

Дата: 28.05.2021г.
Исх. номер: б/н

5
в Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: общество с ограниченной
ответственностью «Био-Рус» (ООО «Био-Рус»)
117405, гор. Москва, ул. Дорожная, 60Б, офис 333
ИНН 5032218376, ОГРН 1105032001238

Заказчик: акционерное общество «Научно-
производственное объединение по медицинским
иммунобиологическим препаратам «Микроген» (АО
«НПО «Микроген»)
115088, г. Москва, ул. 1-ая Дубровская. д. 15, стр.2

Московское УФАС
Рег. номер 46645/21
зарегистрирован 07.06.2021



кошет

ЖАЛОБА
на действия организатора торгов,
комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик: акционерное общество «Научно-производственное объединение по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген» (АО «НПО «Микроген»), адрес: 115088, г. Москва, ул. 1-ая Дубровская, д. 15, стр.2, ОГРН 5177746277924, ИНН: 7722422237.

1.2. Предмет договора: 0907-2021-00786 Поставка компактной автоматической установки для термического обеззараживания сточных вод, контаминированных возбудителями II группы патогенности, выполнение работ по монтажу, пуско-наладке, вводу оборудования в эксплуатацию, испытанию на месте эксплуатации Товара, инструктажу работников Грузополучателя.

1.3. Способ закупки: конкурс в электронной форме.

1.4. Форма закупки: открытая.

1.5. Начальная (максимальная) цена договора: 660 000 (шестьсот шестьдесят тысяч) евро 00 евроцентов, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

2. Извещение о проведении закупки:

2.1. Реестровый номер извещения 32110252611.

2.1.1. Дата размещения извещения 29.04.2021 (МСК).

2.2. Подача заявок.

2.2.1. Дата начала срока подачи заявок 29.04.2021 (МСК).

2.2.2. Дата и время окончания подачи заявок 17.05.2021 в 10:00 (МСК).

2.2.3. Порядок подачи заявок: в соответствии с документацией.

2.3. Подведение итогов.

2.3.1. Место подведения итогов 115088, г. Москва, ул. 1-ая Дубровская, д. 15, стр.2.

2.3.2. Дата подведения итогов 31.05.2021 (МСК).

2.3.3. Порядок подведения итогов: в соответствии с документацией

2.4. Сведения о протоколах, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС).

2.4.1. Протокол № 32110252611-01 от 24 мая 2021г. размещен в ЕИС 27 мая 2021г.

3. Участник закупки (заявитель): общество с ограниченной ответственностью «Био-Рус» (ООО «Био-Рус»), 117405, гор. Москва, ул. Дорожная, 60Б, офис 333, ИНН 5032218376, ОГРН 1105032001238, Генеральный директор: Яковлев Роман Борисович, тел. +7(903)7526666, e-mail: director@bio-rus.ru.

Идентификационный номер участника процедуры закупки: 246064.

4. Обоснования подачи жалобы с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона N 223-ФЗ):

В соответствии с частями 10, 12 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе в случаях, предусмотренных этой частью, обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон N 135-ФЗ), с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона N 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Как указано в Письме Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации № ИА/57470/19 от 05.07.2019г., за исключением случаев, поименованных в письме, жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии заказчика, юридического лица, подается в территориальный орган ФАС России по месту нахождения заказчика соответствующей закупки, являющейся предметом обжалования.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом N 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18:1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

5. Предмет обжалования

5.1. Неправомерные и необоснованные действия Заказчика и комиссии Заказчика, выраженные в предъявлении требований к участникам закупки о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема (пункт 3.1. приложения № 1 к информационной карте).

6. Доводы жалобы с указанием норм Закона N 223-ФЗ

Протоколом № 32110252611-01 от 24 мая 2021г. принято решение об отказе в допуске к участию в закупке Заявителю, при этом решение основано на незаконном требовании документации, необоснованно ограничивающим конкуренцию, что в конечном итоге привело к признанию закупки несостоявшейся (к участию в закупке допущен один участник процедуры) и последующему заключению договора в отсутствие конкуренции и снижения цены договора.

Конкретным основанием отклонения заявки, согласно решению комиссии Заказчика, оформленному Протоколом № 32110252611-01 от 24 мая 2021г., послужило следующее:

«Заявка подлежит отклонению на основании п. 4.14.13(2) документации о закупке в связи с несоответствием участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты.

Согласно п. 5.1.5 документации о закупке и п. 17 информационной карты к участникам закупки установлены квалификационные требования в соответствии с приложением № 1 к информационной карте (п. 3.1).

В соответствии с п. 3.1 приложения № 1 к информационной карте участники закупки должны соответствовать требованию о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.

Под продукцией сопоставимого характера для целей настоящей документации понимается поставка емкостей / установок / систем сбора и обеззараживания / стерилизации / нейтрализации производственных стоков (сооружений для очистки сточных вод) с вводом в эксплуатацию.

Успешной признается поставка продукции по соответствующему договору, по которому участником закупки документально подтвержден факт надлежащего исполнения своих обязательств, отсутствуют факты взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым участник закупки выступает ответчиком.

Под опытом успешной поставки продукции сопоставимого объема понимается поставка продукции сопоставимого характера в количестве не менее 1 договора стоимостью не менее 10 % от НМЦ.

К учету будет приниматься опыт поставки продукции сопоставимого характера и объема в течение последних 10 лет, предшествующих дате размещения извещения о закупке (в любой год из заявленного периода).

В справке о наличии опыта участник процедуры закупки заявил опыт поставки продукции сопоставимого характера в отношении 2 договоров, исполненных иным юридическим лицом, не являющимся участником закупки в связи с чем ни один договор не может быть принят к зачету.

