



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069

тел. (382)2-515-061, ф. (382)2-512-980

e-mail: to70@fas.gov.ru

<https://tomsk.fas.gov.ru>

03.09.2021

№

ТЕ/4986

На № _____

от _____

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью Научно-
Инженерный центр «Башкортостан»

адрес: 453300, Республика
Башкортостан, г. Кумертау, ул.
Ломоносова, д. 22, помещ. 3
тел.: 8 (982) 284-03-21
e-mail: m.volenko@nic-tech.ru

Заказчик:

Департамент финансово-ресурсного
обеспечения Администрации
Томской области
адрес: 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
тел.: 51-07-74
e-mail: kopylova@tomsk.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №070/06/106-181/2021

по результатам рассмотрения жалобы о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

31.08.2021

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Томской области по контролю в сфере закупок, рассмотрению информации о
включении в реестр недобросовестных поставщиков и вопросов о согласовании
заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком,
исполнителем) (далее – Комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя комиссии:

Алиева В.А.,

руководителя Томского УФАС;

членов комиссии:

Саналовой О.В.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля
закупок;

Насоновой В.К.,

ведущего специалиста – эксперта отдела контроля
закупок;

Никитиной Д.А.,

специалиста – эксперта отдела контроля закупок;

Жохова С.В., специалиста – эксперта отдела контроля закупок;
Ермолиной Т.А., специалиста 1 разряда отдела контроля закупок,
при участии представителя Заказчика - Департамента финансово-ресурсного
обеспечения Администрации Томской области (далее - Заказчик) Силиной Ю.П.
(доверенность от 27.08.2021 №9), представителя заявителя Общества с
ограниченной ответственностью Научно-Инженерный центр «Башкортостан»
(ООО НИЦ «Башкортостан») (далее - Общество, Заявитель) Воленко М.А.
(доверенность от 01.04.2021), рассмотрев жалобу Заявителя на действия
Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по
выборочному капитальному ремонту здания (Модернизация системы
видеонаблюдения)» (извещение №0165200000121000096) (далее – Аукцион), и
проведя внеплановую проверку в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Федерального
закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее
– Закон о контрактной системе, Закон 44-ФЗ),

У С Т А Н О В И Л А :

В Томское УФАС России обратилось ООО НИЦ «Башкортостан»
(вх.№6687 от 24.08.2021) с жалобой, поданной в срок и соответствующей
ст.105 Закона 44-ФЗ, на действия Заказчика при проведении Аукциона,
нарушающие, по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд.

Согласно доводам жалобы в аукционной документации при описании
объекта закупки заказчиком неправомерно указаны характеристики товаров
иностранного производителя; не установлены ограничения, предусмотренные
положениями постановления Правительства Российской Федерации от
10.07.2020 №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной
продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных
нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской
Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу
некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее -
постановление №878), и запрет в соответствии с Постановлением
Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 №1236 «Об установлении
запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных
государств, для целей осуществления закупок для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление №1236)
несмотря на наличие в аукционной документации сведений о товарах,
попадающих под действия вышеуказанных нормативных актов; не применены
«Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» (Постановлением Правительства РФ
от 08.02.2017 № 145), что является нарушением ст.33, ст.14 Закона 44-ФЗ.

Заявитель в жалобе просит признать жалобу обоснованной, выдать
заказчику, аукционной комиссии и оператору электронной площадки
предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе
в сфере закупок.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, пояснил, что предметом аукциона является выполнение работ по выборочному капитальному ремонту здания (модернизация системы видеонаблюдения), при этом предусмотренные локальным сметным расчетом товары предназначены исключительно для обеспечения выполнения работ по капитальному ремонту и не являются самостоятельным предметом закупки.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона №0165200000121000096 и документация Аукциона размещены на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, ЕИС) – 16.08.2021.

Объект закупки: выполнение работ по выборочному капитальному ремонту здания (Модернизация системы видеонаблюдения).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 740 524,00 руб.

Идентификационный код закупки – 212700000093470170100101670014321243.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с п.8 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального

строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч.16 и 16.1 ст.34 Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований п.1 - 3 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Частью 2 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Технической частью документации об аукционе в электронной форме установлено описание объекта закупки и его объем:

«Наименование объекта закупки: выполнение работ по выборочному капитальному ремонту здания (модернизация системы видеонаблюдения)

Объем выполняемых работ: в соответствии с Локальным сметным расчетом (Приложение №1 к документации об аукционе в электронной форме) и рабочей документацией (Приложение №2 к документации об аукционе в электронной форме)».

