

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ  
по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/34-885/2021**

*27 сентября 2021 года*

*г. Владимир*

*Резолютивная часть решения оглашена 27.09.2021*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙТРАСТ» (далее – заявитель, общество, ООО «СТРОЙТРАСТ») на положения документации при проведении электронного аукциона на модернизацию сетей водоснабжения по ул. Молодежная с. Колпь МО Купреевское (сельское поселение) Гусь-Хрустального района (закупка № 0128300012221000001).

Заявитель, уведомленный о времени рассмотрения жалобы, явку представителя не обеспечил.

Заказчик - администрация муниципального образования Купреевское (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области, уведомленный о времени рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

24.09.2021 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 27.09.2021.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/34-885/2021 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона на модернизацию сетей водоснабжения по ул. Молодежная с. Колпь МО Купреевское (сельское поселение) Гусь-Хрустального района (закупка № 0128300012221000001).

ООО «СТРОЙТРАСТ» в жалобе указало, что в документации рассматриваемого электронного аукциона не установлены виды и объемы работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному контракту, что не соответствует подпункту «а» пункта 2 Постановления Правительства № 570 от 15 мая 2017 «Об установлении видов и объемов работ по строительству,

реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

Таким образом, заявитель просит провести внеплановую проверку, выдать предписание об устранении нарушений.

В письменном отзыве заказчик указал, что признает нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок и пояснил, что перечень работ, предусмотренный Постановлением Правительства № 570 в документации рассматриваемого электронного аукциона не установлен, так как заказчик полагал, что в соответствии с Приказом Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр предмет рассматриваемого электронного аукциона не является строительством (реконструкцией) объекта капитального строительства.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

13.09.2021 в единой информационной системе в сфере закупок на сайте <https://zakupki.gov.ru> размещено извещение № [0128300012221000001](https://zakupki.gov.ru/izvestiye/0128300012221000001) и документация электронного аукциона на модернизацию сетей водоснабжения по ул. Молодежная с. Колпь МО Купреевское (сельское поселение) Гусь-Хрустального района (в актуальной редакции).

Начальная максимальная цена контракта составляет 5 534 658,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с частью 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Постановлением Правительства РФ № 570 от 15.05.2017 установлены виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом" (далее – Постановление Правительства № 570).

Пунктом 2 Постановления Правительства № 570 установлены:

а) *возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных Постановлением Правительства № 570, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке;*

б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом «а» пункта 2 Постановления Правительства 570, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять: не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.;

в) порядок определения размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, которые он обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, устанавливается Правилами определения неустойки.

В силу пункта 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Пунктом 10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ установлено, что линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Пункт 14.1 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ гласит о том, что реконструкция линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов.

Проанализировав документацию рассматриваемого электронного аукциона Комиссия пришла к выводу о том, что объектом данной закупки является реконструкция линейного объекта.

Вместе с тем, понятие «модернизация» не раскрывается в действующем законодательстве, в том числе в Градостроительном кодексе РФ.

Рассмотрев документацию рассматриваемого электронного аукциона, Комиссия установила, что в документации не установлены виды и объемы работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному контракту, что является нарушением подпункта «а» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 570.

Таким образом, следует вывод о том, что аукционная документация разработана с нарушением требований части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, подпункта «а» пункта 2 Постановления Правительства № 570 от 15.05.2021.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙТРАСТ» на положения документации при проведении электронного аукциона на модернизацию сетей водоснабжения по ул. Молодежная с. Колпь МО Купреевское (сельское поселение) Гусь-Хрустального района (закупка № 0128300012221000001) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки не выдавать в виду ранее выданного по делу № 033/06/64-882/2021 от 27.09.2021.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*