Таким образом, участник закупки не подтвердил соответствие требованию о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема».

При предъявлении спорного квалификационного требования, Заказчик не учел, согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 30 декабря 2020 г. №14 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 пункта 10.3.4 Положения о закупке предмет закупки должен быть описан в извещении, документации о закупке в соответствии со следующим правилом: в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, когда не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Положение о закупках в разделе 10.4. Положения о закупке допускает возможность установить спорное квалификационное требование, что по мнению Заявителя не соответствует положению Закона № 223-ФЗ. В части 2 пункта 10.4.5 Кроме требований, предусмотренных п. 10.4.3 и п. 10.4.4 Положения о закупке указано, в извещении, документации о закупке к участникам процедуры закупки также может быть установлено квалификационное требование «наличие опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема».

Однако, согласно пункту 10.4.6 Положения о закупке квалификационные требования к участникам процедуры закупки, указанные в подп. 10.4.5(1) – 10.4.5(4) Положения, могут быть установлены в следующих случаях:

- (1) проведение закупки работ, услуг, НМЦ которой составляет 10 000 000 рублей с НДС и более;
- (2) проведение закупки товаров, НМЦ которой составляет 50 000 000 рублей с НДС и более;
- (3) проведение закупки для реализации системных проектов – вне зависимости от размера НМЦ;
- (4) проведение закупки с целью заключения долгосрочного договора – вне зависимости от размера НМЦ;
- (5) проведение закупки с целью заключения договора жизненного цикла – вне зависимости от размера НМЦ;
- (6) проведение закупки финансовых услуг – вне зависимости от размера НМЦ;
- (7) проведение закупки страховых услуг – вне зависимости от размера НМЦ;
- (8) проведение закупки консалтинговых услуг – вне зависимости от размера НМЦ;
- (9) проведение закупки работ (услуг) по техническому обслуживанию и/или ремонту и/или сервисному обслуживанию технологического оборудования, задействованного в основном технологическом процессе – вне зависимости от размера НМЦ;
- (10) проведение закупки услуг по перевозке грузов первого класса опасности, оружия, вооружений и военной техники – вне зависимости от размера НМЦ;
- (11) проведение закупки НИР или ОКР – вне зависимости от размера НМЦ;
- (12) проведение закупки продукции, используемой при производстве продукции, включенной в Каталог ПГН – вне зависимости от размера НМЦ;
- (13) проведение закупки проектных и изыскательских работ – вне зависимости от размера НМЦ.

Учитывая, что Заказчиком НМЦД установлена в евро, закупка не подпадает под исключения, поименованные в части 2 пункта 10.4.6 Положения о закупке, равно как спорное

требование не может быть установлено на основании иных исключения, поименованных в пункте 10.4.6 Положения о закупке.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе требования к участникам такой закупки. В соответствии пунктом 5.1.5 документации о закупке и пунктом 17 информационной карты к участникам закупки установлены квалификационные требования в соответствии с приложением № 1 к информационной карте: наличие опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.

Вместе с тем отсутствие у участника опыта поставки аналогичной продукции, а также подтверждающих документов в соответствии с подразделом 7.4. Документации (справка о наличии опыта), не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Кроме того, в случае если законодательством Российской Федерации не установлены обязательные требования о наличии опыта, связанного с предметом закупки, Заказчик не вправе устанавливать соответствующие требования в документации о закупке.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, установившего к участникам аукциона неправомерное требование о наличии опыта исполнения аналогичных договоров, ограничивают количество участников аукциона, противоречат части 2 пункта 10.3.4., раздела 10.4. Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ.

Наша позиция подтверждается практикой рассмотрения жалоб Федеральной антимонопольной службы:

- Решение Федеральной антимонопольной службы от 26 июня 2020 г. N 223-ФЗ-472/20;
 - Решение Федеральной антимонопольной службы от 30 июля 2020 г. N 223-ФЗ-578/20;
 - Решение Федеральной антимонопольной службы от 19 августа 2020 г. N 223-ФЗ-645/20;
 - Решение Федеральной антимонопольной службы от 25 января 2021 г. N 223-ФЗ-29/21;
 - Решение Федеральной антимонопольной службы от 18 декабря 2020 г. N 223-ФЗ-971/20;
 - Решение Федеральной антимонопольной службы от 27 октября 2020 г. N 223-ФЗ-827/20;
- и т.д.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу (от 28.05.2021г. исх. номер: б/н) общества с ограниченной ответственностью «Био-Рус» на действия акционерного общества «Научно-производственное объединение по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген» (115088, г. Москва, ул. 1-ая Дубровская, д. 15, стр.2, ОГРН 5177746277924, ИНН: 7722422237), при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки компактной автоматической установки для термического обеззараживания сточных вод, контаминированных возбудителями II группы патогенности, выполнение работ по монтажу, пуско-наладке, вводу оборудования в эксплуатацию, испытанию на месте эксплуатации Товара, инструктажу работников Грузополучателя (реестровый номер извещения 32110252611) – обоснованной.

2. Признать акционерное общество «Научно-производственное объединение по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген» (115088, г. Москва, ул. 1-ая Дубровская, д. 15, стр.2, ОГРН 5177746277924, ИНН: 7722422237) нарушившим пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать акционерному обществу «Научно-производственное объединение по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген» (115088, г. Москва, ул. 1-ая Дубровская, д. 15, стр.2, ОГРН 5177746277924, ИНН: 7722422237) обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по делам выявленных нарушений.

Генеральный директор