

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Участник закупки: ООО «Средства индивидуальной защиты»

Место нахождения: 192236, Санкт-Петербург,

пр.Елизарова, д. 34, лит. А, пом. 3-Н,

Адрес электронной почты: sizspb98@gmail.com

Телефон: +7 (812) 904-23-52

Заказчик: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН "

Адрес: 190013, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПР-КТ МОСКОВСКИЙ, дом 28

Телефон: +7 (812) 3019899, доб.: 1545

Адрес электронной почты: ooz@metro.spb.ru

Ответственное должностное лицо: Плотникова Светлана Николаевна

Способ определения поставщика: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31907634885

Наименование закупки: поставка самоспасателей

Обжалуемое действие Заказчика:

Положения документации

Наименование электронной площадки в сети Интернет: АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

Адрес: 115114, Москва, ул. Кожевническая,
д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Телефон: +7 495 276-16-26

Жалоба на положения документации

Данная жалоба подана в связи с несоответствием Федеральному закону Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" положений документации.

13 марта 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее - официальный сайт) было опубликовано Извещение N 31907634885 о проведении электронного аукциона на поставку самоспасателей, включая Документацию о закупке (далее - Документация)

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ).

Доводы жалобы:

1. В Техническом задании установлено требование о соответствии товара ТР ТС 019/2011, **однако согласно общедоступной информации с сайта Росаккредитации срок действия сертификата ТР ТС 019/2011 на СПИ-20 истек (Приложение № 1).**

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования **к безопасности**, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно статье 3 ТР ТС 019/2011 об обращении средств индивидуальной защиты на территории Таможенного союза Средства индивидуальной защиты выпускаются в обращение на рынке при их соответствии требованиям настоящего технического регламента Таможенного союза, а также других технических регламентов Таможенного союза, **действие которых на них распространяется, при условии, что они прошли подтверждение соответствия согласно статье 5 настоящего технического регламента Таможенного союза**, а также согласно другим техническим регламентам Таможенного союза, действие которых на них распространяется.

Средства индивидуальной защиты, соответствие которых требованиям настоящего

технического регламента Таможенного союза не подтверждено, не должны быть маркированы единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза и не допускаются к выпуску в обращение на рынке.

Статьей 5 ТР ТС 019/2011 установлено, что 5.1. соответствие средств индивидуальной защиты настоящему техническому регламенту Таможенного союза обеспечивается выполнением его требований безопасности непосредственно, а также путем использования стандартов, включенных в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента Таможенного союза.

Методы исследований (испытаний) и измерений средств индивидуальной защиты устанавливаются в документах в области стандартизации, включенных в Перечень документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований настоящего технического регламента Таможенного союза и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Перед выпуском в обращение на рынке государств - членов Таможенного союза средства индивидуальной защиты, на которые распространяется действие настоящего технического регламента, должны быть подвергнуты процедуре подтверждения соответствия установленным в нем требованиям безопасности.

Подтверждение соответствия средств индивидуальной защиты требованиям настоящего технического регламента Таможенного союза осуществляется в следующих формах:

- 1) декларирование соответствия;
- 2) сертификация.

Соответственно, продукция, которая не имеет действующего сертификата соответствия ТР ТС 019/2011 не может считаться соответствующей данному Техническому регламенту и не допускается к выпуску в обращение на территории Таможенного Союза. Требование, установленное Заказчиком о соответствии СПИ-20 ТР ТС 019/2011 является невыполнимым.

Таким образом, Заказчиком допущено установление чрезмерного дискриминационного требования к характеристикам поставляемого товара, не соответствующее действующим техническим регламентам, а также нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в установлении ненадлежащих требований, допущенные при организации и проведении процедуры Закупки.

1.2. Некорректное описание позиции № 1.

В п.2.5.1 ТЗ указано, что Товар по позиции № 1 должен соответствовать требованиям, указанным в Приложении №1,2 к настоящим техническим требованиям. В п.2.5.2 указано, что товар по позиции № 1 предназначен для защиты человека в непригодной для дыхания атмосфере при его эвакуации из помещений. Товар должен

соответствовать требованиям, установленным ГОСТом 12.4.292-2015, за исключением фактического времени защитного действия. В соответствии с расчётом путей эвакуации со станции необходимы самоспасатели с номинальным временем действия не менее 20 минут.

