



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Комбинат «Электрохимприбор»  
(ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор»)

\*

ООО «Проектное Дело»

\*

АО «ЕЭТП»

\*

№ \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4145/2021

г. Екатеринбург

08.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», — \*

— заявителя в лице ООО «Проектное Дело», — \*

рассмотрев жалобу ООО «Проектное Дело» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Выполнение проектно-изыскательских работ для Строительства котельной №33/1 на промышленной площадке №4 (извещение № 32110736929) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Проектное Дело» (вх. № 01-315991 от 24.11.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Выполнение проектно-изыскательских работ для Строительства котельной №33/1 на промышленной площадке №4 (извещение № 32110736929), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что его заявка неправомерно было отказано в допуске до участия в закупке ввиду несоответствия первой части заявки по составу и содержанию требованиям закупочной документации.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый отраслевой стандарт закупок (далее — Положение о закупках), утвержденное решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37 (в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 16.06.2021г. № 145) и размещенное в Единой информационной системе в версии № 17 02.07.2021г.

18.10.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора (извещение № 32110736929) и конкурсная документация на выполнение проектно-изыскательских работ для Строительства котельной №33/1 на промышленной площадке №4.

17.11.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № 32110736929-1 от 17.11.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 18.11.2021г.

В соответствии с Протоколом от 32110736929-1 от 17.11.2021г. заявке подателя жалобы с идентификационным номером заявки № 210985 было отказано в допуске до участия в закупке *на основании пункта а) ст. 8.10 части 2 тома 1 извещения о проведения закупки (закупочной документации), а именно: несоответствие первой части заявки по составу и содержанию, в том числе представленного технического предложения.*

Заявитель, не согласившись с указанным решением конкурсной комиссии, подал 18.11.2021г. запрос на разъяснение указанного решения, в ответ на который получил следующие разъяснения от 22.11.2021г. № 191-16-078-19/973:

1) *Участник закупки обязан подать заявку на участие в конкурсе по формам, которые установлены конкурсной документацией. В соответствии с п.2.1.2 части 1 тома 1 закупочной документации открытого конкурса АТОМ18102100289 техническое предложение должно подтверждать выполнение каждого требования, предусмотренного технической частью закупочной документации (том 2) в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации (форма 2). Для этого согласно п.4 «а» инструкции по заполнению технического предложения (форма 2) участникам закупки в обязательном порядке необходимо перечислить описание выполняемых работ или оказываемых услуг, в том числе состав*

работ или услуг и последовательность их выполнения, технологию выполнения работ или услуг, сроки выполнения работ или услуг и иные условия соответствующие требованиям технических заданий;

2) В техническом предложении Вашей организации отсутствует указание на выполнение работ по инженерным изысканиям, их видам и срокам выполнения, что не позволяет комиссии сделать вывод о соответствии предлагаемых работ технической части закупочной документации Заказчика. Рассмотрение заявок на предмет соответствия производится по документам входящим в состав заявки, при этом в техническом предложении участник закупки обязан указывать конкретную информацию не допускающую неоднозначное толкование.

В своей жалобе заявитель ссылается на то, что в составе первой части заявки обществом было дано исчерпывающее согласие на то, что выполнит в полном объеме предусмотренные закупочной документацией работы. Соответственно, его заявка была составлена в полном соответствии с инструкциями по заполнению заявки.

Также в своих дополнениях к жалобе заявитель указал, что п. 4 «а» инструкции по заполнению технического предложения (форма 2), на который ссылается заказчик в своих разъяснениях, не содержит указание на то, что именно участник должен написать при перечислении описания выполняемых работ, а также то, каким образом это будет расцениваться.

Относительно второго довода жалобы, изложенного в дополнениях к ней, касающегося не размещения протокола рассмотрения вторых частей заявок, на заседании Комиссии представитель заявителя под аудио-протоколирование заявил, что просит оставить его без рассмотрения в связи с поступившим в его адрес ответа от электронной торговой площадки АО «ЕЭТП».

Представители заказчика в свою очередь пояснили, что в соответствии с требованиями документации участники закупки обязаны предоставить описание выполняемых работ, а не просто указание согласия на выполнение всего перечня работ, содержащегося в техническом задании. По второму доводу, касающемуся отсутствия в п. 4 «а» инструкции по заполнению технического предложения (форма 2) сведений о том, что именно обязаны указывать участники закупки, представители заказчика не согласились; пояснили, что данный пункт конкретно указывает, что участник обязан также указать состав работ или услуг и последовательность их выполнения, технологию выполнения работ или услуг, сроки выполнения работ или услуг и иные условия, соответствующие требованиям технических заданий.

Заслушав доводы представителей организатора торгов, заявителя Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). **Первая часть данной заявки должна содержать** информацию и документы, предусмотренные **пунктом 10 части 19.1**, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участникам такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

3) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Особенности проведения закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства определены в ст. 7.15 главы 7 Положения о закупках.

Распорядительными документами генерального директора Корпорации в рамках Стандарта при необходимости дополнительно устанавливаются/ корректируются (детализируются) способы закупок, условия их применения, порядок и/или особые условия проведения закупок, в том числе порядок расчета НМЦ, установления требований и критериев оценки, для конкретной закупки (группы закупок) (с указанием предмета закупки и лица, ответственного за определение стоимости договора) или коллегиальный орган, на основании решения которого устанавливаются способы закупки, условия их применения, порядок и/или особые условия проведения закупок, в том числе порядок расчета НМЦ, установления требований и критериев оценки, для конкретной закупки (группы закупок) (с указанием предмета закупки и лица, ответственного за определение стоимости договора) (пп. «к» п. 1 ст. 3.2 Положения о закупках).

