



Арбитражный суд Республики Алтай
649000, г. Горно-Алтайск, ул. Ленкина, 4. Тел. (388-22) 4-77-10 (факс)
<http://www.my.arbitr.ru/> <http://www.altai.arbitr.ru/>

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РЕШЕНИЕ

город Горно-Алтайск
05 декабря 2019 года

Дело № А02-1499/2019

Резолютивная часть решения оглашена 04 декабря 2019 года. Полный текст решения изготовлен 05 декабря 2019 года.

Арбитражный суд Республики Алтай в составе судьи Кулаковой Л. А., при ведении протокола секретарем судебного заседания Сметанниковой Ю.А., рассмотрев в судебном заседании заявление Публичного акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири" в лице филиала "Горно-Алтайские электрические сети" (ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527, ул. Энергетиков, д. 15, с. Майма, р-н. Майминский, респ. Алтай) к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (ОГРН 1020400754890, ИНН 0411073679, ул. Ленина, д. 226, стр. 2, г. Горно-Алтайск, Респ. Алтай) о признании незаконным и отмене постановления о назначении административного наказания №004/04/9.21-165/2019 от 01.08.2019,

при участии представителей:

заявителя – Сергеева Д.М., по доверенности от 31.07.2019 № 00/35-04/666 (в деле);

антимонопольного органа – Веревкина С.В., по доверенности от 18.10.2019 № 16 (в деле), Пустогачевой Ш.Е., по доверенности № 17 от 18.10.2019 (в деле);

Прокуратуры Майминского района – Зыряновой О.Ю., на основании удостоверения ТО 197687 от 28.12.2017;

третьего лица – не явились, уведомлены,

установил:

Публичное акционерное общество "Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири" в лице филиала "Горно-Алтайские электрические сети" (далее – заявитель, ПАО «МРСК Сибири», общество) обратилось в арбитражный суд с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике

Алтай (далее – антимонопольный орган, УФАС по РА, административный орган) о признании незаконным и отмене постановления по делу об административном правонарушении №004/04/9.21-165/2019 от 01.08.2019 (далее – постановление от 01.08.2019), в соответствии с которым ПАО «МРСК Сибири» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ, Кодекс), и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 100000 руб.

В отзыве на заявление антимонопольный орган просил отказать в удовлетворении требования заявителя, указав на законность и обоснованность оспариваемого постановления.

Определением от 11.11.2019 суд привлек к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора - общество с ограниченной ответственностью «Экобезопасность» (далее – ООО «Экобезопасность») и Прокуратуру Майминского района.

ООО «Экобезопасность» представило письменное мотивированное мнение по заявлению, в котором просило отказать в удовлетворении требования в полном объеме, указало, что подавая заявку, общество однозначным образом выразило свое намерение заключить договор технологического присоединения, а способ передачи договора никаким образом не должен влиять на обязанность сетевой организации заключить такой договор в установленные сроки. Третье лицо заявило ходатайство о проведении судебного заседания в его отсутствие.

В соответствии со статьями 123, 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) суд счел возможным провести судебное заседание в отсутствие третьего лица.

В настоящем судебном заседании представитель ПАО «МРСК Сибири» заявленное требование поддержал в полном объеме, ссылаясь на доводы, изложенные в заявлении.

Представитель административного органа заявленное требование не признал, озвучил доводы отзыва.

Представитель прокуратуры Майминского района просил отказать в удовлетворении заявления.

Исследовав материалы дела, заслушав представителей сторон, суд считает, что заявленное требование удовлетворению не подлежит.

Из материалов дела следует, что по результатам проверки, проведенной по заявлению ООО «Экобезопасность» по вопросу не заключения договора на

технологическое присоединение, Прокуратурой Майминского района вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 17.07.2019 в отношении ПАО «МРСК Сибири» по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, материалы дела переданы в УФАС по РА

В ходе рассмотрения дела № 004/04/9.21-165/2019 УФАС по РА было установлено, что 25.12.2018 ООО «Экобезопасность» посредством использования личного кабинета на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» подало заявку на заключение договора о технологическом присоединении к электрическим сетям полигона ТБО в Усть-Канском районе Республики Алтай. В заявке указан личный способ передачи проекта договора и технических условий. Заявка зарегистрирована 27.12.2018 под № 11000415743.

