



ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация «Илир»
(ОГРН: 1152468050680)
660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141, пом. 182
Тел. 88002508743
www.sibilir.com
info@sibilir.com

В УФАС России по
Красноярскому краю
E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба №1933/130 от 20.12.21 года

Номер извещения в ЕИС: 32110918354

Ссылка на закупку:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=13456356>

Заказчик:

МП "САТП", ИНН: 2451000670,
УЛ. 60 ЛЕТ ОКТЯБРЯ, Д. 107, КРАСНОЯРСК, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, Россия,
660079

08.12.2021 в ЕИС Заказчиком было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Аукцион проводится в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии со статьей 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм,

подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение положений Закона №223-ФЗ Заказчиком разработано и размещено в ЕИС Положение о закупках МП САТП от 02.06.2021 №65-п, которым установлен порядок проведения закупочных процедур в том числе и аукциона в электронной форме.

В пункте 9.1 Положения о закупках установлено что Заказчик должен разработать и разместить в ЕИС извещение о проведении аукциона в электронной форме, аукционную документацию, проект договора.

Во исполнение требований Положения о закупках Заказчик разработал и разместил в ЕИС закупочную документацию.

В соответствии с пунктом 3.3.4. Закупочной документации установлено, что вторая часть заявки должна содержать:

анкета Участника (форма 2 Приложения 1 к настоящей аукционной документации);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее также - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

Устав в действующей редакции (копия, заверенная руководителем юридического лица (доверенным лицом на подачу заявки));

свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц/предпринимателя без образования юридического лица (о государственной регистрации) (копия, заверенная руководителем юридического лица (доверенным лицом на подачу заявки)/индивидуальным предпринимателем);

свидетельство о постановке юридического лица / индивидуального предпринимателя на учет в налоговом органе (копия, заверенная руководителем юридического лица (доверенным лицом на подачу заявки)/ индивидуальным предпринимателем);

согласие на обработку персональных данных по форме 4 Приложения 1 к настоящей аукционной документации (если Участник юридическое лицо – форму заполняет руководитель юридического лица (доверенное лицо на подачу заявки));

копию лицензии на осуществление частной охранной деятельности с перечнем разрешенных видов услуг;

документы подтверждающие, что руководитель участника закупки имеет высшее образование, получил дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации руководителей частных охранных организаций, а также имеет действующее удостоверение частного охранника;

протокол разногласий к проекту Договора в соответствии с формой 3 Приложения 1 к аукционной документации. Протокол разногласий к проекту Договора заполняется как в случае наличия у Участника требований или предложений по изменению проекта Договора (приложение 2 к аукционной документации), так и в случае отсутствия таких требований или предложений. В последнем случае в таблицах приводятся слова «Согласны с предложенным проектом Договора»;

сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора. В случаях, предусмотренных аукционной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам;

иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

Из вышесказанного следует, что по смыслу все вышеперечисленные документы образуют собой вторую часть заявки, так же данным пунктом закупочной документации установлено, что некоторые копии документов в составе второй части заявки должны быть заверены руководителем организации или доверенным лицом уполномоченным на подачу заявки. Однако способ заверения документов в закупочной документации установлен Заказчиком для копий документов именно на бумажном носителе.

Так как закупка проводится в электронной форме, и заявка, направляемая для участия в аукционе, направляется по средству информационно-телекоммуникационных сетей документы, образующие заявку и являющиеся ее не объемлемой частью, приобретают статус электронного документа.

В соответствии с п. 11.1 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" под электронным документом понимается документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Таким образом заявка и образующие ее документы, поданные для участия в закупочной процедуре, проводимой в электронной форме являются по своей сущности электронным документом.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной

подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством РФ, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Таким образом для удостоверения заявки на участие в аукционе в электронной форме такая заявка должна быть подписана квалифицированной электронной подписью.

16.12.2021 ООО ЧОО «Илир-24» подало заявку для участия в закупке в форме электронного документа и в соответствии с требованиями Закона № 63-ФЗ подписало квалифицированной электронной подписью тем самым правомерно удостоверив всю информацию, содержащуюся в заявке.

Однако протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 299 от 17.12.2021 заявка ООО ЧОО «Илир-24» была признана не соответствующей и отклонена по следующим основаниям:

- решение о назначении директора в формате Adobe Acrobat Document (.pdf) представлена в нарушение пунктов 3.4.6, 3.4.8 закупочной документации (представленный документ перед сканированием не оформлен надлежащим образом, копия документа не удостоверена подписью Участника, заверенной печатью участника, каждая страница документа не содержит отметку о том, что «Копия верна, Ф.И.О., подпись»);

- свидетельство о государственной регистрации юридического лица в формате Adobe Acrobat Document (.pdf) представлена в нарушение пунктов 3.4.6, 3.4.8 закупочной документации (представленный документ перед сканированием не оформлен надлежащим образом, копия документа не удостоверена подписью Участника, заверенной печатью участника, каждая страница документа не содержит отметку о том, что «Копия верна, Ф.И.О., подпись»);

