большевикская, дом 109,
площадка 1, корпус 52, помещение 16
E-mail: a.burov@asterelectro.ru
8 (383) 362-01-16
+7 (923)242-84-32

Заказчик (Организатор торгов):
ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"РОССЕТИ СИБИРЬ"
ИНН 2460069527; КПП 246001001
ОГРН 1052460054327
Место нахождения: 660021, Красноярский край,
г.Красноярск, ул. Богграда, дом 144А
Почтовый адрес: 660021, Красноярский край,
г Красноярск, ул Богграда, дом 144А
Тел.:+7 (391) 2744101
E-mail:info@rosseti-sib.ru
shashkova_ed@rosseti-sib.ru
Сайт: www.rosseti-sib.ru

ЖАЛОБА

ПАО «Россети Сибирь» в качестве Заказчика объявило о проведении конкурса в электронной форме на сайте: <https://zakupki.gov.ru> (извещение о закупке №32110940361, размещено 14.12.2021 г.), наименование закупки: Конкурс в электронной форме № 21-1191 на право заключения договора подряда на выполнение работ по модернизации ВЛ с установкой реклоузеров 6-10 кВ (16 шт.) в зоне ответственности ПО ГЭС, ПО ЦЭС, ПО ЮЭС, ПО ЮЗЭС для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго». Начальная (максимальная) цена договора: 39 767 896,28 руб. Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» АО "ЕЭТП", адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://rosseti.roseltorg.ru/>

Дата начала срока подачи заявок: 14.12.2021 (МСК+4).

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика):
18.01.2022 в 16:00 (МСК+4)

Дата подведения итогов: 04.03.2022 (МСК+4); Место подведения итогов: 660021, Российская Федерация, Красноярский край, Красноярск, Богграда, 144а.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

ООО «Астер Электро» (Заявитель жалобы, Заявитель) желает участвовать в закупке, однако Заказчиком установлены необоснованные требования в закупочной документации к определению предмета закупки, препятствующие допуску лиц к конкурсу. Положения документации ПАО «Россети Сибирь» грубо нарушают требования статей 1 и 3 Закона о закупках в части обеспечения добросовестной конкуренции, равноправия, справедливости, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

В связи с указанными обстоятельствами Заявитель направил запрос о разъяснении положений документаций конкурса в электронной форме, однако ответ на запрос не устранил необоснованные требования и никоим образом не улучшил допуск лиц к участию в закупке.

По названным причинам ООО «Астер Электро» не обращалось с заявкой на участие в закупочной процедуре, однако, считает необходимым обратиться в УФАС по Красноярскому краю с жалобой на противоречащую закону документацию о закупке, на действия Заказчика при проведении закупки.

Детальные условия и требования к поставке товара отражены в документации о закупке.

Нарушение прав и законных интересов ООО «Астер Электро» со стороны ПАО «Россети Сибирь» выразилось в установлении следующих необоснованных требований в закупочной документации.

1. Объединены в один лот выполнение работ по модернизации модернизации ВЛ с установкой реклоузеров 6-10 кВ (16 шт.) в зоне ответственности ПО ГЭС, ПО ЦЭС, ПО ЮЭС, ПО ЮЗЭС для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго» и поставка оборудования.

ООО «Астер Электро» является производителем реклоузеров 6-10 кВ и не имеет персонал, а также автотранспорт и спецтехнику, указанную в пунктах 14, 15, 17 приложения №2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Соответственно, документация о закупке ограничивает конкуренцию.

2. Документация о закупке не содержит технических требований к реклоузерам 6-10 кВ.

3. Пунктами 4.2, 4.4, 5.1, 6.1 Технического задания на выполнение строительно-монтажных работ установлено требование, что комплектация и поставка материалов, оборудования и конструкций, а также строительно-монтажные работы должны быть выполнены Подрядчиком в строгом соответствии с рабочей документацией разработанной филиалом «Читаэнерго». При этом рабочая документация в составе закупочной документации Заказчиком не предоставлена.

