



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество
«Екатеринбургская теплосетевая компания»
(АО «ЕТК»)

ООО «Строительная компания Е2Е4»

АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4354/2021

г. Екатеринбург

17.12.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15-00 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «ЕТК» *
- заявителя в лице ООО «Строительная компания Е2Е4» *
- заинтересованного лица ООО «Промклининг» *

рассмотрев жалобу ООО «Строительная компания Е2Е4» с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ЕТК», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуги клининга для нужд АО «ЕТК» (27/22) (извещение № 32110667938) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Строительная компания Е2Е4» (вх. № 01-32915 от 09.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ЕТК», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуги клининга для нужд АО «ЕТК» (27/22) (извещение № 32110667938), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Строительная компания Е2Е4» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках.

Представители заказчика возражали по доводам жалобы ООО «Строительная компания Е2Е4», просили признать её необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителей заказчика, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках Публичного акционерного общества «Т Плюс» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров ПАО «Т Плюс» (протокол №102 от 11.06.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 12 от 28.06.2021 г.

24.09.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32110667938 и закупочная документация на оказание услуги клининга для нужд АО «ЕТК» (27/22).

Начальная (максимальная) цена договора 51 311 757,28 руб.

22.11.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен Протокол заседания закупочной комиссии (заочная форма заседания) №27/22-2 от 22.11.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «Строительная компания Е2Е4» признана несоответствующей требованиям документации о закупке по следующему основанию:

716033 ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ Е2Е4", Участником закупки предоставлен расчет (Приложение 2.1.2) «Расшифровка трудовых затрат к калькуляции себестоимости и для расчета цены на оказание услуги клининга для

нужд АО «ЕТК», с измененными показателями, а именно занижена тарифная ставка (п. 1 Примечаний), что нарушает требования, указанные в Приложении 2.1.2 «Расшифровка трудовых затрат к калькуляции себестоимости и для расчета цены на оказание услуги клининга для нужд АО «ЕТК» - «В случае предоставления участником закупки в составе заявки расшифровки затрат с измененными показателями п. 1 Примечаний, Заявка участника признается несоответствующей требованиям закупочной документации и отклоняется от дальнейшего рассмотрения на основании п. 4.8.2.1 (е) Закупочной документации»

Основание п.4.8.2.1 (е) документации: "-несоответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке".

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 4.6.9. раздела 4.6. Положения о закупках требования к участникам закупок указываются в документации о закупке и применяются в равной мере ко всем участникам закупок.

В силу с п. 4.6.10. раздела 4.6. Положения о закупках при выявлении несоответствия участника закупок требованиям, установленным в настоящем Положении и/или документации о закупке, закупочная комиссия отказывает участнику закупки в допуске к участию в закупке.

Согласно п. 4.6.11. раздела 4.6. Положения о закупках при этом в документации о закупке в зависимости от конкретного предмета закупки могут быть установлены и должны быть исполнены Участником закупки дополнительные требования к содержанию заявки, перечню документов, требованиям, предъявляемым к участникам закупки, и т.п., в том числе, не указанные в настоящем Положении, но не противоречащие действующему законодательству Российской Федерации.

В соответствии с пп. 4.5.1.2 п. 4.5.1. раздела 4.5 «Требования к Участникам закупки. Подтверждение соответствия предъявляемым требованиям» закупочной документации для участия в закупке Участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в Приложении №2 к настоящей документации о закупке.

В соответствии с пп. 4.8.2.1 п. 4.8.2. раздела 4.8 « Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок» закупочной документации заказчиком установлен следующий порядок оценки и сопоставления заявок участников:

е. отклонение заявок Участников закупки, которые, по мнению членов закупочной комиссии не соответствуют требованиям, установленным документацией о закупке, в следующих случаях:

- несоответствие Участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке.

В соответствии с приложением 2.1.2 к договору заказчиком установлен раздел «Расшифровка трудовых затрат к калькуляции себестоимости и для расчета цены на оказание услуги клининга для нужд АО «ЕТК» на 2022 - 2024 гг.», в котором указано следующее сведения для произведения расчетов участником закупки по оплате труда:

Виды работ	Номер сторочки	Кол-во, человек	Трудоемкость работ по нормам, учтенным при расчете цены		
			Нормо-часы	Мин. тариф.	Сумма зараб. платы, руб.

