



Общество с ограниченной ответственностью
«ЮрИнжинирингПроджект» (ООО «ЮИП»)
Тел. +7(921)7763351, +7(931)3420802
e-mail: yip01spb@mail.ru Сайт: www.yip01spb.ru
ИНН 7811733964, ОГРН 1197847163645, Юридический адрес: 192012, г.
Санкт-Петербург, проспект Обуховской обороны, д. 112, корпус 2, литер 3,
помещение 301Б

Исх. № 11 от «08» ноября 2019 года

**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ГОРОДУ МОСКВЕ**

Адрес: 107078, Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1
Контактный телефон: (495) 784-75-05, (495) 607-49-29

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«ЮрИнжинирингПроджект»
Юридический адрес: 192012, г. Санкт-Петербург,
проспект Обуховской обороны,
д. 112, корпус 2, литер 3, помещение 301Б
Контактный телефон: +7(921)7763351
Электронный адрес: yip01spb@mail.ru

Заказчик, действия которого обжалуются:
Санкт-Петербургский филиал Федеральное государственное автономное учреждение
«Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-
технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова»
Министерства здравоохранения Российской Федерации
Адрес: Российская Федерация, 192283, Санкт-Петербург,
ул. Ярослава Гашека, дом 21, лит.А
Телефон: +7(812)778-57-77
Электронный адрес: yana@mntk.spb.ru

Закупка:
Номер извещения:
31908461005

Московское УФАС
Рег. номер 64605/19
зарегистрирован 08.11.2019



Начальная (максимальная) цена договора:
1 436 554,94 рублей

13

ЖАЛОБА

на незаконные действия (бездействие) Заказчика при проведении процедуры размещения
закупки.

В порядке, предусмотренном частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О
Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", обращаемся с настоящей
жалобой на действия Заказчика при размещении заказа путем запроса предложений в электронной
форме, информация о котором размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Заказчик: Санкт-Петербургский филиал Федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова» Министерства здравоохранения Российской Федерации

Адрес: Российская Федерация, 192283, Санкт-Петербург, ул. Ярослава Гашека, дом 21, лит. А

Телефон: +7(812)778-57-77 ; e-mail: yana@mntk.spb.ru

Контактное лицо: Рыцова Я. О.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ЮрИнжинирингПроджект»

Адрес: 192012, г. Санкт-Петербург, проспект Обуховской обороны, д. 112, корпус 2, литер 3, помещение 301Б

Телефон: 8 (921)776-33-51; e-mail: yip01spb@mail.ru

Контактное лицо: Александрова Татьяна Евгеньевна

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

www.zakupki.gov.ru

Номер извещения:

31908461005

Наименование закупки:

Выполнение работ по ремонту потолков помещений учреждения

Начальная (максимальная) цена договора:

1 436 554,94 рублей

Дата размещения извещения:

30.10.2019 года

Дата и время окончания подачи заявок

(по местному времени заказчика):

12.11.2019 года в 9:00 часов.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет»:

ЭТП «Торги 223»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://www.torgi223.ru>

Указание на обжалуемые действия (бездействия) заказчика, доводы жалобы:

Считаем, что документация о запросе предложений в электронном виде составлена с нарушением норм Закона о контрактной системе, в том числе с нарушением действующего законодательства.

Описание жалобы:

1. Заказчиком неправомерно установлены требования к участнику закупки по заполнению Приложения № 1к заявке участника «Сведения о конкретных показателях товаров, используемых при выполнении работ».

Наличие одновременно требований к техническим характеристикам товаров (в нашем случае материалов и ресурсов для ремонта), содержащихся одновременно, как в сметной документации, формирующей цену товара (Приложение №1 к разделу IV Техническая часть), так и в «Требованиях к техническим характеристикам товаров, требованиях к их безопасности, требованиях к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, требованиях к размерам товаров и иные показатели, используемых в ходе выполнения работ» (Приложение № 2 к разделу Техническая часть) противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" ввиду того, что накладывает на требования к техническим характеристикам материалов (ресурсов) и их ценовой составляющей, первично содержащихся в строках сметной документации, вторичные требования, по которым материалы должны попадать еще под конкретные показатели Заказчика, отраженные в Приложении

№2, дополнительно, к уже заложенным техническим характеристикам материалов (ресурсов) в сметной документации.