Так как в документации о закупке отсутствует Рабочая документация со сведениями об объеме работ, а также об объеме материалов, оборудования и конструкций, необходимых для производства работ, являющихся предметом закупки, в объеме, достаточном для подготовки заявки на участие (из содержания извещения, равно как и документации не представляется возможным определить количество поставляемого товара, объема работ, услуг), что нарушает требования пункта 3 части 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, предлагаем Вам предоставить Рабочую документацию (разместить ее в ЕИС и на ЭТП) на выполнение строительно-монтажных работ по

объекту: Модернизация ВЛ с установкой реклоузеров 6-10 кВ (16 шт.) в зоне ответственности ПО ГЭС, ПО ЦЭС, ПО ЮЭС, ПО ЮЗЭС филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго».

4. Установление в документации о закупке требования о наличии у исполнителя необходимых специалистов и необходимых производственных мощностей на момент проведения закупки ограничивает количество участников закупки, противоречит законодательству.

Пунктом 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке установлены требования к документам и сведениям, которые должны входить в состав заявки участника закупки:

10	1.4, 3.4.1, 3.4.2	Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»	Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».
----	-------------------------	--	---

Согласно п.3.4.2 Документации о закупке «В случае неполного представления документов, перечисленных в пунктах 10, 12, 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Закупочная комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в закупке».

Так как пунктами 14, 15, 17 Требований к участникам закупки; информации и документам, представляемым в составе заявки участника закупки (**Приложение № 2** к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупки) установлены следующие, противоречащие нормам действующего законодательства* и необоснованно ограничивающие конкуренцию, требования:

№	Требование к участнику	Наименование документа, подтверждающего его соответствие
14	Обладать необходимым опытом выполнения аналогичных договоров. <i>Объем работ, услуг по аналогичным договорам подряда за 2019-2021 гг. должен составлять: - по СМР не менее 80 % от начальной (максимальной) стоимости закупки. Работы по договорам должны быть выполнены в срок в соответствии с условиями договоров.</i>	Справка о выполнении за последние 3 года до даты публикации извещения о закупке договоров, аналогичных по предмету, видам, объему и суммам выполняемых работ/оказываемых услуг, с приложением копий договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг, выполненных в качестве генподрядчика, либо субподрядчика, с указанием контактной информации Заказчиков для возможной проверки сведений (по установленной форме в соответствии с приложением). <i>Для СМР и ПИР на электросетевых объектах указываются только договоры по</i>

		<p><i>объектам классом напряжения не ниже класса напряжения объекта закупки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Опыт работ на электросетевых объектах напряжением 0,4-10 кВ включительно приравниваются к одному классу напряжения.</i> - <i>Опыт работы на оборудовании объектов ПС напряжением 35 или 110 кВ приравнивается к одному классу напряжения.</i> - <i>Опыт работы на объектах строительства или реконструкции ЛЭП напряжением 35 или 110 кВ относятся к различным классам напряжения.</i>
15	<p>Необходимые МТР и (или) НМА для выполнения работ/оказания услуг. Участник должен привлечь свободный от исполнения обязательств по другим контрактам количественный состав необходимой потребности в МТР, определенный специальными требованиями к закупке или разделом проекта организации строительства по расчету МТР.</p> <p><i>Подрядчик должен быть обеспечен автотранспортом и спецтехникой (находящейся в собственности, лизинге или аренде), привлекаемыми для выполнения СМР, а именно:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>бригадный автомобиль - 4 ед.;</i> <i>автомобильный кран (16 т.) - 2 ед.;</i> <i>телескопическая автовышка - 2 ед.;</i> <i>бурильно-шнековая установка на автомобильном ходу- 2 ед.;</i> <i>экскаватор - 2 ед.;</i> <i>экскаватор-погрузчик - 1 ед.;</i> <i>автомобиль бортовой - 2 ед.;</i> <i>полуприцеп - 2 ед.;</i> <i>сваебойная машина - 1 ед.;</i> <i>самосвал (15 м3) - 2 ед.;</i> <i>бульдозер - 2 ед.;</i> <i>установка ГНБ - 1 ед.;</i> <i>передвижные бытовки для проживания персонала на объекте - 2 ед.;</i> 	<p>1. Справка о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора (по установленной форме в соответствии с приложением).</p> <p>2. По всем видам строительной спецтехники и автотранспорта необходимо приложить полисы ОСАГО или свидетельства о регистрации транспортных средств) либо договор аренды (с приложением подтверждающих документов о наличии автотранспорта и спец.техники у арендодателя).</p> <p>3. По закупкам ПИР нового строительства и комплексной реконструкции ВЛ 35 кВ и выше протяженностью по трассе 5 км и более с предельной стоимостью закупки 1.5 млн. рублей (с НДС) и более документы, подтверждающие наличие специализированного программно-технического комплекса систем автоматизированного проектирования воздушных линий электропередач (ПТК САПР ВЛ).</p> <p>4. Подтверждение наличия в собственности (либо аренде, с приложением подтверждающих документов о наличии базы в собственности арендодателя) базы для расположения спецтехники в регионе производства работ.</p>