28.12.2018 представитель ООО «Экобезопасность» Красильникова И.В. в личном кабинете получила уведомление от ПАО «МРСК Сибири» о том, что по заявке № 11000415743 проект договора подготовлен и для его получения необходимо обратиться по месту подачи заявки, и если проект договора не будет получен в срок до 10.01.2019, он будет направлен по адресу, указанному в данной заявке (г. Горно-Алтайск ул. Промышленная, 4).

На основании установленных в ходе проверки фактов антимонопольный орган сделал вывод о том, что:

крайним сроком направления сетевой организацией в бумажном виде для подписания заполненного и подписанного проекта договора в 2-х экземплярах и технических условий как неотъемлемого приложения к договору, является 11.01.2019;

ПАО «МРСК Сибири» не представлены доказательства направления заполненного и подписанного со стороны сетевой организации проекта договора с техническими условиями в адрес ООО «Экобезопасность» в течение 15 дней со дня регистрации (27.12.2018) заявки.

В ходе рассмотрения дела представитель общества пояснил, что заполненный и подписанный проект договора в 2-х экземплярах вместе с техническими условиями не направлялись в бумажном виде для подписания в адрес ООО «Экобезопасность», поскольку в заявке № 11000415743 в качестве способа передачи проекта договора и технических условий заявителем было выбрано личное вручение. За получением проекта договора, подписанного со стороны сетевой организации, заявитель не явился, в связи с чем, заявка была аннулирована.

Постановлением от 01.08.2019 УФАС по РА привлекло ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала Горно-Алтайские электрические сети к административной

ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ в виде административного штрафа в сумме 100000 руб.

Считая, что данное постановление является незаконным, общество обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Согласно части 6 статьи 210 АПК РФ при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Объектом правонарушения по статье 9.21 КоАП РФ являются общественные отношения, возникающие в процессе предоставления доступа к услугам субъектов естественных монополий.

Предметом противоправного посягательства в числе прочих выступают правила технологического присоединения или подключения к электрическим сетям. Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям образует состав административного правонарушения вне зависимости от последствий.

Субъектами административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП, являются субъекты естественной монополии, осуществляющие свою деятельность в том числе, в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии

Объективную сторону административного правонарушения составляет нарушение указанными субъектами правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных в статье 9.21 КоАП РФ, рассматриваются федеральным антимонопольным органом (ФАС России) и его территориальными органами (часть 1 статьи 23.48 КоАП РФ).

Суд оценил доводы административного органа о наличии в действиях ПАО «МРСК Сибири» события и состава административного правонарушения и пришел к следующим выводам.

В соответствии со статьей 3 Закона об электроэнергетике услугой по передаче электрической энергии признается комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе, по оперативно-технологическому управлению, которые обеспечивают передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями.

Согласно статье 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется:

в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер;

на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом;

в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым

организациям и иным лицам, к электрическим сетям (Правила № 861), определяющие порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям; регламентирующие процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации; определяющие существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (пункт 1 названных Правил).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к естественно-монопольному виду деятельности.

Сетевыми организациями признаются организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям (абзац 8 пункта 2 Правил № 861).

ПАО «МРСК Сибири» является сетевой организацией, осуществляет передачу электрической энергии потребителям и является гарантирующим поставщиком электрической энергии на территории Республики Алтай.

В пункте 3 Правил № 861 определено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им данных Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14.34 этих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 861, технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом.

Согласно пункту 8 правил № 861 для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) данных Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4-7 Правил № 861 любым способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

В соответствии с пунктом 8(3) Правил № 861 заявка направляется заявителем в сетевую организацию в 2 экземплярах письмом с описью вложения. Заявитель вправе представить заявку в сетевую организацию лично или через уполномоченного представителя, а сетевая организация обязана принять такую заявку.

