
**В Федеральную антимонопольную службу
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11
delo@fas.gov.ru**

Заявитель (участник закупки): Акционерное

Лицо, действия которого обжалуются:

Закупка:



ЖАЛОБА на действия заказчика закупки, аукционной комиссии,

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», разделом 80 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденного приказом ФГУП «Росморпорт» от 18.12.2018 № 609.

15.09.2021 в 10:46 (МСК) ФГУП «Росморпорт» в закупке № 32110641522 «Аукцион в электронном виде по выбору поставщика для выполнения работ по техническому перевооружению береговых объектов ГМССБ на территории порта Магадан»

В установленный срок для подачи заявок поступили от трех участников:

1. ООО «СТРОЙСПЕЦПРОЕКТ» (350059, г. Москва, ул. Селезнева, д. 2/5, пом. 6/3).
2. ЗАО «МОРСКИЕ КОМПЛЕКСЫ И СИСТЕМЫ» (192174, г. Санкт-Петербург, пр. Александровской фермы, д. 2, пом. 2Н).

3. АО «Стартелеком» (125212, г. Москва, Ленинское шоссе, 5, к. 1).

По результатам рассмотрения первых ч заявок, все указанные лица допущены к участию в закупке.

08.10.2021 состоялась процедура подачи заявок.

12.10.2021 Заказчиком осуществлено подведение результатов электронного аукциона и в ЕИС опубликован итоговый протокол, согласно которому победителем признано ООО «СТРОЙСПЕЦПРОЕКТ».

в ЕИС размещено извещение о закупке в форме, участниками которого могут быть лица, имеющие статус участника закупок, (МГД 02-21) по выбору поставщика для выполнения работ по техническому перевооружению береговых объектов Магаданского порта Магадан».

Срок подачи заявок (05.10.2021 в 00:30 (МСК))

заявки поступили от трех участников: 1. ООО «СТРОЙСПЕЦПРОЕКТ» (350059, г. Москва, ул. Селезнева, д. 2/5, пом. 6/3).

2. ЗАО «МОРСКИЕ КОМПЛЕКСЫ И СИСТЕМЫ» (192174, г. Санкт-Петербург, пр. Александровской фермы, д. 2, пом. 2Н).

3. АО «Стартелеком» (125212, г. Москва, Ленинское шоссе, 5, к. 1).

По результатам рассмотрения первых ч заявок, все указанные лица допущены к участию в закупке.

08.10.2021 состоялась процедура подачи заявок.

12.10.2021 Заказчиком осуществлено подведение результатов электронного аукциона и в ЕИС опубликован итоговый протокол, согласно которому победителем признано ООО «СТРОЙСПЕЦПРОЕКТ».

В соответствии с положениями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», разделом 80 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденного приказом ФГУП «Росморпорт» от 18.12.2018 № 609, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей,

дог

предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Таким образом, срок на подачу жалобы в настоящем случае исчисляется с 12.10.2021 и на дату подачи жалобы не пропущен.

АО «Стартелеком» считает, что заказчиком допущены нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденного приказом ФГУП «Росморпорт» от 18.12.2018 № 609 при подведении результатов аукциона и рассмотрении вторых частей заявок.

АО «Стартелеком» считает, что ООО «СТРОЙСПЕЦПРОЕКТ» и ЗАО «МОРСКИЕ КОМПЛЕКСЫ И СИСТЕМЫ» необоснованно допущены к участию в аукционе, и что вторые части заявок указанных участников необоснованно признаны соответствующими требованиям акционной документации по следующим основаниям.

Из содержания аукционной документации следует, что основанием для проведения закупки и выполнения работ являлись следующие обстоятельства:

- 1) Выработка технического ресурса оборудования БС А1 ГМССБ, введенной в эксплуатацию в 1999 году.
- 2) Несоответствия БС А2 ГМССБ и БС НАВТЕКС установленным технико-эксплуатационным требованиям, выявленные при их освидетельствовании.
- 3) Требования к объектам инфраструктуры морского порта, необходимые для функционирования Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности, утвержденные приказом Минтранса России от 23.07.2015 № 226.
- 4) Рабочая (проектная) документация на выполнение работ по техническому перевооружению береговых объектов ГМССБ в морском порту Магадан (далее – Рабочая Документация или РД).

Пунктом 11 раздела 3 Документации «Техническая часть» предусмотрены специальные требования к поставляемому оборудованию:

- 2) Поставляемое оборудование, ПО и выполняемые работы должны соответствовать требованиям, установленным Рабочей Документации.
- 3) Все используемые материалы, поставляемое оборудование должны иметь соответствующие сертификаты, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество. Копии этих сертификатов и т.п. должны быть предоставлены Заказчику до начала производства работ, выполняемых с использованием этих материалов, поставляемого оборудования.
- 4) Береговая аппаратура связи (радиочастотное оборудование, аппаратно-программные комплексы береговых систем связи и т.д.) должна иметь одобрение типа аппаратуры Росморречфлота, соответствовать требованиям приказа Минтранса от

2.
М

э) Автоматизированные рабочие места (АРМ) операторов береговых объектов ГМССБ должны иметь интерфейс на русском языке. Эксплуатационная документация на оборудование должна быть на русском языке.