					ставка, руб.	
1		2	3	4	5	6
1.	Заработная плата по тарифу	01	67			0,00
1.1.	Уборщик помещений (комплексная уборка)	01.1	44	1 183,60	0,00	0,00
1.2.	Уборщик помещений (поддерживающая уборка)	01.2	21	1 974,00	0,00	0,00
1.3.	Уборщик территории	01.3	1	1 183,60	0,00	0,00
1.4.	Менеджер объекта	01.4	0	1 183,60	0,00	0,00

Примечания:

1. Показатель "Мин. тариф. ставка, руб." не может быть ниже указанного значения (может быть выше по предложению участника)

2. Показатель "Нормо-часы" для Вида работ "Уборщик помещений (поддерживающая уборка)" не подлежит изменению Участником закупки

3. Показатель "Кол-во, человек" не подлежит изменению Участником закупки

В случае предоставления участником закупки в составе заявки данного документа с измененными показателями п.1-3 Примечаний, Заявка участника признается несоответствующей требованиям закупочной документации и отклоняется от дальнейшего рассмотрения на основании п.4.8.2.1 (е) Закупочной документации: "-несоответствие участника закупки требованиям, установленным закупочной документацией"

Расчет норма-часов на штатную единицу	
Наименование	Количество рабочих часов
40-часовая рабочая неделя	1 974,00
36-часовая рабочая неделя (для женщин в районах крайнего севера и приравненных к ним местностях)	1 776,40
24-часовая рабочая неделя	1 183,60

На основе производственного календаря 2022 г. - 247 рабочих дней

Расчет минимальной тарифной ставки, руб.

(Для Заказчика: возможна привязка к региональному МРОТ при его наличии)

Тарифная ставка (чел/час) = МРОТ * 12 мес / рабочие часы (40-часовая рабочая неделя)

Тарифная ставка (чел/час) = 12 792,00 * 12 / 1972 = 77,76 руб.

Таким образом, участник закупки не вправе уменьшать установленный заказчиком размер минимальной тарифной ставки составляющий 77,76 руб. При этом, показатель «Мин. тариф. ставка, руб.» не может быть ниже указанного значения, а также может быть выше по предложению участника.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что ООО «Строительная компания Е2Е4» в составе заявки произвело следующие расчеты:

Виды работ	Номер строки	Кол-во, человек	Трудоёмкость работ по нормам, учтенным при расчете цены			
			Нормо-часы	Мин. тариф. ставка, руб.	Сумма зараб. платы, руб.	
1	2	3	4	5	6	
1.	Заработная плата по тарифу	01	67		6 367 835,57	
1.1.	Уборщик помещений (комплексная уборка)	01.1	44	1 183,60	51,41	2 689 520,32

1.2.	Уборщик помещений (поддерживающая уборка)	01.2	21	1 974,00	85,71	3 617 466,38
1.3.	Уборщик территории	01.3	1	1 183,60	51,41	60 848,88
1.4.	Менеджер объекта	01.4	0	1 183,60	0,00	0,00

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что Обществом производился расчет тарифной ставки на 40 часовую рабочую неделю исходя из МРОТ, установленного в ООО «Строительная компания Е2Е4» - 14 100 рублей, а именно: $14100 \times 12 / 1972 = 85,71$ руб. На основании этого участником была рассчитана тарифная ставка и на 24 часовую рабочую неделю, указанную в Смете заявки участника в пп. 1.1., пп. 1.2., пп. 1.3., пп. 1.4. таблицы, а именно: $x = 24 * 85,71 / 40 = 51,41$ руб.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав порядок приведенных расчетов в заявке заявителя ООО «Строительная компания Е2Е4», установила, что ООО «Строительная компания Е2Е4» по строке 1.2. выполнило требование заказчика об указании минимальной тарифной ставки не менее 77,76. При этом, по строкам в пп. 1.1., пп. 1.3. Сметы заявитель занижил установленное заказчиком минимальное значение путем некорректного произведения расчетов по формуле и получил результат со значением 51,41, что не соответствует требованиям закупочной документации заказчика.

На основании изложенного Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы, пришла к выводу о том, что закупочной комиссией заказчика правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «Строительная компания Е2Е4» по основаниям, указанным в Протоколе заседания закупочной комиссии (заочная форма заседания) №27/22-2 от 22.11.2021г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Строительная компания Е2Е4» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ЕТК», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ЕТК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*