2.1 В ст.1 ГОСТ 12.4.292-2015 установлено, что настоящий стандарт распространяется на изолирующие самоспасатели с химически связанным или сжатым кислородом (далее - самоспасатели), предназначенные для экстренной защиты органов дыхания в непригодной для дыхания атмосфере при эвакуации или в ожидании помощи, и устанавливает требования к самоспасателям, методам их испытаний, маркировке и правилам отбора образцов.

Настоящий стандарт не распространяется на самоспасатели:

- для эвакуации при пожарах;

Однако согласно общедоступной информации с сайта производителя СПИ-20 АО «Корпорация «Росхимзащита» (Приложение № 2) Самоспасатель промышленный изолирующий СПИ-20 предназначен для экстренной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения при эвакуации из помещений во время пожара (аварии), а также в атмосфере с пониженным содержанием кислорода или его отсутствии.

Соответственно, установления требования о соответствии самоспасателя СПИ-20 ГОСТу 12.4.292-2015 неправомерно.

Действующим законодательством требования к характеристикам самоспасателей определены согласно **ГОСТ Р 53260-2009**. Техника пожарная. Самоспасатели изолирующие с химически связанным кислородом для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний".

При описании объекта закупки Заказчик должен был руководствоваться именно **ГОСТ Р 53260-2009** в том случае, если им закупаются самоспасатели для эвакуации из задымленных помещений во время пожара.

1.3. Неверное определение ГОСТ, подлежащего применению, привело к тому, что в позиции № 1 были использованы нестандартные характеристики.

Самоспасатель СПИ-20 является самоспасателем общего назначения. Согласно п.5.1.3 ГОСТ Р 53260-2009 номинальное время защитного действия самоспасателя общего назначения должно быть не менее 15 мин. Заказчиком установлено требование-фактическое время защитного действия- не менее 20 минут.

В п.2.5.2 указано, что требование по времени защитного действия обусловлено временем эвакуации со станции. Однако данное указание не может быть признано должным обоснованием, требуемым в соответствии с п.1 ч.10 ст.4 ФЗ-223, так как и для позиции № 2 указана та же причина, но указано, что при этом время защитного действия должно быть не менее 50 минут. Соответственно, непонятно, почему в одном случае время защитного действия должно быть 20 минут, а во втором-50 минут.

Во-первых, ГОСТ Р 53260-2009 не знает такую характеристику, как «фактическое время защитного действия». Во-вторых, фактическое время защитного действия может быть определено только при испытании самоспасателя, что требует от участника закупки провести испытания. В-третьих, установленное требование ко времени защитного действия не соответствует ГОСТ Р 53260-2009.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, В Техническом задании в позиции № 1 установлены нестандартные требования к показателям самоспасателя общего назначения при отсутствии должного обоснования.

1.4. Более того, поставка самоспасателя СПИ-20 в полном соответствии с ТЗ невозможна, так как в описательной части установлено требование к соответствию ГОСТ 12.4.292-2015, который к самоспасателю СПИ-20 не имеет никакого отношения.

В п.1.2 проекта Договора сказано, что наименование, ассортимент, количество товара, иные характеристики поставляемого товара определены Спецификацией (Приложением № 2 к Договору), Техническими требованиями (Приложение № 1 к Договору). В Приложении № 1 к проекту Договора (Технические требования) сказано, что Технические требования должны содержать все требования, установленные техническими требованиями аукционной документации, за исключением тех, которые содержатся в тексте проекта Договора. Приложением к техническим требованиям оформляются документы, необходимые для исполнения Договора.

Следовательно, даже если от участника требуется заполнение заявки в соответствии с Приложением № 2 Технического задания, требования описательной части Технического задания включаются в корпус Договора- в Приложение № 1. Расхождение описательной части ТЗ и Приложения № 2 к ТЗ приведет к тому, что предлагаемый к поставке товар будет соответствовать Приложению № 2 ТЗ, и Спецификации, но не будет

соответствовать Приложению № 1 Договора (Техническое задание заказчика), так как СПИ-20 не должно соответствовать ГОСТ 12.4.292-2015, что приведет к тому, что поставка товаров из 1 позиции в соответствии с условиями заключенного Договора окажется невозможной. Недопустимость расхождения описательной части и Приложения к ТЗ, в соответствии с которым заполняется заявка, подтверждена решением УФАС СПб от 10.01.2019 по жалобе № Т02-7/19.

