

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
e-mail to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика и комиссии заказчика, связанные с отказом в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства

1. **Заказчик:** ФГУП «Росморпорт». Адрес: 127055, Россия, г. Москва, ул. Сушевская, д.19, строение 7, тел: +7 (918) 0600241, e-mail o.tratsevskaya@svs.rosmorport.ru

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru, ЭТП: <https://www.roseltorg.ru/>.

4. **Номер извещения:** № 31908278518.

5. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 06.09.2019 г.

6. **Наименование закупки:** «Поставка инструментов для Крымского филиала ФГУП «Росморпорт».

7. **Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках заказчиком и комиссией заказчика было принято неправомерное решение об отклонении поданной заявки и об отказе заявителю в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме (далее – «запрос котировок»).

8. **Ф.И.О. членов комиссии, принявших обжалуемое решение:**

Председатель Комиссии: Китиков Алексей Николаевич – заместитель директора по экономике и финансам.

Члены Комиссии:

Гущина Юлия Владимировна – главный бухгалтер;

Демьяненко Владимир Юрьевич – начальник юридического отдела;

Комлев Сергей Викторович – начальник отдела эксплуатации флота;

Трипольский Сергей Владимирович – главный специалист отдела безопасности.

Секретарь Комиссии: Трацевская Ольга Николаевна – специалист сектора закупок отдела МТО.

9. **Доводы жалобы:**

Московское УФАС
Рег. номер 6304519
зарегистрирован 31.10.2019



8

В соответствии с протоколом от 14.10.2019 г. № КФ40-19-С/ОД о рассмотрении заявок на участие в запросе котировок в электронной форме (размещен на сайте в сети Интернет 15.10.2019 г.) (далее – «протокол»), участниками которого могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства, заявка Заявителя не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, по следующим основаниям:

«В №№ п/п 37, 38, 54, 55, 56, 60, 68, 70-72, 79-84 Технического предложения не указан конкретный параметр технических характеристик. В позиции № 32 Технического предложения не указана модель товара. В позиции №61 не указано полное количество битов в комплекте. В позиции № 90 указаны недостоверные сведения в графе страна происхождения.»

Считаю такой отказ в допуске неправомерным ввиду следующего.

В данном случае действия Заказчика и комиссии Заказчика, выразившиеся в отклонении заявки Заявителя и отказом в допуске к участию в запросе котировок не соответствуют принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В позиции № 32 Технического предложения не указана модель товара, поскольку у данного товара модель отсутствует (при этом согласно извещению о проведении запроса котировок сведения о модели товара указываются при наличии у товара модели; у данного товара модель не предусмотрена производителем, предусмотрен лишь артикул 1.720, вместе с тем, требование об указании артикула товара извещением не предусмотрено (артикул и модель являются разными понятиями, **артикул** - обозначение разновидности товара или его кода, используемого для организации учёта товаров продавцами).

В позиции № 61 указано полное количество битов в комплекте – 35 шт. Заказчик в извещении предусмотрел требования к размерам только 29 битов, которые, видимо, для заказчика являются основными и имеют существенное значение. В этой связи в заявке было указано количество – 35 штук и перечислены размеры, требование о наличии которых было предусмотрено в извещении. Таким образом, заказчиком неправильно истолковано содержание данного пункта заявки, тем более, что подачей заявки заявитель выразил согласие на поставку товара с количеством битов в комплекте – 35 шт. и указал об этом в своем Техническом предложении.

В позиции 90 указаны достоверные сведения о стране происхождения товара Россия (прилагаются скриншоты с сайтов поставщиков, а также скриншот с сайта производителя, подтверждающие страну происхождения).

Относительно такого основания для отказа в допуске, как неуказание конкретных параметров технических характеристик товаров в п/п 37, 38, 54, 55, 56, 60, 68, 70-72, 79-84 Технического предложения, хочу пояснить следующее.

В соответствии с ч. 8 статьи 3.4 Закона о закупках Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - запрос котировок), должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;
2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках содержится указание на

товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3) новую информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с ч. 10 статьи 3.2 Закона о закупках форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Таким образом, заявка на участие в запросе котировок должна соответствовать требованиям извещения о проведении запроса котировок и положения о закупке Заказчика.

