



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-703/2021

09.03.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Индивидуальный предприниматель <...> (<...>, далее – ИП <...>),
представитель – <...> (доверенность № 4 от 01.09.2018);

организация, осуществляющая эксплуатацию сетей – Первоуральское производственное Муниципальное унитарное предприятие «Водоканал» (623104, г. Первоуральск, ул. Гагарина, д. 34, далее – ППМУП «Водоканал»), представители – <...>,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП <...> (вх. № 01-30070 от 12.11.2020) на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в лице ППМУП «Водоканал», совершенные при осуществлении процедуры, включенной в п.п. 33-36 Исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346): предоставление технических условий на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения, заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения, предоставление технических условий на подключение (технологическое присоединение) к централизованным бытовым или общесплавным системам водоотведения, заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованным

бытовым или общесплавным системам водоотведения,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 09.03.2021 в 13 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, уведомлена (исх. № 3820 от 02.03.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в части:

- нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- незаконного отказа в приеме документов, заявлений;
- предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий **перечень** процедур в соответствующей сфере строительства.

Правительство РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований, порядок внесения изменений в данные перечни, порядок ведения реестра описаний процедур, указанных в данных перечнях.

Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346 в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ утвержден исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения (далее – Исчерпывающий перечень № 346), который вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования настоящего постановления, то есть 30.09.2017.

Рассмотрение в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалобы на акты и (или) действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, при осуществлении в отношении юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ, допускается по истечении шести месяцев со дня вступления в силу акта Правительства РФ, утвердившего исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (ст. 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ), то есть 30.03.2018.

К процедурам, связанным с заключением договоров подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства нежилого назначения к сетям инженерно-технического обеспечения (к электрическим сетям), а также с архитектурно-строительным проектированием согласно п.п. 33-36 Исчерпывающего перечня № 346, относятся:

- предоставление технических условий на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения;
- заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения;
- предоставление технических условий на подключение (технологическое присоединение) к централизованным бытовым или общесплавным системам водоотведения;
- заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованным бытовым или общесплавным системам водоотведения.

Порядок подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения определяется Правилами холодного водоснабжения и водоотведения (утв. Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, далее – Правила № 644).

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении) подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее также - подключение (технологическое присоединение)) осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Законом о водоснабжении и Правил № 644 (Письмо ФАС России от 11.02.2015 № АЦ/5788/15).

Согласно п. 88 Правил № 644 правообладатель земельного участка, планирующие осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, обращается в организацию водопроводно-канализационного хозяйства с заявлением о выдаче технических условий подключения.

Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, далее – Правила № 83) регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок

определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения.

Согласно абз. 2 п. 2 Правил № 83 под сетями инженерно-технического обеспечения понимается совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе водоснабжения и водоотведения. При подключении объектов капитального строительства непосредственно к оборудованию по производству ресурсов либо к системам водоотведения и очистки сточных вод при отсутствии у организации, осуществляющей эксплуатацию такого оборудования, сетевой инфраструктуры указанная организация является организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения в части предоставления технических условий и выполнения иных действий в соответствии с Правилами № 83.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие) уполномоченного органа.

ИП <...> в жалобе ссылается на то, что 08.10.2020 она обратилась в ППМУП «Водоканал» с запросом о предоставлении технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям ППМУП «Водоканал», а именно: детский спортивно-оздоровительный комплекс по ул. Физкультурников, расположенный по адресу: г. Первоуральск, территория парка культуры и отдыха, и платы за подключение, согласно форме, представленной на официальном сайте, в котором были определены объемы потребления (далее – запрос ИП <...>). ППМУП «Водоканал» направил в адрес ИП <...> письмо (исх. № 1134 от 09.10.2020) о некомплектности предоставленных сведений, а именно отсутствуют правоустанавливающие документы на земельный участок; сведения о составе и свойствах сточных вод, намеченных к отведению в централизованную систему водоотведения; сведения о высоте и об этажности зданий, строений, сооружений; технический отчет по инженерно-геологическим изысканиям. ИП <...> письмом (исх. № 3 от 12.10.2020) направила в адрес ППМУП «Водоканал» справку о составе и свойствах сточных вод и технический отчет по инженерно-геологическим изысканиям. ППМУП «Водоканал» в нарушение п. 8 Правил № 83 предъявил требования к документам, которые не входят в обязательный перечень.