Учреждение в лице Заказчика вправе вносить изменения в техническую документацию при условии, что вызываемые этим дополнительные работы по стоимости не превышают 10% указанной в смете общей стоимости строительства и не меняют характера предусмотренных в договоре строительного подряда работ (ч. 1 ст. 744 ГК РФ).

При исполнении контракта можно увеличить или уменьшить объем работ по определенным позициям локального сметного расчета не более чем на 10% исходя из установленной в контракте цены единицы объема работы. При этом общая стоимость сметного расчета должна быть изменена пропорционально дополнительному объему работы, но не более чем на 10% (п.п."б" п.1 ч.1 ст.95 ФЗ №44)

«Сужение», «улучшение» характеристик, предусмотренных нормативно технической документацией ФАС может расценивать как нестандартные показатели, как ограничение конкуренции (см. также Письмо Минэкономразвития России от 17.08.2016 № Д28и-2118);

Письмо ФАС от 01.06.2016 НИА/44536/16 Письмо МинЭка от 16.12.2016 N Д28и-3517 о Запрете на установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в закупке.

Более того, в Приложении № 2.1 к Технической части приложена инструкция по заполнению участником сведений о технических характеристиках товаров приложения № 1 к заявке участника (приложение №2 к Технической части).

В данном случае, характеристики, которым должны соответствовать предлагаемые участником товары представлены в виде сплошного текста и в хаотичном порядке, что усложняет прочтение данных требований, и, как следствие, затрудняет надлежащее заполнение заявки.

Данное обстоятельство напрямую влияет на возможность правильного заполнения участником своей заявки, а несоответствие представленного параметра требованиям документации является основанием для отклонения заявки участника.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Установление Заказчиком в документации по предоставлению технических требований к товарам, объективно затрудняет подачу надлежащей заявки, что недопустимо при проведении Закупки.

Более того, подобное использование Заказчиком предоставленных ему прав по самостоятельному формированию Закупочной деятельности является злоупотреблением права.

Установление Заказчиком детального описания характеристик материалов, при наличии возможности без ущерба удовлетворению потребности Заказчика, как конкретизировать потребность, так и ограничиться установлением требований о соответствии товаров общепринятым стандартам, необоснованно ведет к затруднению подачи надлежащей заявки (при возложении на участника Закупки обязанности по соответствующему формированию предложения об условиях выполнения работ) и, как следствие, влияет на уровень конкуренции при проведении процедуры.

В соответствии с п.п. 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной процедуре должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Таким образом, в действиях Заказчика установлены нарушения пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, поскольку сама Закупочная документация не соответствует положениям законодательства. Требования, указанные Заказчиком, приводят к необоснованному ограничению количества лиц, участвующих в Закупке.

2. Заказчиком в пункте 18 Раздела 2 Информационной карты установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, которые противоречат части 8 «ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ» Документации о запросе предложений в электронной форме.

Заказчиком в пункте 16 Раздела 2 Информационной карты запроса предложений установлены следующие критерии оценки:

- цена договора;
- квалификация участника закупки;
- срок выполнения работ.

Однако, в части 8 «Порядок оценки заявок на участие в запросе предложений» Документации о запросе предложений в электронной форме, Заказчиком установлены уже другие критерии оценки, а именно:

- цена договора;
 - квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация), качество товара (работ, услуг);
 - срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг);
 - срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг,
- где рейтинг, присуждаемый к заявке, определяется по формуле.

Более того, в Разделе 2 Информационной карты запроса предложений под квалификацией участника понимается - опыт участника по успешному выполнению работ на основании контрактов (договоров), заключенных в период с 01.01.2017 по 01.09.2019 г. по результатам закупок.

