



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и
городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
e-mail: to82@fas.gov.ru

22.08.2019 № 07/1430
На № _____ от _____

Индивидуальному предпринимателю
Череповой Марии Александровне
ул. Полигонная, д. 876,
г. Симферополь,
Республика Крым, 295017
телефон: +7(978)750-87-40
e-mail: tcherepova@yandex.ua

Государственное унитарное предприятие
Республики Крым «Крымавтотранс»
ул. Севастопольская, д. 20а,
г. Симферополь,
Республика Крым, 295011
телефон: +7-3652-274-338
e-mail: trans.upr@gmail.com

РЕШЕНИЕ по делу №07/125-19 от 01.08.2019

по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя
Череповой Марии Александровны (вх. №1189/10 от 31.07.2019) на действия
Организатора торгов – Государственное унитарное предприятие Республики
Крым «Крымавтотранс»

Резолютивная часть объявлена 20.08.2019

Решение в полном объеме изготовлено 22.08.2019

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС
России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка
заключения договоров в составе:

председатель Комиссии: Кудряшова Валентина Ивановна – начальник
отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России;

члены комиссии – Долгих Ольга Валерьевна – главный специалист-
эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,
Крюков Алексей Николаевич - главный специалист-эксперт отдела контроля
рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Череповой Марии
Александровны (вх. №1189/10 от 31.07.2019) (далее по тексту – Заявитель) на
действия организатора торгов – Государственного унитарного предприятия
Республики Крым «Крымавтотранс» (далее Организатор торгов), (ИНН /КПП
9102172220/910201001, ОГРН 1159102062602) при проведении аукциона на

право заключения договора аренды недвижимого имущества находящегося в государственной собственности Республики Крым - нежилые помещения: № 2 (умывальник), № 3 (туалет), № 4 (туалет), № 5 (бытовка), № 6 (туалет), № 7 (туалет), № 8 (умывальник), общей площадью 87, 2 кв.м, расположенные в подвале нежилого здания лит. Т, кадастровый номер 90:22:010221:902, расположенные по адресу: Республика Крым, г.Симферополь, ул. Киевская/Фрунзе, 4/45 (извещения на сайте <https://torgi.gov.ru> №040719/16539211/01 от 08.07.2019 (открытый аукцион), лот №1),

в присутствии:

- представителя Организатора торгов: Козяр Виктор Викторович (доверенность №02-19 от 09.01.2019);
- Заявителя: Черепова Мария Александровна (паспорт гражданина Российской Федерации);
- представителя Заявителя: Агапов Дмитрий Александрович (доверенность от 31.07.2019);

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

31.07.2019 г. в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №1189/10) на действия Организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества находящегося в государственной собственности Республики Крым - нежилые помещения: № 2 (умывальник), № 3 (туалет), № 4 (туалет), № 5 (бытовка), № 6 (туалет), № 7 (туалет), № 8 (умывальник), общей площадью 87, 2 кв.м, расположенные в подвале нежилого здания лит. Т, кадастровый номер 90:22:010221:902, расположенные по адресу: Республика Крым, г.Симферополь, ул. Киевская/Фрунзе, 4/45 (извещения на сайте <https://torgi.gov.ru> №040719/16539211/01 от 08.07.2019 (открытый аукцион), лот №1).

В жалобе указано, что права и законные интересы Заявителя нарушены действиями комиссии Организатора торгов, признавшего заявку Заявителя на участие в торгах несоответствующей требованиям документации.

Представитель Организатора торгов с доводом указанным в жалобе Заявителя не согласился, письменных возражений не представил.

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым согласовало передачу в аренду недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым - нежилых помещений №2 (умывальник), №3 (туалет), №4 (туалет), №5 (бытовка), №6 (туалет), №7

(туалет), №8 (умывальник), общей площадью 87,2 кв.м., расположенных в подвале нежилого здания лит. Т, кадастровый номер 90:22:010221:902, по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская/Фрунзе, д.4/45 (согласие №9129/01 -09/2 от 10.04.2019).

Документация об аукционе разработана в соответствии с Федеральным законом № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», положениями Приказа № 67 от 10.02.2010 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ ФАС № 67, Правила).

Организатором торгов 08.07.2019 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого аукциона.

Целевое назначение: с целью организации работы общественного туалета и санитарно-гигиенического обслуживания пассажиров.

Срок действия договора аренды: 364 (триста шестьдесят четыре) дня.

Дата начала срока подачи заявок: 08.07.2019.

Дата окончания срока подачи заявок: 29.07.2019.

Дата рассмотрения заявок на участие в аукционе: 30.07.2019.

Дата проведения аукциона – 31.07.2019..

По состоянию на 20.08.2019 конкурс имеет статус: Несостоявшийся с единственным участником.

В протоколе №1 от 30.07.2019 Организатором торгов отражены результаты рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который размещен на официальном сайте <https://torgi.gov.ru>.

В соответствии с Протоколом № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 30.07.2019 Заявитель не допущен к участию в торгах по следующей причине: несоответствие исполнения требований пункта 3.2 раздела 3, пункта 6 раздела 10 Документации об аукционе.

