



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Березовская центральная городская больница»
(ГАУЗ СО «Березовская центральная городская
больница»)

ООО «МО «Отдел медицинской техники»

ООО «РТС-тендер»

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2774/2021

г. Екатеринбург

11.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «Березовская центральная городская больница» *
- заявителя в лице ООО «МО «Отдел медицинской техники» *

рассмотрев жалобу ООО «МО «Отдел медицинской техники» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Березовская центральная городская больница», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку средств индивидуальной защиты (извещение № 32110469717) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МО «Отдел медицинской техники» (вх. № 01-21809 от 04.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Березовская центральная городская больница», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку средств индивидуальной защиты (извещение № 32110469717), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «МО «Отдел медицинской техники» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках.

Представитель заказчика в лице ГАУЗ СО «Березовская центральная городская больница» возражал по доводам жалобы ООО «МО «Отдел медицинской техники», просил признать её необоснованной.

Заслушав пояснения представителя заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Березовская центральная городская больница» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Березовская центральная городская больница» (Протокол заседания наблюдательного совета № 8 от 01.07.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 5 от 01.07.2021 г.

14.07.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110469717 и документация на поставку средств индивидуальной защиты.

Начальная (максимальная) цена договора 3 211 600,00 руб.

30.07.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов запроса котировок в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 32110469717-01 от 30.07.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «МО «Отдел медицинской техники» с идентификационным номером 2 признана несоответствующей требованиям закупочной документации, по следующему основанию: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, а именно согласно Извещения о проведении запроса котировок п. 13 п.п. 3 требования к заявке на участие в закупке – не указаны конкретные показатели товара в п. 1, 2, 3, 4 Таблицы №1 Технической характеристики, описание предлагаемого Товара.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при осуществлении конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пп. 1 п. 73 Главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

В соответствии с пп. 2 п. 76 Главы 8 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

В соответствии с п. 204 Главы 30 Положения о закупках под запросом котировок в электронной форме понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с пп. 1 и пп. 2 п. 207 Главы 31 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пп. 3 п. 210 Главы 32 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

3) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 216 Главы 33 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявок на участие в запросе котировок соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляется протокол, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и размещаются заказчиком на электронной площадке и в ЕИС в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

В соответствии с пп. 3 п. 13 Информационной карты извещения заказчиком установлены следующие требования к содержанию, форме, и составу заявки на участие в запросе котировок:

Сведения Заявки:

3. сведения о товаре, являющемся предметом закупки:

- характеристики поставляемого товара с указанием конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным в Приложении № 1 к извещению «Описание предмета закупки».

В соответствии с Приложением № 1 «Описание объекта закупки» к извещению заказчиком установлены требуемые значения к показателям товаров:

Наименование товара	Значение показателя товара, которое не может изменяться участником закупки при подаче заявки
2	5
Комбинезон защитный одноразовый	Предназначен для ношения медицинскими работниками во время осмотра пациента
	Защита персонала во время осмотра пациента или хирургической операции, поддержание гигиены, предотвращение перекрестного заражения между пациентом и

нестерильный	персоналом
	Нетканый
	спандбонд
	Не менее 60
	Наличие
	Наличие
	Наличие
	Наличие
	Наличие
	Наличие
	Наличие
	Наличие
	Наличие
Бахилы защитные одноразовые	48-50/ 52-54 / 62-64
	Предназначен для ношения медицинскими работниками во время осмотра пациента или хирургической операции
	Защита персонала во время осмотра пациента или хирургической операции, поддержание гигиены, предотвращение перекрестного заражения между пациентом и персоналом
	Нетканый
	Не менее 60
	Не менее 40
	Наличие
	Наличие
	Наличие
	Наличие
Респиратор защитный медицинский	Индивидуальная защита органов дыхания человека от всех видов аэрозолей, возбудителей бактериальных и вирусных инфекций, аллергенов и инфекций в зонах высокого риска, передающихся воздушно-капельным путем
	Защита персонала во время осмотра пациента или хирургической операции, поддержание гигиены, предотвращение перекрестного заражения между пациентом и персоналом
	Нетканый
	Наличие
	Не менее 50
	Наличие
	Фильтрующий
	Противоаэрозольный (противопылевой)
	На затылке
	FFP3
	Наличие
Шапочка «Шарлотта»	Обладает дышащими свойствами. Предохраняют волосы от воздействия ультрафиолетовых лучей
	Защита персонала во время осмотра пациента или хирургической операции, поддержание гигиены, предотвращение перекрестного заражения между пациентом и персоналом
	Нетканый
	Не менее 20
	Не менее 12
	Наличие
	Наличие
	Наличие

Согласно столбцу 5 Приложения № 1 к извещению значения показателей товаров не могут изменяться участником закупки при подаче заявки.

