



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ПАО «Россети Московский регион»

115114, г. Москва, пр-д. 2-й Павелецкий,
д. 3, стр. 2

client@rossetimr.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 077/04/9.21-989/2022

г. Москва

Резолютивная часть постановления объявлена 09.02.2022.

Постановление в полном объеме изготовлено 09.02.2022.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-989/2022, возбужденного в отношении ПАО «Россети Московский регион» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), в отсутствие защитника ПАО «Россети Московский регион», направившего ходатайство о проведении административного расследования в свое отсутствие (исх. от 09.02.2021 № МКС/5/б.н.),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 31.01.2022 № 077/04/9.21-989/2022 об административном правонарушении (исх. от 31.01.2022 № 5012/22) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление ООО НПО «Техникасервис» (вх. от 25.10.2021 № 93080-ИП/21) на действия (бездействия)



2022-7697

ПАО «Россети Московский Регион», выразившиеся в неисполнении мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям нежилого здания, расположенного по адресу: <...> (далее - Объект), в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения).

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью 149 кВт II категории надежности по уровню напряжения 0,4 кВ между ООО НПО «Техника-сервис» (далее также - Заявитель) и ПАО «Россети Московский регион» в отношении Объекта заключен договор об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта от 12.05.2021 № МС-21-302-46292(369470) (далее — Договор).

В соответствии с пунктом 13 технических условий № МС-21-302-46292(369470), являющихся неотъемлемым приложением к Договору, (далее - ТУ) срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта составляет 23 дня.

На основании пункта 16 Правил технологического присоединения (в редакции от 26.04.2021 № 83, действующей на момент заключения договора) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, в случае осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, не может превышать 4 месяца - для заявителей (в том числе указанных в пунктах 13(3), 13(5) и 13(6) Правил технологического присоединения), максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно.

Таким образом, на сетевую организацию возложена обязанность по осуществлению технологического присоединения Объекта в срок до 13.09.2021.

Согласно доводам заявления ООО НПО «Техника-сервис» ПАО «Россети Московский регион» не выполнило мероприятия по осуществлению технологического присоединения Объекта в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения, что явилось основанием для обращения заявителя в антимонопольный орган.

Изучив представленные Заявителем и ПАО «Россети Московский регион» сведения и документы, должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 7.1 ТУ точкой технологического присоединения Объекта являются вновь сооружаемые кабельные линии-0,4 кВ, отходящие от секции РУ0,4кВ ТП-10/0,4кВ №28478 (на напряжение 0,4 кВ от нового ВРЩ-0,4 кВ) - 149 кВт.

Пунктом 10 ТУ предусмотрено, что на сетевую организацию возложены следующие мероприятия, выполняемые за счет средств платы за технологическое присоединение:

10.1.1. Строительство КЛ-0,4кВ, 2 шт., от сборок НН с.ш. РУ-0,4кВ ТП10/0,4кВ №28478 до вновь сооружаемого ВРЩ-0,4 кВ. Ориентировочная протяженность каждой многожильной КЛ сечением 185 кв.мм. с пластмассовой изоляцией – 0,24 км. Из них:

- протяженность каждой КЛ в траншее с благоустройством;
- 0,08 км; - протяженность каждой КЛ в закрытых переходах методом ГНБ, выполняемых тремя трубами ПНД диаметром 160 мм – 0,16 км.

10.1.2. Установка отдельно стоящего ВРЩ на уровне напряжения 0,4 кВ в количестве 2 шт.

При этом мероприятия, выполняемые ПАО «Россети Московский регион» за счет средств инвестиционной составляющей тарифа на передачу электроэнергии и необходимые для осуществления технологического присоединения, отсутствуют.

Вместе с тем как указало ПАО «Россети Московский регион» в письменных пояснениях, направленных в адрес антимонопольного органа, в ходе проведения проектно-изыскательских работ у сетевой организации возникла необходимость корректировки ТУ в части изменения длины трассы, в связи с чем в адрес Заявителя письмом от 21.06.2021 было направлено дополнительное соглашение об изменении ТУ в части объема работ по технологическому присоединению, выполняемых сетевой организацией.