	<p><i>трелевочный трактор - 2 ед.;</i> <i>автобетоносмеситель передвижной (6 м3) - 2 ед.;</i> <i>комплект машин для монтажа провода под тяжением - 2 компл.</i> <i>Вся привлекаема к выполнению работ спецтехника (находящаяся в собственности, либо аренде) должна базироваться в регионе производства работ.</i></p>	
17	<p>Необходимые трудовые ресурсы для выполнения работ/оказания услуг. Участник должен привлечь свободный от исполнения обязательств по другим контрактам количественный состав необходимой потребности в кадровых ресурсах, в соответствии с разделом проекта организации строительства по расчету трудовых ресурсов или в соответствии со специальными требованиями к закупке.</p> <p><i>Численность рабочих, привлекаемых для выполнения СМР, должна составлять не менее 40 человека в том числе:</i> <i>машинист экскаватора -2 чел.;</i> <i>машинист крана автомобильного и автовышки - 2 чел.;</i> <i>машинист грузовой спецтехники - 2 чел.;</i> <i>машинист бурильно-шнековой установки - 2 чел.;</i> <i>машинист (оператор) установки горизонтального направленного бурения 5 разряда - 1 чел.;</i> <i>машинист трактора - 2 чел.;</i> <i>машинист бульдозера - 2 чел.;</i> <i>монтажник стальных и железобетонных конструкций - 4 чел.;</i> <i>монтажник микропроцессорной и</i></p>	<p>1. Справка о кадровых ресурсах (по установленной форме в соответствии с приложением). 2. Форма КНД 1151111 «Расчет по страховым взносам», утвержденная действующим приказом ФНС России, с указанием в ней сведений о количестве застрахованных лиц, за последний отчетный период с отметками ИФНС о принятии или с приложением документов, подтверждающих факт отправки в ИФНС. 3. На положительную разницу между числовым значением по наличию персонала в справке о кадровых ресурсах и показателем количества застрахованных лиц Формы КНД 1151111 необходимо предоставить копии трудовых книжек (первая страница и листы с записями о настоящем и предыдущем месте работы) на работников, трудоустроенных после отчетного периода по форме КНД 1151111 или копии договоров гражданско-правового характера, заключенных на срок, превышающий период выполнения работ/оказание услуг по договору, рассчитанный от плановой даты его заключения. 4. Для подтверждения квалификации и опыта работников должны быть предоставлены документы об образовании, трудовая книжка (все страницы, для подтверждения стажа работы по направлению деятельности). 5. Удостоверения по ЭБ на весь привлекаемый для выполнения СМР персонал. 6. Документальное подтверждение аттестации сотрудника ОТиТБ, копия штатного расписания. Копии комплекта документов по охране</p>