1.5. В требованиях к товару указано, что Заказчику требуется самоспасатель СПИ-20, что ограничивает участников закупки в возможности предложить иные самоспасатели. Самоспасатель изолирующий СПИ-20 производится единственным производителем- АО «Корпорация «Росхимзащита». В документации отсутствует обоснование выбора конкретного наименования самоспасателя.

Таким образом, Заказчиком допущено установление чрезмерного дискриминационного требования к характеристикам поставляемого товара, не соответствующее действующим стандартам, а также нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в установлении ненадлежащих требований, допущенные при организации и проведении процедуры Закупки.

2. Действующим законодательством требования к характеристикам самоспасателей определены согласно ГОСТ Р 53260-2009. Техника пожарная. Самоспасатели изолирующие с химически связанным кислородом для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний". В Техническом задании в позиции № 2 установлены следующие нестандартные требования к показателям самоспасателя специального назначения при отсутствии должного обоснования.

2.1. В позиции № 2 указано требование о времени защитного действия. При этом указано, что в режиме средней физической нагрузки- 50 минут. Требования, во-первых, не соответствуют п.5.1.4 ГОСТ Р 53260-2009, где указано, что номинальное время защитного действия самоспасателя специального назначения должно быть не **менее 25 минут**.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В п.2.5.2 указано, что требование по времени защитного действия обусловлено временем эвакуации со станции. Однако данное указание не может быть признано должным обоснованием, требуемым в соответствии с п.1 ч.10 ст.4 ФЗ-223, так как и для позиции № 1 указана та же причина, но указано, что при этом время защитного действия должно быть не менее 20 минут. Соответственно, непонятно, почему в одном случае время защитного действия должно быть 20 минут, а во втором-50 минут.

2.2. В требованиях к товару указано, что Заказчику требуется самоспасатель СПИ-50, что ограничивает участников закупки в возможности предложить иные самоспасатели. Самоспасатель изолирующий СПИ-50 производится единственным производителем- АО «Корпорация «Росхимзащита». В документации отсутствует обоснование выбора конкретного наименования самоспасателя.

Таким образом, Заказчиком допущено установление чрезмерного дискриминационного требования к характеристикам поставляемого товара, не соответствующее действующим стандартам, а также нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в установлении ненадлежащих требований, допущенные при организации и проведении процедуры Закупки.

2.3. В п.2.2 позиции № 2 установлено, что пусковое устройство должно представлять собой «кнопку». ГОСТ Р Р 53260-2009 не оперирует такой характеристикой, как кнопка. Заказчик установил требование к пусковому устройству самоспасателя, которое невозможно исполнить ввиду того, что таких пусковых устройств не существует.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а

также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики

руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица (заказчика), организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом N 223-ФЗ по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

На основании ч. 11 ст. 3 Закона 223-ФЗ в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Как следует из письма ФАС России от 23.01.2018 N ИА/3655/18 "О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг", жалоба на положения документации о закупке, поданная лицом, не подававшим заявку на участие в закупке, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в закупке подлежит оставлению без рассмотрения.

Срок окончания подачи заявок: 22.03.2019 в 08:00

Общество с ограниченной ответственностью «Средства индивидуальной защиты» (далее – Заявитель) требует устранить нарушения федерального законодательства, допущенные при размещении документации (номер извещения -№31907634885) на поставку самоспасателей.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 3 частью 11 ФЗ-223,

прошу:

- 1) Приостановить определение поставщика до рассмотрения настоящей жалобы;
- 2) Отменить принятые в рамках процедуры №31907634885 протоколы;
- 3) Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений законодательства.

Приложение:

- 1) Сведения о сертификате на СПИ-20;
- 2) Информация с сайта производителя СПИ-20;

Генеральный директор ООО «СИЗ» _____/И.В. Коваль/