Однако, неверно определяемые условия договора и ошибочно составленные технические условия ущемляют именно права абонента, а не сетевую организацию, которая, в свою очередь, с учетом баланса интересов сторон, статуса сторон, значимости услуги по технологическому присоединению, своевременно обязана предпринимать все зависящие от нее меры для установления правильной, оптимальной схемы подключения, отвечающей требованиям законодательства на любой стадии заключения и исполнения договора.

Таким образом, возникшая необходимость у сетевой организации внести изменения в ТУ не является основанием для увеличения срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта.

Также в соответствии с письменными пояснениями ПАО «Россети Московский регион», направленными в адрес Московского УФАС России, увеличение сроков исполнения обязательств по Договору обусловлено длительным согласованием проектной документации.

С целью выполнения мероприятий по технологическому присоединению, возложенных на ПАО «Россети Московский регион», заключило с ООО «СФ ТЭС»

договор строительного подряда от 28.06.2021 № 67/СФ/2021.

Вместе с тем при нарушении порядка технологического присоединения к электрическим сетям субъектом административной ответственности, предусмотренной статьей 9.21 КоАП РФ, является сетевая организация как лицо, на которое возложена непосредственная обязанность по выполнению возложенных на него государством функций.

Таким образом, непосредственно на сетевой организации ПАО «Россети Московский регион» лежит обязанность по соблюдению Правил технологического присоединения в рамках технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта к электрическим сетям.

На основании изложенного сетевой организацией, оказывающей непосредственно услуги по передаче электрической энергии, в том числе по технологическому присоединению объектов заявителей к электрическим сетям, является ПАО «Россети Московский регион».

При этом ни Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», ни Правила технологического присоединения, в том числе пункт 16 Правила технологического присоединения, не предусматривают каких-либо оснований для превышения предельного срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению, установленного пунктом 16 Правила технологического пересоединения.

Приведенными выше правовыми нормами и условиями договора предусмотрен общий срок (4 месяца), в течении которого должны быть выполнены все мероприятия по технологическому присоединению и заявителям, и сетевой организацией.

В тоже время какая-либо очередность выполнения сторонами технических условий не предусмотрена ни Правилами технологического присоединения, ни Договором.

Законодательство об электроэнергетике, включая Правила технологического присоединения, относятся к сфере публичного права.

Исполняя обязанность по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям, порядок исполнения которой предусмотрен императивными нормами публичного права, сетевая организация, как профессиональный участник рынка, берет на себя и все риски ее исполнения, исходя из статуса сторон, а также с учетом того, что такие риски являются неотъемлемо сопутствующими коммерческой деятельности сетевой организации в силу части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, сетевой организацией не были осуществлены мероприятия по технологическому присоединению Объекта в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения.

На основании изложенного должностным лицом в действиях ПАО «Россети Московский регион» установлен факт нарушения Правил технологического присоединения в части несоблюдения срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта, установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной

2022-7697

монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 14.09.2021, день, следующий за последним днем окончания установленного Правилами технологического присоединения срока осуществления ПАО «Россети Московский регион» мероприятий по осуществлению технологического присоединения Объекта ООО НПО «Техникасервис» к электрическим сетям ПАО «Россети Московский регион».

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «Россети Московский регион» заключается в неисполнении обязанности по осуществлению технологического присоединения Объекта ООО НПО «Техникасервис» к электрическим сетям ПАО «Россети Московский регион» в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ. За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем

водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-16870/2020 от 23.10.2020 (исх. от 23.10.2020 № НП/59096/20) ПАО «Россети Московский регион» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен в полном объеме 17.11.2020.

Таким образом, при проведении административного расследования в отношении ПАО «Россети Московский регион» установлен факт повторного совершения ПАО «Россети Московский регион» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Исходя из изложенного, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в неисполнении обязанности по технологическому присоединению Объекта в срок, установленный Правилами технологического присоединения, несет юридическое лицо ПАО «Россети Московский регион».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети Московский регион», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Московский регион» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 статьи КоАП РФ в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40102810545370000003 БИК 004525988 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 01091 01 0021 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<...>

Место для подписи

Исп.<...>