В соответствии с Таблицей № 1, представленной в Приложении № 2 «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме» к извещению заказчиком установлена форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

Согласно столбцу 3 Таблицы № 1 Приложения № 2 к извещению заказчиком установлено следующее требование к заполнению формы: «наименование характеристик указывается в точном соответствии с теми

значениями, в том же порядке и объеме, **в котором были указаны в описании объекта закупки**; значения характеристик указываются в соответствии с инструкцией по заполнению заявки – при наличии».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявитель ООО «МО «Отдел медицинской техники» в составе заявки предложил следующие технические характеристики поставляемых товаров с конкретными показателями, в соответствии с требованиями Приложения № 1 к извещению «Описание объекта закупки»:

Наименование товаров, марка, модель (Товары указываются в том же порядке, в котором были указаны в описании объекта закупки)	Полные технические характеристики (наименование характеристик указывается в точном соответствии с теми значениями, в том же порядке и объеме, в котором были указаны в описании объекта закупки; значения характеристик указываются в соответствии с инструкцией по заполнению заявки – при наличии). При закупке медицинских изделий по каждой позиции дополнительно указываются: - сведения о действующем регистрационном удостоверении (№ и дата); - наименование товара по действующему регистрационному удостоверению		
	Наименование показателя товара	Единица измерения	Значение показателя товара, которое не может изменяться участником закупки при подаче заявки
2	3	4	5
Комбинезон защитный одноразовый нестерильный	Наименование по РУ: Комбинезон защитный одноразовый (товарный знак отсутствует) Рег.уд.№ РЗН 2021/13267 от 26.01.2021		
	Назначение		Предназначен для ношения медицинскими работниками во время осмотра пациента
	Показание		Защита персонала во время осмотра пациента или хирургической операции, поддержание гигиены, предотвращение перекрестного заражения между пациентом и персоналом
	Материал		Нетканый спандбонд
	Плотность	г/м ²	Не менее 60
	Застежка-молния		Наличие
	Планка на липучке сверху		Наличие
	Две цельнокроеных штанины		Наличие
	Два цельнокроеных рукава		Наличие
	Капюшон		Наличие
	Эластичные манжеты на запястьях и лодыжках		Наличие
	Передний край капюшона эластичный		Наличие
	Индивидуальная герметичная упаковка		Наличие
	Регистрационное удостоверение		Наличие
	Размер		48-50/ 52-54 / 62-64
Бахилы защитные одноразовые	Наименование по РУ: Бахилы медицинские (товарный знак отсутствует) Рег.уд.№ РЗН 2016/4237 от 15.06.2016		
	Назначение		Предназначен для ношения медицинскими работниками во время осмотра пациента или хирургической операции
	Показание		Защита персонала во время осмотра пациента или хирургической операции, поддержание гигиены, предотвращение перекрестного заражения между пациентом и персоналом
	Материал		Нетканый
	Плотность	г/м ²	Не менее 60

	Высота бахил	см	Не менее 40
	Резинка удерживающая		Наличие
	Завязки фиксирующие		Наличие
	Нестерильные		Наличие
	Индивидуальная герметичная упаковка по 5 пар		Наличие
	Регистрационное удостоверение		Наличие
Респиратор защитный медицинский	Наименование по РУ: Респиратор медицинский, вариант исполнения - Респиратор медицинский ЭирСейф с клапаном тип 1, тип 2 305 NR FFP3 К с регулятором резинки Рег.уд.№ РЗН 2021/14854 от 23.07.2021		
	Назначение		Индивидуальная защита органов дыхания человека от всех видов аэрозолей, возбудителей бактериальных и вирусных инфекций, аллергенов и инфекций в зонах высокого риска, передающихся воздушно-капельным путем
	Показание		Защита персонала во время осмотра пациента или хирургической операции, поддержание гигиены, предотвращение перекрестного заражения между пациентом и персоналом
	Материал		Нетканый
	Воздушный клапан		Наличие
	Степень защиты	ПДК	Не менее 50
	Резинка удерживающая		Наличие
	Тип респиратора по способу защиты		Фильтрующий
	Тип фильтра		Противоаэрозольный (противопылевой)
	Способ крепления к голове		На затылке
	Класс защиты		FFP3
	Регистрационное удостоверение		Наличие
Шапочка «Шарлотта»	Наименование по РУ: Одежда для медицинского персонала одноразовая, варианты исполнений - Шапочка медицинская (товарный знак отсутствует) Рег.уд.№ ФСЗ 2010/06688 от 29.04.2010		
	Назначение		Обладает дышащими свойствами. Предохраняют волосы от воздействия ультрафиолетовых лучей
	Показание		Защита персонала во время осмотра пациента или хирургической операции, поддержание гигиены, предотвращение перекрестного заражения между пациентом и персоналом
	Материал		Нетканый
	Плотность материала	г/м ²	Не менее 20
	Степень защиты	ПДК	Не менее 12
	Резинка удерживающая фиксирующая		Наличие
	Нестерильная		Наличие
	Регистрационное удостоверение		Наличие

Инструкции по заполнению заявки извещение о проведении запроса котировок не содержит.

При этом форма заявки однозначно указывает на то, что «наименование характеристик указывается в точном соответствии с теми значениями, в том же порядке и объеме, в котором были указаны в описании объекта закупки». Из изложенного следует, что форма заявки не предусматривает возможности конкретизации значений показателей товаров, содержащиеся в описании объекта закупки.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «МО «Отдел медицинской техники» признана закупочной комиссией заказчика не соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме по основаниям, изложенным в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 32110469717-01 от 30.07.2021г. в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3. КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МО «Отдел медицинской техники» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАУЗ СО «Березовская центральная городская больница» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Березовская центральная городская больница» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение об отклонении заявки ООО «МО «Отдел медицинской техники» по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 30.07.2021 № 32110469717-01 (извещение № 32110469717), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2774/2021

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

11.08.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*, на основании решения № 066/01/18.1-2774/2021 от 11.08.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Березовская центральная городская больница», закупочной комиссии **в срок до «3» сентября 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2774/2021 от 11.08.2021 г. путем отзыва карточки договора, отмены протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 30.07.2021 № 32110469717-01 (извещение № 32110469717) и повторного рассмотрения поступивших заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Березовская центральная городская больница» в срок до «9» сентября 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*