Согласно пункта 133 Приказа ФАС № 67 (пункт 5.4 Документации об аукционе) определено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 - 26 Приказа ФАС № 67 (пунктами 3.2-3.3 Документации об аукционе), которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен

содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений Приказа ФАС № 67, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям Документации об аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Пунктом 24 Приказа ФАС № 67 установлен исчерпывающий перечень требований, когда Заявитель не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе. Однако пункт 3.2 раздела 3 Документации об аукционе не соответствует в полном объеме пункту 24 Приказа ФАС № 67.

Кроме того, в соответствии с пунктом 25 Приказа ФАС № 67 отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 24 Приказа ФАС № 67, не допускается.

Пунктом 121 Приказа ФАС № 67 установлен исчерпывающий перечень требований к составу заявки на участие в аукционе.

Такие же требования установлены пунктом 4.2.1 Документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 122 Приказа ФАС № 67 не допускается требовать от Заявителей иное, за исключением документов и сведений, прямо предусмотренных Приказом ФАС № 67.

В протоколе № 1 от 30.07.2019 не содержатся указания на положения Приказа ФАС № 67, которым не соответствует заявка Заявителя на участие в аукционе. Представитель Организатора торгов в ходе рассмотрения жалобы Заявителя по существу так и не смог указать, какие положения заявки Заявителя, не соответствуют требованиям Приказа ФАС № 67. Кроме того, на рассмотрение жалобы Заявителя по существу не представлена копия уведомления Заявителя о принятом Организатором торгов решении об отказе в допуске к участию в аукционе.

Заявитель письменно обращался в адрес Организатора торгов о предоставлении разъяснений по причинам отклонения заявки на участие в аукционе (вх. №7638 от 15.08.2019), но на момент рассмотрения жалобы Организатор торгов ответ не представил.

Из объяснений представителя Организатора торгов следует, что основным основанием для отказа в допуске к участию в аукционе Заявителя послужило не исполнения требований пункта 6 раздела 10 Документации об

аукционе, а именно в том, что подписи на оригиналах и копиях документов должны быть расшифрованы (указывается должность, фамилия и инициалы подписавшегося лица).

Комиссия Крымского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы, изучив оригинал и копию заявки Заявителя, установила, что копии приложенных документов заверены личной подписью Заявителя с проставлением личной мастичной печати, в оттиске которой имеется указание на статус индивидуального предпринимателя, места ведения предпринимательской деятельности, фамилия, имя, отчество, ИНН, ОГРНИП.

Личная мастичная печать заверяет подлинность подписи должностного лица на документах, а также в исполнении требований пункта 6 раздела 10 Документации об аукционе указывает на должность, фамилия имя, отчество подписавшегося лица. Такое заверение документов не противоречит пункту 5.24 «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», утвержденного Приказом Росстандарта от 08.12.2016 №2004-ст в редакции от 14.05.2018.

При изучении оригинала и копии заявки допущенного участника аукциона Комиссия Крымского УФАС России установила, что требования пункта 6 раздела 10 Документации об аукционе о расшифровке подписи на оригиналах и копиях документов не выполнены. Однако комиссия Организатора торгов участника с нарушениями, установленными пунктом 6 раздела 10 Документации об аукционе, согласно протокола №1 от 30.07.2019 допустила к участию в открытом аукционе по извещению, что подтверждает факт формального подхода к принятию решения об отказе Заявителю.

Комиссия Крымского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы по существу установила, что заявка Заявителя подана в соответствии с требованиями пункта 121 Приказа ФАС № 67. Таким образом, в соответствии с пунктом 3.2 раздела 3 Документации об аукционе у комиссии Организаторов торгов не было оснований и случаев для отклонения заявки Заявителя.

Таким образом, отклонение заявки Заявителя Организатором торгов по основаниям указанным в протоколе №1 от 30.07.2019 является необоснованным по формальной безосновательной причине, что привело к невозможности участия Заявителя в аукционе и, соответственно, к ограничению числа участников торгов.

На основании изложенного, жалоба Заявителя о незаконном отказе в допуске к участию в торгах, признаются Комиссией Крымского УФАС России обоснованной.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1. ч. 1 ст. 23 «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Череповой Марии Александровны на действия организатора торгов – Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымавтотранс» при проведении аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества находящегося в государственной собственности Республики Крым - нежилые помещения: № 2 (умывальник), № 3 (туалет), № 4 (туалет), № 5 (бытовка), № 6 (туалет), № 7 (туалет), № 8 (умывальник), общей площадью 87, 2 кв.м, расположенные в подвале нежилого здания лит. Т, кадастровый номер 90:22:010221:902, расположенные по адресу: Республика Крым, г.Симферополь, ул. Киевская/Фрунзе, 4/45 (извещения на сайте <https://torgi.gov.ru> №040719/16539211/01 от 08.07.2019 (открытый аукцион), лот №1), обоснованной.




2. Выдать Организатору торгов - Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымавтотранс» обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 В.И. Кудряшова
 О.В. Долгих
 А.Н. Крюков