<p>волоконно-оптической техники и сетей - 2 чел.; специалист SCADA-систем - 2 чел.; инженер по строительному контролю - 1 чел.; инженер по наладке и испытаниям вторичного оборудования - 2 чел., электромонтажник по силовым сетям и оборудованию - 8 чел.; электромонтер-линейщик - 8 чел.</p> <p>Каждый работник должен иметь профильное образование (либо пройти переподготовку) и иметь опыт работы не менее 3 лет по направлению деятельности, по которому он заявлен в качестве исполнителя работ.</p> <p>Специалист SCADA-системы должен быть аттестован и сертифицирован компанией-разработчиком SCADA-системы и ПТК (нижнего и среднего уровня) (подтверждающие документы: заверенные участником копии свидетельств, сертификатов или иных документов, подтверждающих аттестацию и сертификацию специалистов)</p> <p>Работники подрядчика или субподрядчика, привлечённые для выполнения СМР обязаны иметь как минимум 3 группу по ЭБ, позволяющую выполнять работы в действующих электроустановках. На каждую бригаду должен быть один работник (производитель работ) с группой по ЭБ 4 и выше;</p> <p>В штатном расписании Участника в обязательном порядке должен состоять</p>	<p>труда и технике безопасности при производстве работ, аттестационной комиссии, документов об аттестации персонала;</p> <p>7. На машинистов спецтехники должны быть предоставлены копии соответствующих удостоверений.</p>
---	---

<i>работник ОТиТБ, аттестованный в соответствии с нормами и правилами.</i>	
--	--

*** 1) Установление в документации о закупке требования о наличии необходимых специалистов в штате у исполнителя, ограничивает исполнителя в осуществлении предпринимательской деятельности.**

Источник: Решение Комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок № 223ФЗ-66/18 от 01.02.2018 <http://solutions.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmescheniya-gosudarstvennogo-zakaza/17-7671-18>.

2) Установление требования о наличии у участника необходимых производственных мощностей на момент проведения закупки и о подтверждении наличия квалифицированного персонала, ограничивают количество участников закупки, противоречат законодательству.

Источник: Решение Комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок № 223ФЗ-110/18 от 16.02.2018 <http://solutions.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmescheniya-gosudarstvennogo-zakaza/17-11806-18>

3) Установление заказчиком в документации обязательного требования о наличии работников в штате является ограничением конкуренции

Источник: Постановление Арбитражного суда Московского округа от 17 августа 2017 г. № Ф05-10320/17 по делу № А40-161882/2016

4) Установление заказчиком требования к участникам закупки о наличии опыта работ может свидетельствовать о необоснованных преимуществах для участия в закупке участников, существующих на рынке продолжительное время, исключая при этом вновь созданные предприятия

Источник: Определение Верховного Суда РФ от 2 августа 2016 г. № 309-КГ16-9315 по делу № А76-12515/2015

5) В рамках закупок по Закону № 223-ФЗ нельзя не только устанавливать требование о наличии опыта поставок товаров, но также требование о наличии опыта выполнения работ (оказания услуг), о наличии у участника соответствующего персонала и производственных мощностей

Источник: Решение ФАС России от 30.10.2017 № 223ФЗ-939/17, от 22.06.2017 № 223ФЗ-568/17, от 21.06.2017 № 223ФЗ-608/17, от 31.05.2017 № 223ФЗ-491/17, от 30.06.2017 № 223ФЗ-618/17, от 08.08.2017 № 223ФЗ-784/17

На основании изложенного, прошу признать в действиях ПАО «Россети Сибирь» нарушение требований части 1 статьи 1, пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и выдать предписание в отношении ПАО «Россети Сибирь» об устранении нарушений, допущенных при проведении конкурса в электронной форме №21-1190 на право заключения договора подряда на выполнение работ по модернизации ВЛ с установкой реклоузеров 6-10 кВ (16 шт.) в зоне ответственности ПО ГЭС, ПО ЦЭС, ПО ЮЭС, ПО ЮЗЭС для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго» (извещение о закупке №32110940361, размещено 14.12.2021 г.).

Приложение:

- 1) Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Астер Электро».
- 2) Копия устава ООО «Астер Электро».
- 3) Копии протоколов и приказа (о полномочиях руководителя ООО «Астер Электро»).
- 4) Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Астер Электро».
- 5) Копия извещения о закупке.
- 6) Копия запроса ООО «Астер Электро».
- 7) Копия разъяснений на запрос.
- 8) Доверенность представителя.

Представитель
ООО «Астер Электро»



Кошкин Д.В.