- решение единственного участника от 25.02.2020г. в формате Adobe Acrobat Document (.pdf) представлена в нарушение пунктов 3.4.6, 3.4.8 закупочной документации (представленный документ перед сканированием не оформлен надлежащим образом, копия документа не удостоверена подписью Участника, заверенной печатью участника, каждая страница документа не содержит отметку о том, что «Копия верна, Ф.И.О., подпись»);

- решение единственного участника от 12.08.2021г. в формате Adobe Acrobat Document (.pdf) представлена в нарушение пунктов 3.4.6, 3.4.8 закупочной документации (представленный документ перед сканированием не оформлен надлежащим образом, копия документа не удостоверена подписью Участника, заверенной печатью участника, каждая страница документа не содержит отметку о том, что «Копия верна, Ф.И.О., подпись»);

- согласие на обработку персональных данных в формате Adobe Acrobat Document (.pdf) представлена в нарушение пунктов 3.4.6, 3.4.8 закупочной документации (представленный документ перед сканированием не оформлен надлежащим образом, копия документа не удостоверена подписью Участника, заверенной печатью участника, каждая страница документа не содержит отметку о том, что «Копия верна, Ф.И.О., подпись»);

- выписка из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности в формате Adobe Acrobat Document (.pdf) представлена в нарушение пунктов 3.4.6, 3.4.8 закупочной документации (представленный документ перед сканированием не оформлен надлежащим образом, копия документа не удостоверена подписью Участника, заверенной печатью участника, каждая страница документа не содержит отметку о том, что «Копия верна, Ф.И.О., подпись»);

- удостоверение частного охранника директора в формате Adobe Acrobat Document (.pdf) представлена в нарушение пунктов 3.4.6, 3.4.8 закупочной документации (представленный документ перед сканированием не оформлен надлежащим образом, копия документа не удостоверена подписью Участника, заверенной печатью участника, каждая страница документа не содержит отметку о том, что «Копия верна, Ф.И.О., подпись»);

- свидетельство о повышении квалификации руководителей в формате Adobe Acrobat Document (.pdf) представлена в нарушение пунктов 3.4.6, 3.4.8 закупочной документации (представленный документ перед сканированием не оформлен надлежащим образом, копия документа не удостоверена подписью Участника, заверенной печатью участника, каждая страница документа не содержит отметку о том, что «Копия верна, Ф.И.О., подпись»);

- диплом директора о высшем образовании в формате Adobe Acrobat Document (.pdf) представлена в нарушение пунктов 3.4.6, 3.4.8 закупочной документации (представленный документ перед сканированием не оформлен надлежащим образом, копия документа не удостоверена подписью Участника, заверенной печатью участника, каждая страница документа не содержит отметку о том, что «Копия верна, Ф.И.О., подпись»).

ООО ЧОО «Илир-24» считает доводы Заказчика о ненадлежащем заверении документов необоснованными, а отклонение заявки по данному основанию незаконным.

Прежде всего ООО ЧОО «Илир-24» не прикладывало в составе заявки копии документов, а прикладывало сканы оригинальных документов, в связи с чем они не подлежали заверению по аналогии с копиями документов.

Кроме того, как сказано было выше такой способ заверения как: «копия документа удостоверена подписью Участника, заверенной печатью участника, каждая страница документа содержит отметку о том, что «Копия верна, Ф.И.О., подпись» **возможен** только для копий документов, предоставляемых на бумажном носителе и не может быть применен к документам, предоставляемым в электронном виде. Обосновывается это тем, что после заверения копии бумажного документа с указанием приведенных выше реквизитов и последующего сканирования данной заверенной копии документа, фактически образуется новая копия документа в виде скана, которая снова требует заверения как копия. В связи с чем документы, предоставляемые в электронном виде, могут быть в силу их природы заверены только электронно-цифровой подписью, что и было сделано ООО ЧОО «Иир-24» при подаче заявки.

Таким образом, и победитель закупки в лице ООО «Авалон» и ООО ЧОО «Илир-24» представили в составе своих электронных заявок сканы документов, которые были заверены путем подписания ими своих заявок посредством электронно-цифровой подписи, что говорит об их равнозначности. При этом заявка ООО «Авалон» не была отклонена Заказчиком с признанием данного общества победителем, а заявка участника

ООО ЧОО «Илир-24» фактически одержавшего победу в закупке была отклонена, то есть фактически по формальным основаниям.

Арбитражный суд г. Москвы в своем решении от 11.03.2020 по делу N А40-323823/19-17-2571 высказал правовую позицию, что в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не допускается отклонение заявок участников по формальным основаниям с целью искусственно ограничить количество потенциальных участников.

Таким образом действия Заказчика по отклонению заявки ООО ЧОО «Илир-24», фактически одержавшей победу в закупке, являются незаконными и необоснованными, в связи с чем протокол подведения итогов подлежит отмене с повторным рассмотрением о оценке всех заявок участников.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32110918354;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать предписание Заказчику об устранении допущенных нарушений путем отмены протоколов и повторного рассмотрения заявок участников.

Приложение

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов