

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (Красноярское УФАС)**  
ОГРН: 1022402675965, ИНН: 2466009115  
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»  
Телефон: +7 (391) 211-00-00 факс: +7 (391) 211-01-14  
Адрес электронной почты: to24@fas.gov.ru

**Заявитель:**

**ООО «Модульные технологии»**  
ОГРН: 1207700226502, ИНН: 7727447122  
Адрес: 117452, город Москва, Черноморский б-р, д. 17 к. 1, помещ. 1/2/5  
Тел.: +7 (991) 484-45-15, факс: отсутствует  
Адрес электронной почты: modul-technology@yandex.ru

**Заказчик:**

**Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»)**  
ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295  
**Красноярская дирекция снабжения**  
660021, г. Красноярск, ул. Робеспьера д. 26  
Тел.: +7 (391) 259-51-80  
Адрес электронной почты: SalminaAG@krw.ru

**Оператор электронной торговой площадки:**

**Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»**  
ИНН: 7710357167, ОГРН: 1027739521666  
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1  
Тел.: +7 (499) 653-9-900, факс: отсутствует  
Адрес электронной почты: support223@rts-tender.ru

**№ закупочной процедуры: 1762/ОАЭ-ЦДЗС/24**

**Начальная (максимальная) цена договора: 881 457,95**

**Порядок проведения закупочной процедуры: Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

«22» июля 2024 года

**ЖАЛОБА**

«25» июня 2024 года на электронной торговой площадке «РТС-тендер» (сайт: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)) ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) разместило извещение о проведении открытого аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1762/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки электротехнического оборудования (электронный адрес заявки: <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=3128772&ss=1&code=-5>).

Проведение указанной закупки осуществляется в соответствии с требованиями и процедурами, установленными Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ООО «Модульные технологии» (далее – Заявитель) является субъектом малого предпринимательства (малое предприятие) и осуществляет экономическую деятельность по торговле оптовой прочими машинами и оборудованием (код по ОКВЭД 46.69), в том числе имеет опыт по осуществлению поставок оборудования рамках проведения закупок в соответствии с нормами Закона № 223-ФЗ.

Желая принять участие в указанной закупочной процедуре, ООО «Модульные технологии» подало соответствующую заявку, которая была **необоснованно отклонена Заказчиком на этапе рассмотрения первых частей заявок, состоявшемся 16.07.2024 года.**

В соответствии со ст. 6 Закона № 223-ФЗ контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Такой порядок установлен ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьёй, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Подведение итогов обжалуемой закупочной процедуры до настоящего момента не произведено, протокол подведения итогов Заказчиком не опубликован. Таким образом, установленный действующим законодательством срок подачи жалобы на действия Заказчика ООО «Модульные технологии» как участником торгов не пропущен.

**По мнению ООО «Модульные технологии», Заказчиком была необоснованно отклонена поданная Заявителем заявка на участие в аукционе в целях создания незаконных преференций иным участникам торгов, что подтверждается следующим.**

- 1). Согласно п. 1.2.1 Протокола № 1762/ОАЭ-ЦДЗС/24/1 от 16.07.2024 года о рассмотрении пер-

вых частей заявок (далее – Протокол о рассмотрении первых частей заявок), поступивших для участия в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 1762/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки и электротехнического оборудования заявка Заявителя отклонена ввиду нарушения пункта 3.6.6.4 документации о закупке, в связи с представлением документа, предусмотренного пунктом 3.17.1. документации о закупке, содержащего информацию о товарах, не соответствующую действительности, а именно: по позиции № 15 приложения № 1 к техническому заданию в техническом предложении участника указаны технические характеристики товара, которые не соответствуют техническим характеристикам производителя товара.

**При этом Заказчик в Протоколе о рассмотрении первых частей заявок не указывает какие именно технические характеристики товара Заявителя не соответствуют техническим характеристикам производителя товара.**

По мнению Заявителя, указанное основание для отклонения заявки ООО «Модульные технологии» отсутствует, что подтверждается следующим.

В отношении позиции № 15 «КАБЕЛЬ РАДИОЧАСТОТНЫЙ КОАКСИАЛЬНЫЙ» Технического задания Заказчиком были сформулированы следующие требования:

*«Внутренний проводник из медной проволоки номинальным диаметром 1,4 мм.*

*Изоляция из полиэтилена низкой плотности, наложенная на внутренний проводник до достижения диаметра по изоляции  $9,00 \pm 0,25$  мм.*

*Внешний проводник в виде оплётки из медных проволок номинальным диаметром 0,2 мм, наложенных под углом  $50 \dots 60^\circ$  с плотностью  $88 \dots 92\%$ .*