б) Наименования торговых марок оборудования, указанные в Рабочей Документации, являются условными, любое указание на товарные знаки следует читать в сопровождении слова «эквивалент». Допускается поставка полнофункциональных аналогов по всем качественным параметрам оригинала с доказательством эквивалентности. Поставщик в обязательном порядке должен отразить в своей заявке конкретные торговые марки и модели предлагаемой к поставке продукции, включая коды производителя, сведения о наименовании страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, позволяющие однозначно идентифицировать предлагаемые изделия, детали, ПО и иные опции, комплектацию и технические характеристики, а также полные наименования и версии предлагаемого к поставке.

По результатам изучения рабочей документации, являющейся частью аукционной документации и опубликованной в ЕИС, установлено, что Заказчиком проектирование выполнено на основе системы БРИС (производитель - ООО «Радио Комплекс»), которая в настоящее время является единственной цифровой универсальной системой управления связью, разработанной для создания диспетчерских береговых систем различной емкости, соответствующей действующей Рекомендации МСЭ-R М.493-15.

Рекомендации МСЭ-R носят обязательный характер при освидетельствовании как береговой, так и судовой аппаратуры, производимой в Российской Федерации или ввозимой из-за рубежа.

На международном ресурсе или Международного Союза Электросвязи (ITU) <https://www.itu.int/pub/R-REG/ru> указано, что нормативно-правовая база МСЭ состоит из основополагающих документов Союза, которые имеют статус международного договора и являются обязательными для Государств – Членов МСЭ. Такими основополагающими документами являются Устав и Конвенция Международного союза электросвязи и Административные регламенты, которые дополняют Устав и Конвенцию.

Регламент радиосвязи (РР) является неотъемлемой частью Административных регламентов (<https://www.itu.int/myitu/-/media/Publications/2020-Publications/PDF---RU--Radio-Regulations-2020.zip>).

Российская Федерация является членом МСЭ (<https://www.itu.int/ru/myitu/Membership/ITU-Members/Members-Directory>), русский язык является одним из шести официальных языков Союза.

Регламент Радиосвязи содержит следующие указания на необходимость применения последней редакции Рекомендаций МСЭ-R М.493.

Том 1. СТАТЬЯ 32. Эксплуатационные процедуры для передачи сообщений бедствия в Глобальной морской системе для случаев бедствия и обеспечения безопасности (ГМСББ)



Таким образом, проект реконструкции береговой системы радиосвязи ГМССБ должен предусматривать соответствие оборудования действующим в настоящее время международным требованиям, которой и является 15-я версия Рекомендации МСЭ-R М.493.

Насколько известно АО «Стартелеком» по результатам анализа рынка аналогичного оборудования, все иные системы управления соответствуют прежней Рекомендации МСЭ-R М.493-14, в связи с чем, не могут быть использованы для целей настоящей закупки в качестве аналогов.

К аналогичному выводу пришло Управление ФАС России по Краснодарскому краю в решении № 023/07/-3-2592/2021 от 10.06.2021, которое указало, что *«использование устаревшей версии может послужить поводом для признания такой реконструкции не полной и не отвечающей современным требованиям».*

При закупке товаров, работ и услуг заказчики, в соответствии с п. 1 ст. 2 Закона о закупках, руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, иными нормативными, правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными Положениями о закупке.

Закупочная деятельность Мурманского филиала ФГУП «Росморпорт» осуществляется для собственных нужд, в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке, утвержденного приказом ФГУП «Росморпорт» от 18.12.2018 № 609 (далее - Положение).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)

юри
ком

договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, требования к оборудованию, изложенные в Техническом задании, обуславливают необходимость поставки оборудования, не только формально соответствующего аукционной документации, но и действующим императивным требованиям к объекту закупки с учетом его стратегической важности.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Таким образом, допуск к участию в закупке и признание соответствующими вторых частей заявок участников закупки, которыми к поставке предложено оборудование, не соответствующее 15-й версии Рекомендации МСЭ-R М.493, является нарушением порядка проведения закупки, предусмотренных частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с вышеизложенным,

ПРОШУ:

Провести проверку доводов, изложенных в настоящей жалобе.

Признать _____

закупке участни
СИСТЕМЫ».

Отменить



Приложения:

1. Свидетельство о государственной р
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении А
3. Протокол о назначении на должнос
4. Извещение № 32110641522.
5. Информация о БРИС.
6. Рекомендация Р.М.493-15.