



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Региональный оператор по обращению с
твердыми коммунальными отходами в
Свердловской области - Общество с
ограниченной ответственностью «Компания
«РИФЕЙ»
(ООО «Компания «РИФЕЙ»)

Акционерное общество
«Научно-исследовательский институт
машиностроения»
(АО «НИИМаш»)

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2762/2021

г. Екатеринбург

10.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ООО «Компания «РИФЕЙ» *
- заявителя в лице АО «НИИМаш» *
- заинтересованного лица МУП «Чистый город» *

рассмотрев жалобу АО «НИИМаш» с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Компания «РИФЕЙ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме № 21/2021 на право заключения договора оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории деятельности Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Верхнесалдинского городского округа, городского округа Нижняя Салда, городского округа ЗАТО Свободный Свердловской области (извещение № 32110504721) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба АО «НИИМаш» (вх. № 01-21789 от 03.08.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Компания «РИФЕЙ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме № 21/2021 на право заключения договора оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории деятельности Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Верхнесалдинского городского округа, городского округа Нижняя Салда, городского

округа ЗАТО Свободный Свердловской области (извещение № 32110504721), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель АО «НИИМаш» указал, что заказчиком неправомерно объединены в один лот несколько городских округов, так как данное объединение ограничивает число потенциальных участников закупки. Также в доводах жалобы заявитель указывает, что в проекте договора содержатся пункты, нарушающие требования Закона о закупках.

Представитель заказчика в лице ООО «Компания «РИФЕЙ» возражал по доводам жалобы АО «НИИМаш», просил признать её необоснованной.

Заслушав пояснения представителей заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок

заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг общества с ограниченной ответственностью «Компания «РИФЕЙ» (далее – Положение о закупках), утвержденное Протоколом общего собрания участников ООО «Компания «РИФЕЙ» (Протокол от 14.07.2021) и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 16.07.2021.

27.07.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110504721 на право заключения договора оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории деятельности Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Верхнесалдинского городского округа, городского округа Нижняя Салда, городского округа, ЗАТО Свободный Свердловской области.

Начальная (максимальная) цена закупки 172 420 844,38 руб.

В силу с пп. 1 и пп. 2 с ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

В силу с пп. 3 и пп. 4 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

В силу с п. 1 и п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с пп. 1 и пп. 2 п. 5.1.1. раздела 5 Положения о закупках при описании в документации о конкурентной закупке, извещении о проведении запроса котировок предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

В соответствии с п. 5.3.1. раздела 5 Положения о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки (далее также – извещение о закупке) является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

В соответствии с пп. 3 и пп. 4 п. 5.3.2. раздела 5 Положения о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ (при необходимости);

4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с пп. 2. п. 5.4. раздела 5 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке (далее также – документация о закупке) должны быть указаны, следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с п. 6 Извещения закупочной документации местом оказания услуг являются следующие городские округа: Верхнесалдинский городской округ, городской округ Нижняя Салда, городской округ ЗАТО Свободный Свердловской области.

В соответствии с п. 2 и п. 3 Приложения № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме «Технического задание» заказчиком установлено следующее описание выполняемых услуг:

Место оказания услуг (зона деятельности Исполнителя)	Верхнесалдинский городской округ, городской округ Нижняя Салда, городской округ ЗАТО Свободный в границах, указанных в Приложении № 6 к Проекту договора (Приложение № 2 к Извещению)
Описание выполняемых услуг	Исполнитель оказывает услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) в пределах зоны деятельности Исполнителя (Приложение № 6 к Проекту договора (Приложение № 2 к Извещению) в пределах зоны деятельности Регионального оператора, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В соответствии с п. 31 Извещения закупочной документации заказчиком установлены следующие требования к обеспечению заявки на участие в конкурсе:

Обеспечение заявки предоставляется согласно регламенту Электронной торговой площадки РТС-тендер путем внесения денежных средств или банковской гарантии. **Способ обеспечения заявок выбирается участником самостоятельно.**

В соответствии с ч. 1 ст. 24.6. Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами **в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.**

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в соответствии с Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 31.03.2020 г. № 185 была утверждена территориальная схема обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области.

Согласно пояснениям представителя заказчика, техническое задание к закупке № 21/2021 было сформировано с учетом проведенного анализа соответствующего рынка и составлялось с учетом Территориальной схемы, согласно которой на территории Свердловской области, транспортные потоки от источника образования ТКО до объектов размещения отходов с

территорий Верхнесалдинского ГО, ГО Нижняя Салда, ГО ЗАТО Свободный направляются на полигон МУП «Гор. УЖКХ».

