



Бизнес Актив
группа компаний

**Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания
«Бизнес-Актив»»**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373 КПП631601001, 443068, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 106, офис 523,
тел. (846) 277-70-12, 277-70-13, e-mail: bizaktiv@samaramail.ru, р/с 40702810500180002708 в филиале № 6318
Банка ВТБ (ПАО) г. Самара, БИК 043601968, к/с 30101810422023601968

Исх. № 0:09.02/фас от «08» сентября 2020 года.

Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по Тверской области
Мироненко П.А.
170100 г. Тверь ул. Советская 23.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,
ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.
Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая,
дом 106, оф. 523.
Тел: (846) 277-70-12(13), 270-35-95,
e-mail: bizaktiv@samaramail.ru

Жалоба на действия Заказчика.

1. Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СПЕЦТЕХНИКА",
ИНН 6907010883, КПП 690701001, ОГРН 1096908000760.
Место нахождения: 171090, Тверская обл, пгт Озерный.
Почтовый адрес: 171090, Тверская область, ЗАТО Озерный, ОАО "Спецтехника".

Контактное лицо Чистик Н.В.

Электронная почта spectehnika@oaost.ru

Телефон 84823841293

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив», ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.
Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.
Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95, +79371884800, e-mail: bizaktiv@samaramail.ru
Контактное лицо: директор Насыбуллина Наиля Мавлютовна.

3. Реестровый номер извещения: 32009431070.

4. Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме.

5. Наименование закупки 2205-2020-00003 Конкурс в электронной форме приобретение аудиторских услуг в отношении бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Спецтехника» за 2020 год

6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: Размещено 25.08.2020 (МСК) на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>

7. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: на сайте ЕТРПФ по адресу в сети «Интернет» <http://etprf.ru>

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив» является членом САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ АУДИТОРОВ АССОЦИАЦИЯ «СОДРУЖЕСТВО» ОГНЗ 11906111204, оказывает услуги в области проведения обязательного аудита, намерено участвовать в конкурном определении участника, предложившего наилучшие условия, т.е. является лицом заинтересованным, имеющим право обжаловать закупку.

25 августа 2020 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> в разделе закупок по 223-ФЗ Акционерным обществом «Спецтехника» было размещено извещение № 32009431070 о проведении конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации на заключение контракта на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской отчетности АО «Спецтехника» за 2020 год.

Заказчиком извещение № 32009431070 о проведении конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации на заключение контракта на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской отчетности АО «Спецтехника» за 2020 год было размещено в разделе проведения закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что противоречит требованиям действующего законодательства по следующим основаниям:

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг лицами, указанными в части 2 статьи 1 этого Закона. Действие Закона о закупках распространяется на закупки всех товаров, работ, услуг такими лицами, за исключением случаев, указанных в части 4 статьи 1 Закона о закупках.

Пунктом 5 части 4 статьи 1 Закона о закупках установлено, что настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

Обязательный аудит проводится в случаях, установленных в части 1 статьи 5 закона "Об аудиторской деятельности".

В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона "Об аудиторской деятельности" договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не

менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Согласно письму Минфина России N 24-04-06/3691, ФАС России N РП/4072/18 от 24.01.2018 "О позиции Минфина России и ФАС России по вопросам применения Федеральных законов от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при осуществлении закупок на оказание услуг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности", учитывая, что пункт 7 части 4 статьи 1 Федерального закона N 223-ФЗ исключает из сферы применения Закона N 223-ФЗ только отбор аудиторской организации, проводимый в соответствии со статьей 5 Закона N 307-ФЗ, Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам: юридические лица, являющиеся заказчиками в соответствии с Законом N 223-ФЗ и указанные в части 4 статьи 5 Закона N 307-ФЗ, осуществляют отбор аудиторской организации для проведения обязательного аудита в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

При этом в письме указывается, что Федеральный закон N 44-ФЗ устанавливает различное содержание терминов "закупка" и "определение поставщика (подрядчика, исполнителя)". Термин "определение поставщика (подрядчика, исполнителя)", установленный пунктом 2 статьи 3 Закона N 44-ФЗ, включает совокупность действий, которые осуществляются, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки и завершаются заключением контракта, - то есть по существу предполагают непосредственно отбор поставщика (подрядчика, исполнителя).