Приказом Госкорпорации «Росатом» № 1-624-П от 27.06.2019г. установлен детализирующий порядок проведения закупок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 5.1 ч. 5 Подача и прием заявок на участие в закупке Приказа Госкорпорации «Росатом» № 1-624-П от 27.06.2019г. для участия в закупке участник закупки должен подать заявку на участие в закупке (предложение, состоящее из двух частей и ценового предложения (для аукциона - ценовое предложение, подаваемое в ходе проведения аукциона), предоставляемое с использованием функционала и в соответствии с регламентом ЭТП, сделанное в электронной форме с приложением комплекта электронных документов, указанных в разделе 2 части 1 документации) в срок, указанный в извещении о проведении закупки. Заявка является предложением участника о заключении договора (офертой) и у участника закупки возникает обязанность заключить договор на условиях документации и его предложения.

Пунктом 2.2 тома 1 части 1 закупочной документации предусмотрено, что документами, прилагаемыми к части 1 заявки на участие в закупке, в форме электронных документов, являются:

1) часть 1 заявки на участие в закупке по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации (подраздел 5.1, Форма 1);

2) документы, указанные в пункте 2.1.2 подраздела 2.1 закупочной документации, требуемые для предоставления в части 1 заявки на участие в закупке (подраздел 5.1 Форма 2- Техническое предложение).

Согласно п. 2.1.2 тома 1 части 1 закупочной документации продукция должна соответствовать требованиям, указанным в томе 2 «Техническая часть». При этом, документом, подтверждающим соответствие установленным требованиям, является техническое предложение, **подтверждающее выполнение каждого требования**, предусмотренного технической частью закупочной документации (том 2) в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации (соответствующая Форма).

Подпунктом «а» п. 4 формы 2 тома 1 части 1 закупочной документации определено, что техническое предложение участника закупки, помимо материалов, указанных в тексте технических требований, должно включать:

а. описание участником в его заявке выполняемых работ или оказываемых услуг (в том числе состав работ или услуг и последовательность их выполнения, технология выполнения работ или услуг, сроки выполнения работ или услуг).

В соответствии с формой 2 документа «Форма 2 Техническое предложение.docx», которую заявитель приложил в составе первой части заявки, им было указано следующее:

*«Участник закупки подтверждает выполнение каждого требования, предусмотренного технической частью закупочной документации (том 2), а именно:*

*Техническое задание от 09.04.2021 № 191-16-078-04-346*

*Техническое задание от 18.06.2021 № 191-16-078-04-561».*

Таким образом, обществом «Проектное Дело» при заполнении формы 2 для её предоставления в составе первой части заявки не было указано выполнение каждого пункта, а было дано общее буквальное согласие, не содержащее в себе также никакого описания выполняемых работ или оказываемых услуг, предусмотренное пп. «а» п. 4 формы 2 тома 1 части 1 закупочной документации, что не соответствует установленному в документации требованию к содержанию технического предложения.

Согласно пп. «а» п. 8.10 тома 1 части 2 Порядка проведения запроса предложений МСП после получения ответов на запросы о разъяснении положений заявок (при направлении таких запросов), по итогам рассмотрения первых частей заявок комиссия на своем заседании в отношении каждой заявки на участие в закупке принимает решение о соответствии первой части заявки на участие в закупке требованиям документации, либо отклонении заявки такого участника закупки по следующим основаниям:

а) несоответствие первой части заявки по составу и содержанию, в том числе представленного технического предложения, указание сведений об участнике закупки и (или) его ценовом предложении.

В виду того, что техническое предложение, входящее в состав первой части заявки, было составлено обществом не в соответствии с требованиями документации (отсутствовало предусмотренное пп. «а» п. 4 формы 2 тома 1 части 1 закупочной документации описание выполняемых работ или оказываемых услуг), Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о правомерности отказа в допуске заявке ООО «Проектное Дело» до участия в закупке.

При этом конкурсной документацией (форма 2 тома 1 части 1 закупочной документации) не предусмотрено право участника закупки вместо описания состава работ по изысканиям, последовательности их выполнения, технологии выполнения работ, сроков выполнения работ предоставлять лишь согласие на их выполнение на условиях, предусмотренных техническим заданием.

Относительно довода заявителя, касающегося отсутствия в пп. «а» п. 4 формы 2 тома 1 части 1 закупочной документации того, что именно участник должен написать при перечислении описания выполняемых работ, Комиссия приходит к выводу о необоснованности указанного довода, а именно: в примечании к указанному пункту содержится перечень необходимых заказчику сведений, которые участник обязан указать в своем техническом предложении:

— состав работ или услуг и последовательность их выполнения,

- технология выполнения работ или услуг,
- сроки выполнения работ или услуг.

Детализация того, каким образом участник должен произвести соответствующее описание в рамках установленных сведений по форме 2 (состав работ, последовательность их выполнения, технология выполнения работ, сроки выполнения работ) конкурсной документацией не раскрывается, следовательно, любое описание проектных и изыскательских работ содержащееся в первой части заявки участника и содержащее информацию о, соответственно, составе изыскательских работ, последовательность их выполнения, технологии выполнения работ, сроках выполнения работ будет являться надлежащей с точки зрения буквального толкования требований заказчика.

При этом требования к составу заявки участника, установленные в конкурсной документации по форме 2, установлены в соответствии с Положением о закупках, законность которого в указанной части ООО «Проектное Дело» не оспаривается.

При этом в силу ч.13 ст.3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

На основании вышеизложенного, указанный довод признан Комиссией также необоснованным, поскольку он не отвечает действительности.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Проектное Дело» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*