

ООО «КМ Брейк»

ИНН/КПП 7802587072/780201001
Юр. Адрес 194355, г. Санкт-Петербург,
ул. Композиторов, д.18, литера А, пом. 37Н
Р/С 40702810406000031809
в СТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ Ф-Л ПАО "ПРОМСВЯЗЬБАНК"
корр/сч 30101810000000000920
БИК 044030920
Email: sale@kmbrakes.ru
www.kmbrakes.ru



Куда: Санкт-Петербургское УФАС России

199004, г. Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А

От кого: ООО «КМ Брейк»
194355, г. Санкт-Петербург,
ул. Композиторов, д.18,
литера А, пом. 37Н
email: sale@kmbrakes.ru

Исх. № 154 от 09.09.2020

Жалоба на действия (бездействия) организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»)

Адрес: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

2. **Заявитель:** ООО «КМ брейк», ИНН 7802587072, адрес: 194355, г. Санкт-Петербург, ул. Композиторов, д.18, литера А, пом. 37Н, email: sale@kmbrakes.ru, контактное лицо: Богачев А.А.
т. +7-904-515-67-02

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**
<https://zakupki.gov.ru>

4. **Номер извещения:** № 32009428543 от 24.08.2020

Наименование объекта закупки: Поставка запасных частей для агрегатов подвижного состава

Считаем, что требования закупочной документации нарушают положения Федерального закона от 26 июля 2006. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ст.3, п.1, ч.10, ст.4 закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

5. Доводы жалобы:

Согласно информации размещенной на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> закупка проводится на основании 223-ФЗ. Заказчиком в п 2.6.1 и 2.7.1 технического задания указано, что поставляемый товар должен соответствовать условиям договора и приложениям №1-2 к настоящему техническому заданию. Заказчиком размещена инструкция по заполнению первых частей заявок, которая находится в составе приложения № 2 к техническому заданию. В инструкции указано, что

1. Участник закупки при заполнении первой части заявки использует требования к товарам, содержащиеся в Приложении № 2 «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» к Техническому заданию.
2. Первая часть заявки должна содержать сведения, установленные настоящей Инструкцией, и может быть оформлена в произвольной форме.
3. В первой части заявки на участие в электронном аукционе Участник закупки должен предоставить следующие сведения: - конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в

документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

При этом в описании товаров Заказчик использует следующие виды показателей:

- 1. Показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения в виде требований, содержащих указание на максимальность и (или) минимальность указаны в п. 1.1-1.14*
- 2. Показатели, значения которых не могут изменяться указаны в п. 2.1*
- 3. Показатели, для которых указаны варианты значений указаны в п. 3.1-3.3*

Хотим сразу отметить, что табличная часть приложения № 2 и данная инструкция составлена на основании части 2 статьи 33, закона 44-ФЗ и письма Федеральной Антимонопольной службы от 01.07.2014 года № АЦ/26362/14 «О разъяснении Федерального закона от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которое дополняет положения 44-ФЗ. Особо отмечаем, что согласно п. 4.3, ст. 1, 223-ФЗ: «Настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.» И ссылка в инструкции по заполнению первых частей заявок на письмо Федеральной Антимонопольной службы от 01.07.2014 года № АЦ/26362/14 была удалена после нашего запроса на разъяснение поданным 01.09.2020, но при этом заказчик в своем ответе ссылается на несуществующую статью 223-ФЗ, а именно на часть 2 статьи 33, 223-ФЗ. Считаем, что в табличной части приложения № 2 заказчик указывает неизмеримые и избыточные требования к показателям товаров, т.к. данные показатели возможно частично определить, только имея эти запасные части на складе и специальное измерительное оборудование. Для примера приведем некоторые показатели:

- по товару карданный вал рулевой колонки установлено требование к показателю испаряемость смазки при температуре 120 градусов должна быть не более 6%;
- по товару суппорт тип 2 установлено требование к показателю вес нетто: не более 7.666кг (при реальном весе нетто более 20кг.)
- по товару карданный вал рулевой колонки установлено требование к показателю плотность грунт-эмали AS80: должна быть $>1.1 \text{ г/см}^3 \dots <1.3 \text{ г/см}^3$
- по товару карданный вал рулевой колонки установлено требование к показателю толщина сухой пленки грунт-краски Epotem 154HR: должна быть 30мкм
- по товару карданный вал рулевой колонки установлено требование к показателю коллоидная стабильность смазки, не более: должна быть 12% выделенного масла

Закон о контрактной системе 223ФЗ не обязывает участника закупки на этапе подачи заявки иметь закупаемый товар в наличии, а также специальное оборудование для измерения параметров готовой продукции изготовителя. Подобное нарушение, приводит к ограничению количества участников закупки. Также табличная часть приложения № 2 вводит в заблуждение потенциальных участников тем, что показатели одной позиции товара имеющих несколько величин например, таких как наружный диаметр, внутренний диаметр и высота расположены на разных страницах таблицы. Либо данная закупка изначально составлена под конкретное аффилированное лицо.

Считаем, что в приложении № 1 к техническому заданию, заказчиком указано достаточно информации для поставки требуемого товара. А именно, указаны каталожные номера производителя агрегатов ZF для всех позиций. Хотим обратить внимание, что каталожный номер производителя уникален, т. е. для каждой запчасти принадлежит только ее номер, при этом с одинаковым номером не бывает двух разных деталей, и наоборот, у одной детали не может быть двух разных номенклатурных номеров. Целями регулирования настоящего 223 Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и

других злоупотреблений. В пункте 4, статьи 3, 223ФЗ указано, что заказчик обязан обеспечить отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Так, антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений установлены в статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в соответствии с которым при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (пункт 2 части 1).

Таким образом, исходя из требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе во взаимосвязи с требованиями антимонопольного законодательства следует, что запрещается совершение заказчиками, уполномоченными органами действий по предоставлению отдельным участникам торгов преимущественных условий для участия в таких торгах. Исходя из изложенного, считаем, что заказчиком нарушен принцип развития добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, путем указания неизмеряемых, избыточных и вводящих в заблуждение потенциальных участников закупки.

На основании вышеизложенного и пунктов 1 и 4 Положения о **Федеральной антимонопольной службе**, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 в соответствии со ст. ст. 23 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОСИМ:

- 1) Провести проверку в отношении СПб ГУП «Горэлектротранс» по факту нарушения антимонопольного законодательства при проведении электронного аукциона за № 32009428543 от 24.08.2020 г.
- 2) Приостановить процедуру на этапе «подача заявок», до окончания проверки.
- 3) Указать заказчику на нарушения в составлении технического задания.
- 4) Обязать заказчика привести аукционную документацию, а именно Приложение № 2 к техническому заданию в соответствии с 223-ФЗ или же исключить данное приложение из аукционной документации.
- 5) Проверить изложенные в настоящем заявлении доводы и привлечь виновных к административной ответственности.

Приложение:

1. Копия квитанции об отправке жалобы в СПб ГУП «Горэлектротранс»
2. Приложение № 2 к техническому заданию.

«09» сентября 2020 г.



Ген. директор ООО «КМ Брейк»

/ А.В. Паров