*Оболочка из ПВХ пластика, наложенная на внешний проводник до достижения наружного диаметра  $12,0 \pm 0,4$  мм. Волновое сопротивление  $75 \pm 2,5$  Ом.*

*Коэффициент затухания не более 0,12 дБ/м на частоте 0,2 ГГц не более 0,75 дБ/м на частоте 3,0 ГГц.*

*Напряжение начала внутренних разрядов в изоляции не менее 5,0 кВ частотой 50 Гц.*

*Испытательное переменное напряжение изоляции 10 кВ частотой 50 Гц.*

*Сопротивление связи не более 200 мОм/м Электрическая ёмкость 67 пФ/м.*

*Коэффициент укорочения длины волны 1,52.*

*Сопротивление изоляции при  $20^\circ\text{C}$  не менее 5,0 ГОм·км.*

*Минимальный радиус изгиба 120 мм при хранении и транспортировке 60 мм при монтаже от  $5^\circ\text{C}$  и выше.*

*Диапазон рабочих температур  $-40 \dots +85^\circ\text{C}$ ».*

Заявителем был предложен к поставке товар, соответствующий указанным характеристикам, а также в техническом предложении характеристики указывались в соответствии с ГОСТ 11326.0-78, ГОСТ 11326.12-79, содержащими идентичные требования.

2). После отклонения заявки, поданной ООО «Модульные технологии», 18.07.2024 года Заказчиком был проведён электронный аукцион среди двух участников, чьи заявки были им допущены.

При этом согласно Протоколу подачи ценовых предложений аукциона № 1762/ОАЭ-ЦДЗС/24 от 18.07.2024 года, **ценовое предложение было подано лишь одним из допущенных до торгов участников. В результате чего общее снижение начальной (максимальной) цены контракта составило всего 0,5%.**

Подобное незначительное снижение является нехарактерным при наличии реальной конкуренции между участниками торгов, и, с учётом действий Заказчика по необоснованному отклонению поданной ООО «Модульные технологии» заявки, по мнению Заявителя, свидетельствует о совершении Заказчиком намеренных действий в целях обеспечения победы конкретному участнику в отсутствие конкуренции.

Таким образом, вышеназванные действия Заказчика являются необоснованными и были сделаны исключительно в целях искусственного отклонения заявки ООО «Модульные технологии» для исключения конкуренции и создания преференции иному участнику торгов.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учётом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, указанные требования были нарушены Заказчиком.

Согласно ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесённые в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

С учётом изложенного Заявитель ходатайствует перед Комиссией Красноярского УФАС России об истребовании у Заказчика (ОАО «РЖД») и Оператора электронной торговой площадки (ООО «РТС-тендер») заявок на участие в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1762/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки электротехнического оборудования, поданных всеми участниками данной закупочной процедуры, в целях осуществления проверки равного подхода Заказчика к заявкам всех участников торгов, отсутствия нарушений, послуживших основанием для отклонения заявки Заявителя, в заявках иных участников аукциона, и проверки тем самым довода Заявителя о неравноправном подходе Заказчика к различным участникам закупки и созданию дискриминационных условий для ООО «Модульные технологии» в целях недопуска Заявителя к участию в торгах и обеспечения возможности победы иному кандидату по максимально возможной цене.

Согласно ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В силу ч.ч. 18-19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 3, 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**ПРОШУ:**

1. Признать незаконными действия ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) выразившиеся в отклонении заявки ООО «Модульные технологии» (ИНН: 7727447122, ОГРН: 1207700226502) на участие в аукционе № 1762/ОАЭ-ЦДЗС/24 и в недопуске к участию в аукционе № 1762/ОАЭ-ЦДЗС/24 при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1762/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки электротехнического оборудования.

2. Принять меры по устранению нарушений действующего законодательства при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1762/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки электротехнического оборудования, в том числе, путём выдачи предписания об устранении нарушений.

3. Запретить Заказчику - ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) и его структурным подразделениям заключать договор по итогам проведения открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1762/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки электротехнического оборудования, до момента рассмотрения жалобы по существу и вынесения мотивированного решения;

4. Привлечь виновных лиц к предусмотренной действующим законодательством ответственности.

**Приложения:**

1. Выписка из реестра МСП на Заявителя;
2. Выписка из ЕГРЮЛ на Заявителя;
3. Документация открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1762/ОАЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки электротехнического оборудования;
4. Копия технического предложения ООО «Модульные технологии»;
5. Копия Протокола № 1762/ОАЭ-ЦДЗС/24 /1 рассмотрения первых частей заявок от 16.07.2024 года;
6. Копия Протокола № 1762/ОАЭ-ЦДЗС/24 /1 подачи ценовых предложений аукциона от 18.07.2024 года.

Генеральный директор  
ООО «Модульные технологии»



И.Н. Скотов