

ООО «ПРО КОНЦЕРТ»

(ИНН 7725835708, ОГРН 1147746809121, КПП 772501001)

(115533, г. Москва, наб. Нагатинская, д. 18, корп. 1, этаж 1, пом. XXI, комн. 2, оф. 7)

Заявитель: ООО «ПРО КОНЦЕРТ»

115533, г. Москва, наб. Нагатинская, д. 18, корп. 1,
этаж 1, пом. XXI, комн. 2, офис 7.
E-mail: original1@mail.ru
Телефон: 8 (909) 287-45-45.

Куда: УФАС по Челябинской области

454091, Челябинская обл., г. Челябинск, пр. Ленина,
59.
E-mail: to74@fas.gov.ru

Наименование Заказчика: Муниципальное автономное учреждение дворец культуры "Магnezит".

Место нахождения: 456912, Челябинская обл., р-н Саткинский, г. Сатка, ул. имени 100-летия Комбината Магnezит, дом 1.

Руководитель контрактной службы: Крохина О.В.

Контактный телефон: +7 (35161) 43418.

Адрес электронной почты: dvorez.magnezit@yandex.ru

Наименование объекта закупки: Поставка сценического комплекса.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ЭТП "ОТС.ru

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://otc.ru>

Способ определения поставщика: Электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 600 000,00 рублей.

Номер извещения: 32009010325.

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

20.03.2020г., на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32009010325 на поставку сценического комплекса. Место поставки товара: 456910, Челябинская область, г. Сатка, 100-летия Комбината Магnezит, 1.

Считаем, что данный аукцион проводится с нарушением норм Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г., нарушает законные права и интересы ООО «ПРО КОНЦЕРТ», как участника закупки, а решение аукционной комиссии Заказчика (далее аукционная комиссия) об отклонении заявки ООО «ПРО КОНЦЕРТ» от участия в закупке необоснованно.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ № 135-ФЗ), *действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.*

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - ФЗ №223-ФЗ), *любой*

ООО «ПРО КОНЦЕРТ»

(ИНН 7725835708, ОГРН 1147746809121, КПП 772501001)

(115533, г. Москва, наб. Нагатинская, д. 18, корп. 1, этаж 1, пом. XXI, комн. 2, оф. 7)

участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также, предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 32009010325-01 от 13.04.2020г., аукционная комиссия отклонила заявку ООО «ПРО КОНЦЕРТ» по причине несоответствия требования об отсутствии участника в реестре недобросовестных поставщиков, а именно: «В реестр недобросовестных поставщиков реестровый номер РНП.128584-18, дата включения сведений в РНП: 31.08.2020г., включены сведения об ООО «ПРО-КОНЦЕРТ», раздел 1.9 часть 1 9.1 п. 6».

Считаем указанное решение принятым в нарушение условий аукционной документации, поскольку Участником закупки является не ООО «ПРО-КОНЦЕРТ», ИНН 7724777796, а ООО «ПРО КОНЦЕРТ», ИНН 7725835708, в отношении которого сведений в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ФЗ № 223-ФЗ, и реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ФЗ № 44-ФЗ, не содержится.

Таким образом, участник закупки ООО «ПРО КОНЦЕРТ» соответствовал предъявляемым аукционной документацией требованиям, а Заказчик неправомерно установил наличие сведений в РНП в отношении указанного участника закупки.

В соответствии с п. 9, 10 ч. 10 ст. 4 ФЗ № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 12 аукционной документации («Требования к участникам закупки») вне зависимости от предмета закупки Заказчик устанавливает следующие обязательные требования к участникам торгов:

- об отсутствии в отношении участника торгов процедур ликвидации или банкротства, не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом); об отсутствии у участника торгов задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей;
- об отсутствии приостановления деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом об административных правонарушениях;
- об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом №223-ФЗ и Законом 44-ФЗ.

Однако из этого следует, что установленные Заказчиком требования ч. 12 аукционной документации относятся лишь к участникам Закупки и не распространяются на иные связанные с участниками Закупки компании, в том числе являющиеся учредителями, участвующих в аукционе юридических лиц.

Следуя п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

ООО «ПРО КОНЦЕРТ»

(ИНН 7725835708, ОГРН 1147746809121, КПП 772501001)

(115533, г. Москва, наб. Нагатинская, д. 18, корп. 1, этаж 1, пом. XXI, комн. 2, оф. 7)

Таким образом, закрепленное протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 32009010325-01 от 13.04.2020г., решение аукционной комиссии об отклонении заявки ООО «ПРО КОНЦЕРТ» принято в нарушение условий аукционной документации, а также положений п. 2 ч. 1 ст. 3 Ф3 № 223-ФЗ.