АО «Спецтехника» отвечает признакам хозяйствующего субъекта, указанного в части 4 статьи 5 Закона "Об аудиторской деятельности", т.к. согласно выписки из ЕГРЮЛ доля государственной собственности в уставном капитале составляет 65.0263 % (Российская Федерация в лице Министерства Обороны РФ) и при проведении отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита должно применять положения Закона о контрактной системе.

Порядок проведения открытых конкурсов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлен Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ).

Выбор аудиторской организации осуществляется путем проведения открытого конкурса, т.е. информация о закупке сообщается обществом - организатором конкурса неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам конкурса предъявляются единые требования.

Форма проведения конкурса устанавливается п.п. 2 п. 43 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", согласно которому с 1 января 2019 года закупки определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

Таким образом, поскольку порядок проведения открытого конкурса включает в себя, в том числе и выбор формы его проведения (бумажная или электронная) следовательно, заказчик должен был при проведении конкурса руководствоваться не положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а положениями Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и, в частности, ст. 112, определяющей форму проведения торгов.

В соответствии с частями 1, 2 ст. 54.4 Закона о контрактной системе подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной

площадке, а заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги. Иные особенности проведения открытого конкурса в электронной форме установлены главой 3 Закона о контрактной системе.

Проведение закупки в соответствии с Законом о контрактной системе предполагает предоставление участнику закупки права подачи окончательных ценовых предложений в соответствии со ст. 54.6 Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", возможность скорректировать ценовое предложение своей заявки исходя из минимальной цены других заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, электронная форма открытого конкурса в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предполагает иной порядок подачи заявок, субъектный состав (участие электронной площадки, аккредитованных участников), иной порядок подачи ценовых предложений и иные особенности процедуры, установленные законодательством о контрактной системе.

Частью 4 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 (ред. от 25.06.2020) "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлено, что в целях настоящих Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

- цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;
- стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил (далее - стоимость жизненного цикла);
- предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному контракту;

б) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

На основании п. 27 Постановления показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть следующие показатели (с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 27(1) и 27(4) настоящих Правил):

- а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;
- б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
- в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;
- д) деловая репутация участника закупки.

Согласно постановлению предельные величины значимости критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при закупке аудиторских услуг составляют :

- цена – 30;

- квалификация – 70.

Тогда как, согласно Порядка оценки и сопоставления заявок (Приложение №2 к информационной карте) Конкурсной документации Заказчика Цена договора или цена за единицу продукции – 35% (п.1), Квалификация участника закупки – 65% (п.2), что так же является нарушением действующего законодательства.

Проведение закупки в порядке, который не предусмотрен законом, является существенным нарушением закона, нарушает, как права ООО АК «Бизнес-Актив», так и неопределенного круга лиц, имеющих право участвовать в конкурсе.

АО «Спецтехника» разместило закупку о проведении конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП "Севастопольское авиационное предприятие" за 2020 год в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", что является нарушением пункта 7 части 4 статьи 1 Закона о закупках. Заявка размещена в разделе закупок, проводимых согласно положениям Федерального закона от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», тем самым была скрыта от неопределенного круга лиц, являющихся потенциальными участниками данного конкурса, что привело (могло привести) к ограничению круга участников торгов.

Принимая во внимание вышесказанное и руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

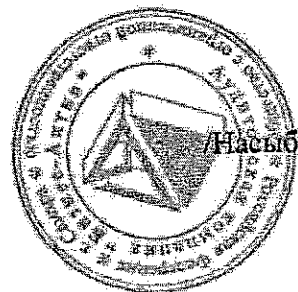
ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней в соответствии с ч. 14 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Приостановить проведение открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу согласно ч. 18 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
5. Признать конкурсную комиссию Заказчика нарушившей 7 части 4 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Выдать Заказчику, обязательное для исполнения предписание, об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок путём отмены всех юридически значимых действий, связанных с осуществлением закупки с номером извещения 32009431070 (аннулирование процедуры закупки).

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив».
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-АКТИВ».
3. Копия решения № 8 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2018 года.
4. Копия выписки из реестра аудиторских организаций от 16 июля 2020 года № 6937-Ю/20.
5. Доверенность на представителя.
6. Копия решения УФАС по Республике Крым и гор. Севастополю от 30.01.2020 года.
7. Копия решения УФАС по Республике Чувашия от 19.08.2020 года.
8. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении АО «Спецтехника».

Директор ООО АК «Бизнес-Актив»



Насыбуллина Н.М./