



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Муниципальное автономное учреждение
здравоохранения «Городская клиническая
больница № 40»
(МАУ «ГКБ № 40»)

*

ООО «ФармГлобус»

*

_____ № _____
На № _____ от _____

ЭТП «ОТС.ru»
<http://otc.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4312/2019

г. Екатеринбург

19.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице МАУ «ГКБ № 40» – *

– заявителя в лице ООО «ФармГлобус» – *

рассмотрев жалобу ООО «ФармГлобус» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАУ «ГКБ № 40» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на моющие средства для стирки и дезинфекции (извещение № 31908507808) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ФармГлобус» (вх. № 01-34639 от 11.12.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАУ «ГКБ № 40», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на моющие средства для стирки и дезинфекции (извещение № 31908507808), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчик не правомерно отклонил заявку участника закупки ООО «ФармГлобус», а также просил признать жалобу ООО «ДезТЭК» необоснованной, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального Автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №40» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением утвержденного решением наблюдательного совета МАУ «ГКБ№40» (Протокол от 11 марта 2019 г. 73) и размещенное в единой информационной системе в редакции 11 от 13.03.2019 г.

12.11.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908507808 на моющие средства для стирки и дезинфекции.

Начальная (максимальная) цена договора 2 907 839,00 руб.

06.12.2019г. закупочной комиссией была проведена повторная процедура рассмотрения заявок, по результатам которой составлен протокол №31908507808-03, подписанный всеми присутствующими на рассмотрении заявок членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «ФармГлобус» отклонена на основании «Несоответствием заявки техническим характеристикам Приложения № 1 документации о закупке».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 5.6.1.1 раздела 5 Положения о закупках запрос котировок проводится в следующей последовательности:

1) определение Заказчиком условий, требований запроса котировок;

2) размещение в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и проекта договора, являющегося составной частью извещения (при проведении запроса котировок документация не составляется);

3) получение заявок на участие в запросе котировок;

4) вскрытие, рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе котировок;

5) принятие решения о результатах проведения процедуры запроса котировок;

6) размещение в единой информационной системе, а также в случае проведения запроса котировок в электронной форме на электронной площадке (сайте Торговой системы) протоколов, составляемых в ходе закупки;

7) подписание договора с участником, представившим заявку на участие в запросе котировок, признанную наилучшей.

В соответствии с п.5.2.1.7 раздела 5 Положения о закупках порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

В соответствии с п. 5.2.1 раздела 5 Положения о закупках в извещении о проведении торгов должны быть указаны следующие сведения, в том числе: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (при необходимости) (пп. 5.2.1.3).

В силу п. 8.3 раздела 8 Положения о закупках заявка на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в разделах о способах закупок настоящего Положения, в документации о закупке, в том числе: предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о

качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора (п.8.3.8).

Согласно п.5.6.3 раздела 5 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки по форме, установленной в извещении: в форме электронного документа на сайте электронной площадки (Торговой системы) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

В Приложении №1 извещения запроса котировок в электронной форме указаны требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара.

Как пояснил представители заказчика и заявителя, участником закупки ООО «ФармГлобус» предложил в заявке эквивалентный товар.

Согласно Приложения №1 извещения запроса котировок в электронной форме (техническому заданию), к поставке требуется средство для дезинфекции и стирки больничного белья со следующим составом: средство должно быть в виде порошка, хорошо растворимого в воде. Средство должно содержать в своем составе тетрагидрат пербората натрия натрия в концентрации не более 28%, тетраацетиламин в концентрации не более 5%, неионогенные ПАВ, тензиды, цеолиты. Средство не должно содержать в своем составе гуанидины, амины, спирты, альдегиды и глиоксаль, фенол, хлорсодержащие вещества, катамин, фосфаты. Суммарное содержание действующих веществ должно быть не более 35%.

Участником закупки ООО «ФармГлобус» предложено к поставке средство с торговым наименованием «Стера СанКей» со следующим составом: средство дезинфицирующее стиральный порошок представляет собой порошок белого цвета с включениями в виде окрашенных гранул и свойственным запахом применяемой отдушки, хорошо растворимый в воде. В качестве действующих веществ содержит перкарбонат натрия и тетраацетилэтилендиамин, а так же технологические компоненты.

Комиссией установлено, что участником закупки ООО «ФармГлобус» предложен товар с торговым наименованием «Стера СанКей» не соответствующий характеристикам заявленным заказчиком, в том числе по составу.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 5.6.8.2 раздела 5 Положения о закупках комиссия отклоняет заявки на участие в запросе котировок в случае:

1) несоответствия заявки на участие в запросе котировок требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок;

2) указания в заявке предельной (максимальной) цены товаров, работ, услуг выше установленной в извещении о запросе котировок;

3) отказа от проведения запроса котировок.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «ФармГлобус», закупочной комиссией было принято правомерно.

Дополнительно Комиссия сообщает следующие:

Порядок рассмотрения жалобы по существу регламентирован ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 14 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 20. ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

27.11.2019 г. Комиссия рассмотрела жалобу ООО «ДезТЭК» (вх. № 01-32414 от 22.11.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАУ «ГКБ № 40», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на моющие средства для стирки и дезинфекции (извещение № 31908507808), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Решением № 066/01/18.1-4001/2019 от 27.11.2019 г. Комиссия признала жалобу ООО «ДезТЭК» обоснованной. В действиях заказчика в лице МАУ «ГКБ № 40» нарушений Закона о закупках не выявлено. В действия закупочной комиссии выявлены нарушения ч. 6 ст. 3 Закона о закупках. Заказчику в лице МАУ «ГКБ № 40», закупочной комиссии выдано предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Положениями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не предусмотрено повторное рассмотрение жалобы по существу в административном порядке. При этом, в соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

В административном порядке могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения государственной функции, в том числе в следующих случаях:

- нарушение срока регистрации жалобы;
- нарушение сроков рассмотрения жалобы;
- нарушение сроков размещения информации о поступлении жалобы и тексте жалобы, о месте и времени рассмотрения такой жалобы, сведений о вынесенном решении и выданном предписании.

На основании изложенного, Комиссия сообщает об отсутствии полномочий по пересмотру решений, принятых по результатам рассмотрения жалобы в административном порядке. В связи с чем, решение Свердловского УФАС России № 066/01/18.1-4001/2019 от 27.11.2019 г. является окончательным.

Вместе с тем, в случае несогласия, в соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение № 066/01/18.1-4001/2019 от 27.11.2019 г. может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев с даты его принятия.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ФармГлобус» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАУ «ГКБ № 40», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МАУ «ГКБ № 40», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*