Такой же позиции придерживается Комиссия УФАС по Санкт-Петербургу в своем решении от 14.03.2018г., по делу №78/7605/18, 78/7606/18, Решение по жалобе № T02-55/18.

Вторым основанием, послужившим отклонением Заказчиком заявки участника закупки является несоответствие требованиям документации показателя значений товара «Поверхностная плотность тентовой ткани»: от 650 г/м², ввиду установленного требованиями документации диапазона значений товара «Поверхностная плотность тентовой ткани: от 640 г/м² до 900 г/м²».

Однако согласно Приложению № 2. к Техническому заданию, «Инструкция по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов)», (далее по тексту – Инструкция), Заказчиком установлено следующее: Участник закупки представляет в любой удобной форме, информацию о конкретных показателях товара (материала), используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара.

При этом, указываются конкретные (точные) значения параметров (показателей) предлагаемого для использования товара (т.е. без слов, знаков, символов: «аналог», «эквивалент», «<», «>», «≥», «≤», «от», «до», «эквивалент», «аналог», «должен», «требования», «должен быть», «не должен», «либо», «-», «не должен быть», «одна из», «одно из», «один из», «обязательно», «необходимо», «требования», «нужно», «подразделяют», «рекомендуется», «может быть», «может», «могут быть», «допускается», «не допускается», их производные и различные формы склонения т.е. формулировки, не позволяющие однозначно определить наличие-отсутствие данной характеристики в товаре, либо количественное значение данной характеристики.

Однако следующим же предложением Заказчик устанавливает иное требование: «Не подлежат уточнению параметры товара, по своей сути имеющие интервальное значение».

С учетом вышеуказанных требований Технического задания, при заполнении заявки Заказчик вводит участников закупки в заблуждение, ввиду двусмысленного толкования и неоднозначной детализации правил предоставления участниками сведений, что, в свою очередь, влияет не только на количество участников закупки, но и на качество заполнения заявок, и в последующем на результат рассмотрения заявок Заказчиком.

Аукционная документация не должна содержать в себе никаких неточностей и разночтений, приводящих к искажению ее смысла, а напротив должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к участникам, подающим заявки на участие в закупке.

Тем не менее, в Инструкции указано, что в случае, когда предлагаемый товар не может иметь конкретное значение параметра (конкретный показатель) в соответствии со сведениями, предоставляемыми производителями таких товаров, участником закупки указывается диапазон значений.

Однако Заказчик не определил, в отношении каких именно показателей, товар не может иметь конкретное значение параметра (конкретный показатель), и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений.

Более того, установление Заказчиком требований, что в случае, когда предлагаемый товар не может иметь конкретное значение параметра (конкретный показатель) участник должен ука-

ООО «ПРО КОНЦЕРТ»

(ИНН 7725835708, ОГРН 1147746809121, КПП 772501001)

(115533, г. Москва, наб. Нагатинская, д. 18, корп. 1, этаж 1, пом. XXI, комн. 2, оф. 7)

зать такие сведения аналогично со сведениями, предоставляемыми производителями таких товаров противоречит п. п. 3 Письма ФАС России от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16, согласно которому, *при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.*

В соответствии с п. п. 3, 4 ст. 1 ГК РФ, *при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно, никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.*

Инструкция по заполнению заявки (Приложение № 2 Технического задания), является ничем иным как способом запутать участников закупки для совершения ими ошибки в показателях, по невнимательности, в силу размытости требований документации, вследствие чего, такие действия Заказчика должны быть расценены как недобросовестные.

Считаем, что подобными требованиями Заказчик намеренно пытается ограничить конкуренцию и пропустить на рынок «нужного» для себя поставщика.

Согласно ч. 1 ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции», *при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:*

1) *координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;*

2) *создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

В соответствии с п. п. 3, 4 ст. 1 ГК РФ, *при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно, никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.*

На основании изложенного, и руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданским кодексом РФ,

ООО «ПРО КОНЦЕРТ»

(ИНН 7725835708, ОГРН 1147746809121, КПП 772501001)

(115533, г. Москва, наб. Нагатинская, д. 18, корп. 1, этаж 1, пом. XXI, комн. 2, оф. 7)

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку закупки № 32009010325;
2. В случае выявления нарушений со стороны Заказчика, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

- 1) Свидетельство ИНН ООО «ПРО КОНЦЕРТ»;
- 2) Свидетельство ОГРН ООО «ПРО КОНЦЕРТ»;
- 3) Протокол о создании ООО «ПРО КОНЦЕРТ»;
- 4) Решение о назначении директора, полномочия.

Директор ООО «ПРО КОНЦЕРТ»



А.Э. Царев

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'А.Э. Царев', written over a horizontal line.