Заявители, указанные в пунктах 12(1), 13 и 14 настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно вправе направлять заявку и прилагаемые документы посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

Сетевая организация обязана обеспечить принятие в электронном виде заявок и прилагаемых документов от заявителей (в том числе возможность бесплатного получения заявителями идентификатора и пароля) и возможность получения заявителем сведений об основных этапах обработки заявок юридических и физических лиц и индивидуальных предпринимателей на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию о дате поступления заявки и ее регистрационном номере, направлении в адрес заявителей подписанного со стороны сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, о дате заключения договора, о ходе выполнения сетевой организацией технических условий, о фактическом присоединении и фактическом приеме (подаче) напряжения и мощности на объекты заявителя, а также о составлении и подписании документов о технологическом присоединении, на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, в режиме реального времени без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства потребителя требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание с потребителя платы, и без использования специальных аппаратных средств

Согласно пункту 15 Правил № 861 в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

Сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора в течение 10 рабочих дней с даты получения подписанного сетевой организацией проекта договора и направляет в указанный срок 1 экземпляр сетевой организации с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего такой договор.

В случае ненаправления заявителем подписанного проекта договора либо мотивированного отказа от его подписания, но не ранее чем через 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий, поданная этим заявителем заявка аннулируется.

Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Из материалов дела следует, что заявка ООО «Экобезопасность» на заключение договора о технологическом присоединении к электрическим сетям поступила в сетевую организацию 27.12.2018.

С учетом этого, крайним сроком направления сетевой организацией в бумажном виде для подписания заполненного и подписанного проекта договора в 2-х экземплярах и технических условий является 11.01.2019.

Судом установлено, что к указанному сроку ПАО «МРСК Сибири» не исполнило обязанности по направлению заполненного и подписанного со стороны сетевой организации проекта договора с техническими условиями в адрес ООО «Экобезопасность». Данный факт подтверждается материалами административного дела и не опровергнут сетевой организацией путем представления допустимых доказательств.

Суд не принимает во внимание ссылки сетевой организации на то, что заполненный и подписанный проект договора в 2-х экземплярах вместе с техническими условиями не направлялись в бумажном виде для подписания в адрес ООО «Экобезопасность», поскольку в заявке № 11000415743 в качестве способа передачи проекта договора и технических условий заявителем было выбрано личное вручение, однако за получением проекта договора, подписанного со стороны сетевой организации, заявитель не явился.

Судом установлено, что ПАО «МРСК Сибири» при рассмотрении дела об административном правонарушении не были представлены в антимонопольный орган доказательства уведомления ООО «Экобезопасность» о подготовке проекта договора и технических условий в срок до 11.01.2019 с целью его личного получения сотрудником ООО «Экобезопасность». При этом суд учитывает, что в уведомлении ПАО «МРСК Сибири» от 28.12.2018 указало, что проект договора в случае не получения в срок до 10.01.2019 будет направлен по адресу, указанному в заявке. Сведений об обстоятельствах, объективно препятствующих направлению данных документов по указанному адресу, не представлено.

Судом также установлено, что обязанность по заключению договора о технологическом присоединении к электрическим сетям полигона ТБО в Усть-Канском районе Республики Алтай не исполнены ПАО «МРСК Сибири» ни на момент обращения ООО «Экобезопасность» в прокуратуру Майминского района (28.05.2019), ни на момент вынесения постановления о возбуждении дела об административном правонарушении (17.07.2019), ни на момент вынесения оспариваемого постановления.

С учетом изложенного, антимонопольным органом сделан правомерный вывод о нарушении сетевой организацией пункта 15 Правил № 861 по неисполнению

обязанности по направлению в адрес ООО «Экобезопасность» в бумажном виде для подписания заполненного и подписанного проекта договора в 2 экземплярах и технических условий в установленный срок, а также по неправомерному аннулированию заявки ООО «Экобезопасность» на технологическое присоединение.

Нарушение данных норм сетевой организацией образует состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ - нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Процедура привлечения к административной ответственности, регламентированная нормами КоАП РФ, административным органом соблюдена, существенных нарушений процессуальных требований не установлено, основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

С учетом этого, суд делает вывод о законности постановления УФАС по РА от 01.08.2019 по делу об административном правонарушении №004/04/9.21-165/2019.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 167-170, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

отказать Публичному акционерному обществу «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527, ул. Энергетиков, д. 15, с. Майма, р-н. Майминский, респ. Алтай) в удовлетворении заявленного требования.

Решение может быть обжаловано в десятидневный срок с момента его принятия в Седьмой арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд республики Алтай.

Судья

Л.А. Кулакова