Согласно Локальному сметному расчету в рамках исполнения контракта предусмотрена закупка оборудования на сумму – 1 033 418 рублей, и монтажные работы на сумму – 707 106 рублей.

Вместе с тем, представитель Заказчика на заседании Комиссии Томского УФАС России не смог указать какие конкретно виды работ (позиции локального сметного расчета) относятся к работам по капитальному ремонту здания (объекта капитального строительства), а также не смог обосновать на каком основании приобретаемое оборудование (камеры видеонаблюдения, ip-видеокамеры) являются товарами используемыми при проведении работ по капитальному ремонту здания, Заказчик не смог привести довода с подтвержденными документами в части отличия допущенных товаров и работ, указанных в смете, от поставки товара с последующей установкой (монтажом).

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 2 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 №384-ФЗ система инженерно-технического обеспечения - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

В соответствии с п. 3.8 ГОСТ Р 53195.1-2008 "Безопасность

функциональная связанных с безопасностью зданий и сооружений систем. Часть 1. Основные положения" инженерная система (здания или сооружения): одна из систем здания или сооружения, предназначенная для жизнеобеспечения (например, система водоснабжения, система канализации, система теплоснабжения, система электроснабжения, система электроосвещения, система вентиляции и др.), выполнения процессов (система технологического оборудования - на объектах производственного назначения), поддержания комфорта (система кондиционирования воздуха, система вертикального транспорта, система тепловоздушных завес и т.п.), энерго- и ресурсосбережения (система учета потребления энергоресурсов, система учета водопотребления, система тепловых насосов, система управления светом и др.) обеспечения безопасности (система пожарной сигнализации, охранной сигнализации, система пожаротушения, дымоудаления, тревожного оповещения, контроля и управления доступом и др.).

Пунктом 14.2 ст.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации капитальный ремонт объектов капитального строительства включает, в том числе замену и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов.

Комиссия Томского УФАС России, проанализировав документацию об электронном аукционе, в том числе локально-сметный расчет и рабочую документацию с учетом стоимости оборудования и монтажных работ, пришла к выводу, что Заказчиком не осуществлялась замена и (или) восстановление системы инженерно-технического обеспечения и (или) элементов инженерно-технического обеспечения (функции обеспечения безопасности), а объектом закупки является лишь замена части видеокамер системы видеонаблюдения Заказчика, работы по которым отражены как монтажные в локально-сметном расчете.

Согласно ч.10 ст.42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В соответствии с п.2 Постановления №1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых

независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:

а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Согласно п.2.1 Постановления №1236, для целей применения п.2 настоящего постановления под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений).

б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта.

в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе

существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

Постановлением Правительства №878 утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень). В соответствии с п.4 постановления Правительства Российской Федерации №878 ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается, если в реестре отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

Пунктом 2 Постановления №878 установлен перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 4 Постановления №878 установлено, что ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается, если в реестре отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

На заседании Комиссии установлено, что приобретаемый в рамках закупки товар «Камера видеонаблюдения фиксированная» ОКПД2 26.40.33.110 включен в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (далее - Реестр), установленный в соответствии с Постановлением №878.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу, что предметом государственного контракта является поставка видеокамер и их монтаж, что не исключает возможность применения ограничений, установленных Постановлением №878 и норм, установленных Постановлением №1236, а также правил использования КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд подтвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.02.2018 №145.

На заседании Комиссии представителем Заказчика не представлено надлежащего обоснования закупки видеокамер (около 60%) и последующего монтажа в рамках одного лота.

Кроме того, установлено, что на участие в Аукционе подана одна заявка.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают ч.10 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава

административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь, ст.7, ст.14, ст.33, ст.42, ст.64, ст.65 Закона 44-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО НИЦ «Башкортостан» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту здания (Модернизация системы видеонаблюдения)» (извещение №0165200000121000096) (далее – Аукцион) обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим положения ч.3 ст.7, п.1 ч.1 ст.33, ч.10 ст.42, п.1 ч.1 ст.64 Закона 44-ФЗ.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в аукционную документацию.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о привлечении виновных в нарушении Закона 44-ФЗ должностных лиц Заказчика к административной ответственности

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.


Председатель комиссии

Алиев В. А.

Члены комиссии

 Саналова О.В.

 Насонова В.К.

 Никитина Д.А.

 Жохов С.В.

 Ермолина Т.А.