Но уже в части 8 «Порядок оценки заявок на участие в запросе предложений» Документации о запросе предложений Заказчик под квалификацией участника закупки понимает - опыт, образование, квалификация персонала, деловую репутацию, но при этом не предусмотрено заполнение форм и предоставление документов по образованию, квалификации персонала, а также какими документами участник закупки должен подтвердить деловую репутацию.

В связи с тем, что Заказчиком в разделе 8 Документации, а именно п.п. 8.4.7 предусмотрен рейтинг, присуждаемый заявке по критериям - срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг, то в пункте 16 раздела 2 Информационной карты Заказчик должен был указать значимость критерия в процентном соотношении, что того требует Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика.

Более того, в Форме 2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ в строке наименование показателя отсутствует критерий - срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг, к которому присваивается рейтинг по указанному критерию, равный 50, согласно п.п. 8.4.7 Документации.

Пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Таким образом, Заказчиком в Документации установлены противоречивые критерии оценки и порядок оценки при подсчете баллов, в связи с чем, будет не корректно произведен подсчет баллов, что приведет к неправильному выбору победителя.

3. Заказчиком неправомерно установлено требование по заполнению формы 5 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ».

Заказчик обязывает участника закупки заполнить форму 5 «Техническое предложение на выполнение работ» опираясь на раздел 3 Технической части документации.

Соответственно, Заказчик данным требованием заставляет участника закупки дублировать техническое задание раздела 3, что может привести к ошибке в заполнении данного требования и, как следствие, к отклонению заявки.

В соответствии с п.п. 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной процедуре должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Таким образом, в действиях Заказчика установлены нарушения пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, поскольку сама Закупочная документация не соответствует положениям законодательства. Требования, указанные Заказчиком, приводят к необоснованному ограничению количества лиц, участвующих в Закупке.

4. Заказчиком неправомерно установлены требования по заполнению формы ФОРМА 5.: ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ.

Заказчик обязывает участника закупки заполнить форму № 5 «Техническое предложение на выполнение работ» опираясь на Техническую часть раздела 3.

Однако в самом разделе 3 технического задания Заказчик обязывает участника закупки выполнить работы в соответствии со Сметной документацией и опять же с разделом 3, который не содержит виды работ, объемы работ и требования, установленные к используемым материалам.

В данном случае участник закупки должен будет продублировать сметную документацию, заполняя форму 5 и столкнется с невозможностью полностью заполнить форму 5, так как в разделе 3 отсутствуют виды работ и их объемы, что впоследствии приведет к необоснованному отклонению заявки.

В соответствии с п.п. 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной процедуре должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Таким образом, в действиях Заказчика установлены нарушения пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, поскольку сама Закупочная документация не соответствует положениям законодательства. Требования, указанные Заказчиком, приводят к необоснованному ограничению количества лиц, участвующих в Закупке.

5. Заказчиком в Приложении № 2 к Технической части установлены требования к техническим характеристикам товаров, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, требования к размерам товаров и иные показатели, используемых в ходе выполнения работ из которых так и не ясно какой материалы нужно использовать при выполнении данного контракта.

Заказчик установил требования к материалам в Приложении № 2 в хаотичном порядке и не опираясь на виды работ, при которых необходимо использовать тот или иной материал, а также прописаны те материалы, которые не указаны в сметной документации, как вид работ, а раздел 3, как ранее уже указывалось также не содержит конкретные виды работ.

В связи с чем, участнику закупки на данном этапе сложно определить, какие же материалы ему необходимо будет использовать при выполнении того или иного вида работ, который вообще отсутствует в документации, что в свою очередь сможет привести к неисполнению договора.

Исходя из всего вышеизложенного, считаем, что своими действиями Заказчик нарушил Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОСИМ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Приостановить проведение процедуры размещения закупки под номером извещения 31908461005.
3. Признать нарушение Заказчиком ряда положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",
4. Провести внеплановую проверку данной закупки.
5. Обязать заказчика внести изменения в документацию о закупке, с целью приведения её в соответствие с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
6. Привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия генерального директора ООО «ЮИП».
2. Приказ на Генерального директора ООО «ЮИП».

Генеральный директор
ООО «ЮИП»



Александрова Т.Е.