ППМУП «Водоканал» не возражало относительно указанного довода жалобы.

В соответствии с п. 8 Правил № 83 запрос правообладателя земельного участка о предоставлении технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должен содержать:

- наименование лица, направившего запрос, его местонахождение и почтовый адрес;
- нотариально заверенные копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего запрос;
- правоустанавливающие документы на земельный участок (для правообладателя земельного участка);
- информацию о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство объекта капитального строительства или на котором расположен реконструируемый объект капитального строительства;
- информацию о разрешенном использовании земельного участка;
- информацию о предельных параметрах разрешенного строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, соответствующих данному земельному участку;

- необходимые виды ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения, а также виды подключаемых сетей инженерно-технического обеспечения;
- планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);
- планируемую величину необходимой подключаемой нагрузки (при наличии соответствующей информации).

Согласно п. 88 Правил № 644, в случае если заявитель определил необходимую ему нагрузку, он обращается в организацию водопроводно-канализационного хозяйства с заявлением о заключении договора о подключении, при этом указанное заявление может быть подано без предварительного получения заявителем технических условий подключения.

В соответствии с п. 90 Правил № 644 для заключения договора о подключении и получения условий подключения (технологического присоединения) заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименования заявителя (для физических лиц - фамилия, имя, отчество), его местонахождение и почтовый адрес, наименование подключаемого объекта и кадастровый номер земельного участка, на котором располагается подключаемый объект, данные об общей подключаемой нагрузке с приложением следующих документов:

а) копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление;

б) нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов на земельный участок, а в случае отсутствия таких документов при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - копия схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы, нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов на подключаемый объект, ранее построенный и введенный в эксплуатацию, а для строящихся объектов - копия разрешения на строительство (за исключением объектов, для строительства которых в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации выдача разрешения на строительство не требуется);

в) ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населенного пункта;

г) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с эксплуатирующими организациями;

д) информация о сроках строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого) объекта;

е) баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта в период использования максимальной величины мощности (нагрузки) с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования, в том числе на пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, прием поверхностных сточных вод, а также с распределением общего объема сточных вод по канализационным выпускам (в процентах);

ж) сведения о составе и свойствах сточных вод, намеченных к отведению в централизованную систему водоотведения;

з) сведения о назначении объекта, высоте и об этажности зданий, строений, сооружений;

и) градостроительный план земельного участка (при подключении линейного объекта - проект планировки территории и проект межевания территории), результаты инженерных изысканий либо ссылка на государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности, где размещаются соответствующие результаты инженерных изысканий.

Процедура выдачи технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с Правилами № 83, и процедура заключения договора о подключении объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии с Правилами 644 являются самостоятельными сделками по смыслу ГК РФ, порождающими гражданские права и обязанности сторон.

Вместе с тем, указанный в п. 8 Правил № 83 перечень документов является закрытым, в нем отсутствуют такие документы как справка о составе и свойствах сточных вод, технический отчет по инженерно-геологическим изысканиям.

Таким образом, ППМУП «Водоканал» в нарушение п. 8 Правил № 83 к ИП <...> предъявлены требования о предоставлении документов, не предусмотренных п. 8 Правил № 83.

Нарушение субъектом естественной монополии Правил № 83 образует событие предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения.

Следующий довод ИП <...> сводится к нарушению ППМУП «Водоканал» п. 9 Правил № 83 в части нарушения срока для представления информация о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

ППМУП «Водоканал» не возражало относительно указанного довода жалобы.

Организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 7 рабочих дней с даты получения указанного в пункте 8 настоящих Правил запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Выдача технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы (п. 9 Правил № 83).

ИП <...> в адрес ППМУП «Водоканал» направлен запрос о выдаче технических условий и плате за подключение (вх. № 96-20 от 09.10.2020), в ответ на который ППМУП «Водоканал» в адрес ИП <...> направлены технические условия (исх. № 1186 от 21.10.2020), при этом 7 рабочий день истек 20.10.2020.

