



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

АО "КОНЦЕРН "УРАЛВАГОНЗАВОД"
119049, Москва г, Якиманка Б ул., дом 40

ООО "УБТ-СЕРВИС"
622018, Свердловская обл, Нижний Тагил
г, Восточное ш, дом № 27

ООО «Стройгруппа»
622051, г. Нижний Тагил, ул. Юности, 5,
оф. № 1-12, 26-33

<http://etp.zakazrf.ru>
info@mail.zakazrf.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-5424/2020

г. Екатеринбург

15.01.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО «Стройгруппа» (622051, г. Нижний Тагил, ул. Юности, 5, оф. № 1-12, 26-33) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «КОНЦЕРН «УРАЛВАГОНЗАВОД» (119049, Москва г, Якиманка Б ул., дом № 40), заказчиком в лице ООО «УБТ-СЕРВИС» (622018, Свердловская обл, Нижний Тагил г, Восточное ш, дом № 27), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на 2147-2020-00173 Поставка скального грунта (извещение № 32009705864) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Стройгруппа (вх. № 01-1814м от 22.12.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО «КОНЦЕРН «УРАЛВАГОНЗАВОД», заказчиком в лице ООО «УБТ-СЕРВИС», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на 2147-2020-00173 Поставка скального грунта (извещение № 32009705864), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что проект договора составлен с нарушениями требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является ЕДИНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ»

(далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенное в единой информационной системе в версии 31 от 11.09.2020 г.

20.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009705864 и закупочная документация на 2147-2020-00173 Поставка скального грунта.

Начальная (максимальная) цена договора 20 000 000,00 руб.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе «размещаются» информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с п. 10.1.1 (3) Положения о закупках подготовка к проведению закупки осуществляется в следующей последовательности:

(3) подготовка проекта извещения, документации о закупке, включая проект договора.

Заказчиком в составе закупочной документации размещен проект договора (Приложение № 1 к закупочной документации).

В п. 2.1 проекта договора установлено, что доставка Товара осуществляется на условиях самовывоза со склада Поставщика в пределах 30 км от г.Нижний Тагил.

В Приложении № 1 к проекту договора содержится спецификация, в которой установлены условия доставки: самовывоз со склада Поставщика в пределах 30 км от МО г.Нижний Тагил. Доставка до склада Поставщика осуществляется силами и за счет Поставщика.

Также, в Приложении № 2 к проекту договора содержится Техническое задание, где установлены условия доставки: самовывоз со склада Поставщика в пределах 30 км от МО г.Нижний Тагил. Доставка до склада Поставщика осуществляется силами и за счет Поставщика.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил следующее: «Согласно п. 39 раздела 5 локально-сметного расчета №02-13-01 (изм. 6) к муниципальному контракту №100 от 14.01.2020 на строительство в г. Нижний Тагил автодорожного мостового перехода через Нижнетагильский пруд, по которому ООО «УБТ-Сервис» является субсубподрядной организацией, применена расценка на «перевозку грузов 1 класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 18 км» (стр. 199). С целью необходимости усиления завоза скального грунта на объект ООО «УБТ-Сервис» принято решение расширить радиус до 30 км для обеспечения доступности большего количества карьеров, в том числе в п. Новоасбест, находящегося на расстоянии 26 км от объекта строительства и в 17 км от крайней границы с МО Нижний Тагил, указанной в п. 57 параграфа 1 «Описание границы города Нижний Тагил» приложения 14 к Закону Свердловской области

«О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» от 20 июля 2015 года № 95-03».

Таким образом, заказчиком установлены условия доставки товара, а именно расстояние со склада Поставщика (в пределах 30 км от МО г.Нижний Тагил), в соответствии с имеющейся потребностью у заказчика в данных условиях доставки, что не противоречит требованиям Положения о закупках, Закона о закупках.

В силу изложенного, приведенные выше положения проекта договора являются правомерными.

В п. 5.8. проекта договора установлено, что в случае отказа ПОКУПАТЕЛЯ от настоящего Договора по указанным в п. 5.5. и 5.7. основаниям ПОСТАВЩИК обязан возместить ПОКУПАТЕЛЮ все убытки, вызванные таким отказом, вернуть все уплаченные ПОКУПАТЕЛЕМ по настоящему Договору денежные суммы и уплатить ПОКУПАТЕЛЮ штраф в размере 10% от общей цены настоящего Договора».

В п. 5.5-5.7 проекта договора установлено нижеследующее:

5.5. В случае неоднократного (двух и более раз) нарушения ПОСТАВЩИКОМ срока поставки Товара, ПОКУПАТЕЛЬ вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора, без возмещения ПОСТАВЩИКУ каких-либо расходов или убытков, путем направления уведомления в адрес ПОСТАВЩИКА, при этом договор будет считаться расторгнутым с даты получения уведомления ПОСТАВЩИКОМ.

5.6. В случае поставки Товара, поврежденного в ходе погрузо-разгрузочных работ, перевозки, при иных обстоятельствах до подписания представителями Сторон товарной накладной, поставки Товара, не соответствующего требованиям ГОСТ (указанного в спецификации) ПОСТАВЩИК за свой счет обязуется по выбору ПОКУПАТЕЛЯ устранить недостатки Товара или заменить Товар в течение 10 (десяти) календарных дней с даты поставки Товара или подписанного акта с перечнем недостатков (если в акте не указан иной срок).

5.7. В случае неисполнения ПОСТАВЩИКОМ обязанности предусмотренной пунктом 5.6. настоящего Договора, ПОКУПАТЕЛЬ вправе в одностороннем порядке соразмерно уменьшить цену поставленного Товара на цену Товара с недостатками, удержать с ПОСТАВЩИКА сумму своих расходов на устранение недостатков Товара, либо принять решение об одностороннем расторжении настоящего договора, без возмещения ПОСТАВЩИКУ каких-либо расходов или убытков, путем направления уведомления в адрес ПОСТАВЩИКА, при этом договор будет считаться расторгнутым с даты получения уведомления ПОСТАВЩИКОМ.

Таким образом, заказчик в п. 5.8. проекта договора установил санкции за ненадлежащее исполнение условий договора поставщиком, что не противоречит требованиям Положения о закупках, Положения о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Стройгруппа» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице АО «КОНЦЕРН «УРАЛВАГОНЗАВОД», заказчика в лице ООО «УБТ-СЕРВИС», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Организатору торгов в лице АО «КОНЦЕРН «УРАЛВАГОНЗАВОД», заказчику в лице ООО «УБТ-СЕРВИС», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*