Согласно п. 18 раздела 2. Извещения о проведении запроса котировок «Общие сведения о запросе котировок» предложение участника о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках поставки товаров, и иные предложения по условиям исполнения договора - Техническое предложение (форма 5 раздела 5)

Согласно форме 5 раздела 5 извещения о проведении запроса котировок Техническое предложение должно содержать следующие сведения о товаре:

- страна происхождения
- наименование, марка товара, модель (при наличии)
- технические характеристики (конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным Извещением) товара, описание.

В соответствии с п. 1 раздела 1 извещения о проведении запроса котировок для целей извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, (№ КФ 40-19-С) на право заключения договора на поставку инструмента для нужд Крымского филиала ФГУП «Росморпорт» **используются понятия и определения в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденным приказом ФГУП «Росморпорт» от 18.12.2018 № 609 (далее – «положение о закупках»).**

Вместе с тем, ни в извещении о проведении запроса котировок, ни в указанном положении о закупках не предусмотрены надлежащие правила описания технических характеристик товаров, являющихся предметом закупки, не определены значения термина «конкретные показатели».

В нарушение требований Закона о закупках Заказчиком в извещении не установлен надлежащий порядок заполнения заявок на участие в запросе котировок. При этом действующий порядок препятствует однозначному определению порядка предоставления сведений в отношении показателей товаров в составе заявки, что вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет надлежащим образом сформировать свое техническое предложение на участие в запросе котировок.

Извещение о проведении запроса котировок, являющееся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должно содержать возможности его множественного толкования. Извещение должно содержать в себе четкие, исчерпывающие требования, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.

В этой связи представляется возможным сделать вывод, что, в целях исключения какого-либо субъективного усмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке, а также недопустимости злоупотребления правом заказчику

надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования к содержанию заявки на участие в запросе котировок.

Способ же изложения требований, допущенный заказчиком, в том числе инструкция по заполнению заявки, не позволяет идентифицировать надлежащую потребность заказчика и, как следствие, провоцирует допущение участником закупки ошибок при заполнении заявки.

Подобное формирование извещения вводит участников закупки в заблуждение относительно технических характеристик заявленного товара, предоставляя заказчику возможность манипулировать результатами проводимой закупки в собственных интересах.

Кроме того, отсутствие конкретных характеристик товаров выразилось, по мнению Заказчика, исключительно в указании в характеристиках размеров товаров значения «+/- 3мм». Данная характеристика не может иметь существенного значения для Заказчика, поскольку все предложенные товары соответствуют требованиям извещения, в отношении них в Техническом предложении указаны товарные знаки (при наличии), модели (при наличии) и иные показатели, позволяющие определить соответствие товаров потребностям заказчика.

Кроме того, как указывалось ранее, инструкция или какой-либо иной порядок описания участниками закупок характеристик предлагаемых товаров ни в извещении о проведении запроса котировок, ни в Положении о закупках не предусмотрены. В этой связи, Заявитель оставил показатель некоторых товаров в значении «+/- 3мм» - как и было указано в извещении, поскольку не мог однозначно определить является ли такой показатель конкретным либо Заказчиком такой показатель не отнесен к категории конкретных и должен указываться как в извещении о проведении запроса котировок.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, отклонение заявки Заявителя и отказ ему в допуске к участию в запросе котировок по основаниям, предусмотренным протоколом от 14.10.2019 г., является неправомерным и нарушает права и законные интересы Заявителя.

Руководствуясь ч. 10 статьи 3 Закона о закупках, ч. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать действия Заказчика и членов комиссии, связанные с отказом Заявителю в допуске к участию в запросе котировок, неправомерными.

2. Протокол от 14.10.2019 г. № КФ40-19-С/ОД о рассмотрении заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, отменить.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства; обязать провести рассмотрение заявки Заявителя повторно, при этом допустить Заявителя к участию в запросе котировок.

Приложение:

- 1) скриншоты с сайтов поставщиков и производителей товаров
- 2) копия технического предложения заявителя
- 3) копия протокола о рассмотрении заявок на участие в запросе котировок