Таким образом, ППМУП «Водоканал» в нарушение срока, установленного п. 9 Правил № 83, предоставлены технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения по запросу ИП <...>.

Нарушение субъектом естественной монополии Правил № 83 образует событие предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения.

Также ИП <...> ссылается на то, что ППМУП «Водоканал» в нарушение п. 11 Правил № 83 не представлена информация о плате за подключение.

ППМУП «Водоканал» отметило, что 01.09.2020 обратилось в Региональную энергетическую комиссию Свердловской области об утверждении тарифа на подключение к инженерным сетям холодного водоснабжения и водоотведения на новый период регулирования – 2021 год. Письмом (исх. № 1186 от 21.10.2020) ППМУП «Водоканал» проинформировало ИП <...> о том, что в 10-тидневный срок после утверждения тарифа на подключение в адрес последней будут направлены проекты договора на технологическое подключение (технологическое присоединение). В соответствии с требованиями п. 101 Правил № 644 в случае отсутствия на дату обращения заявителя утвержденных в установленном порядке тарифов на подключение (технологическое присоединение), но при включении мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности сети инженерно-технического обеспечения в утвержденную инвестиционную программу организации водопроводно-канализационного хозяйства, заключение договора о подключении откладывается до момента установления указанных тарифов.

Согласно абз. 1 п. 101 Правил № 644 при отсутствии технической возможности подключения (технологического присоединения) вследствие отсутствия свободной мощности (пропускной способности сетей и сооружений) и при отсутствии резерва мощности по производству соответствующего ресурса, необходимых для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, и при отсутствии в инвестиционной программе мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в течение 30 дней со дня поступления обращения заявителя обращается в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ (орган местного самоуправления - в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) с предложением о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, об установлении индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) и об учете расходов, связанных с подключением (технологическим присоединением), при установлении тарифов этой организации на очередной период регулирования.

Вместе с тем, ППМУП «Водоканал» в уполномоченный орган с предложением о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства, об установлении индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) и об учете расходов, связанных с подключением (технологическим присоединением), при установлении тарифов этой организации на очередной период регулирования не обращалось. Следовательно, в данном случае п. 101 Правил № 644 не применим.

Информация о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с п. 11 Правил № 83 должна содержать:

- данные о тарифе на подключение, утвержденном на момент выдачи технических условий в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- дату окончания срока действия указанного тарифа (если период действия этого тарифа истекает ранее окончания срока действия технических условий);
- дату повторного обращения за информацией о плате за подключение (если на момент выдачи технических условий тариф на подключение на период их действия не установлен).

ППМУП «Водоканал» в нарушение п. 11 Правил № 83 не определена и не представлена информация о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения по запросу ИП <...>.

Нарушение субъектом естественной монополии Правил № 83 образует событие предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Комиссия Свердловского УФАС России решила не выдавать ППМУП «Водоканал» предписание, поскольку информация о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения на момент рассмотрения жалобы была представлена в форме проекта договора.

Согласно п. 5.3 Разъяснения № 7 Президиума ФАС России (утв. протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15) при поступлении в антимонопольный орган заявления, подлежащего рассмотрению в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 9.21 КоАП, данное обращение подлежит рассмотрению как жалоба в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а также как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Постановлением Свердловского УФАС России от 20.02.2021 по делу № 066/04/9.21-5381/2020 ППМУП «Водоканал» признано виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Индивидуального предпринимателя <...> признать обоснованной.
2. Организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, в лице Первоуральского производственного Муниципального унитарного предприятия «Водоканал» признать нарушившим:
 - п. 8 Правил № 83, что выразилось в предъявлении к ИП <...> требований о предоставлении документов, не предусмотренных Правилами № 83;
 - п. 9 Правил № 83, что выразилось в предоставлении технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения по запросу ИП <...> с нарушением установленного срока;

- п. 11 Правил № 83, что выразилось в неопределении и непредставлении информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения по запросу ИП <...>.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.