Кроме того, заказчиком осуществлен анализ логистики движения специальных транспортных средств при оказании услуг транспортирования ТКО в указанных муниципальных образованиях в 2019-2021 годах от места приема ТКО до полигона в городе Верхняя Салда, установлено, что в Верхнесалдинском городском округе в некоторые населенные пункты возможен проезд только через г. Нижняя Салда (п. Басьяновский, ст. Перегрузочная, п. Ежевичный и др.), при исполнении же единого договора (как сформирован лот), проезжая из г. Нижняя Салда в п. Басьяновский уменьшается логистическое плечо, что создает экономию в километраже и уменьшает транспортные расходы, как следствие, не влечет повышения тарифов. При исполнении же договора в отношении одного Верхнесалдинского городского округа транспортные расходы увеличиваются.

Вышеизложенными обстоятельствами заказчик обуславливает необходимость объединения в один лот услуг по транспортированию ТКО на территориях Верхнесалдинского городского округа, городского округа Нижняя Салда, городского округа ЗАТО Свободный.

Как указывалось выше, ООО «Компания «РИФЕЙ» осуществляет процедуру закупки в соответствии с Положением о закупках.

Согласно ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Вместе с тем, доказательств, свидетельствующих о нарушении ООО «Компания «РИФЕЙ» требований Положения, Закона о закупках при формировании лота Комиссии Свердловского УФАС России не представлено. То обстоятельство, что для участия в рассматриваемой закупке участнику необходимо внести значительное обеспечение заявки на участие в конкурсе, что может быть обременительно для отдельных участников закупки само по себе, в отсутствие иных обстоятельств, подтверждающих факт необоснованного ограничения круга потенциальных участников закупки, не свидетельствует о нарушении заказчиком требований Закона о закупках.

Согласно ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Доводы жалобы АО «НИИМаш» среди прочего содержат также сведения о нарушении заказчиком требований ст.17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1. Закона о защите конкуренции действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках установлен исчерпывающий перечень случаев обжалования участником закупки действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в

случаях, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Вместе с тем, рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции, отличном от порядка ст.18.1 Закона о защите конкуренции, которым руководствуется Комиссия Свердловского УФАС России при рассмотрении жалобы АО «НИИМаш».

В связи с изложенным, жалоба АО «НИИМаш» в части доводов о нарушении заказчиком ст.17 Закона о защите конкуренции подлежит передаче уполномоченному должностному лицу Свердловского УФАС России для ее рассмотрения в части установления в действиях ООО «Компания «РИФЕЙ» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В своей жалобе заявитель также указывает на то, что указанный в п. 5.2.5. проекта договора порядок привлечения соисполнителей нарушает законные права и интересы участника закупки.

Согласно п. 5.2.5. проекта договора исполнитель имеет право: привлекать к исполнению Договора третьих лиц (соисполнителей), но только с письменного согласования Региональным оператором каждого привлекаемого соисполнителя.

Субподрядчиком является специализированная подрядная организация, привлекаемая генеральным подрядчиком на договорных условиях для выполнения на строящемся объекте отдельных видов строительных, специальных строительных, ремонтных, монтажных работ.

При этом, договор аренды транспортного средства, в случае его заключения заявителем с третьим лицом, не может рассматриваться как договор субподряда применительно к предмету настоящей закупки.

Представитель заказчика пояснил, что закупочной документацией по оспариваемой закупке не предусмотрен запрет на привлечение к исполнению договора третьих лиц (соисполнителей), таким образом, потенциальный участник вправе самостоятельно, с учетом своих возможностей, определить оптимальный для себя способ его исполнения, что не создает ограничений конкуренции.

Согласно п.4 ст.421 ГК РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422).

Договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения (ч.1 ст.422 ГК РФ).

Доказательств того, что условие, содержащееся в п. 5.2.5. проекта договора противоречит императивным нормам действующего законодательства, нарушает права и законные интересы заявителя жалобы, создают объективные препятствия для надлежащего исполнения условий контракта Комиссии не представлено.

При изложенных обстоятельствах, в действиях ООО «Компания «РИФЕЙ» нарушений Закона о закупках Комиссия Свердловского УФАС России не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу АО «НИИМаш» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ООО «Компания «РИФЕЙ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ООО «Компания «РИФЕЙ» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.
4. Передать жалобу АО «НИИМаш» в части доводов о нарушении заказчиком ст.17 Закона о защите конкуренции уполномоченному должностному лицу Свердловского УФАС России для ее рассмотрения на предмет наличия в действиях ООО «Компания «РИФЕЙ» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*