



Юридический адрес: 433396, Россия, Ульяновская область, Сенгилеевский район,  
р. п. Красный Гуляй, ул. Мира, д. 1д  
Почтовый адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Федерации, д. 83, офис 42.  
Тел/ факс (8422) 67-61-75, 21-40-01. E-Mail: [ooosteklo@mail.ru](mailto:ooosteklo@mail.ru) Сайт: [СТЕКЛОГЛЫБА.РФ](http://СТЕКЛОГЛЫБА.РФ)  
ОКПО 25346194, ОКОНХ 16512, р/с 40702810869000005107, к/с 3010181000000000602, БИК 047308602  
Ульяновское отделение №8588 ПАО Сбербанк г. Ульяновск, ИНН 7316002173 КПП 731601001

от 26.11.2020г. № 241

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия  
Васильевского острова, д. 13, лит. А  
тел: (+7(812) 313-04-30  
e-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Стекло», ИНН 7316002173  
433396, Ульяновская обл., Сенгилеевский р-н,  
р.п. Красный Гуляй, ул. Мира, дом 1  
тел./факс: 8(8422) 67-61-75  
E-mail: [ooosteklo@mail.ru](mailto:ooosteklo@mail.ru)

**Заказчик:**

Публичное акционерное общество  
«Территориальная генерирующая компания № 1» (ПАО «ТГК-1»)  
Место нахождения: 197198, г. Санкт-Петербург, пр. Добролюбова,  
д. 16, корп. 2, лит. А, пом. 54Н;  
Почтовый адрес: 197198, г. Санкт-Петербург, пр. Добролюбова, д. 16,  
корп. 2, лит. А;  
Электронный адрес: [office@tgk1.ru](mailto:office@tgk1.ru);  
Контактный телефон – 8 (812) 688-36-06.

**Организатор закупки:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Предприятие производственно-технологической комплектации»  
(ООО «ППТК»);  
Место нахождения, почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская,  
д. 17;  
Электронный адрес: [info@pptk-mos.ru](mailto:info@pptk-mos.ru);  
Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27

**Комиссия по закупке Заказчика:**

**В нарушение требований законодательства сведения  
в протоколе отсутствуют**

***Жалоба на действия комиссии заказчика***

В Единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Публичное акционерное общество  
«Территориальная генерирующая компания № 1» (ПАО «ТГК-1») (далее – Заказчик) 16 октября  
2020 года было опубликовано извещение № 32009588208 о проведении конкурса в электронной

форме объект закупки: Поставка стекла натриевого жидкого. Начальная (максимальная) цена: 141 410 000,00 руб. (без учета НДС).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 02 ноября 2020 г. до 11:00 ч. (по московскому времени).

Организатор торгов: Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»); Место нахождения, почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17;

17.11.2020 года в Единой информационной системе размещены:

1. Протокол № 41/ТГК/К заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ТГК-1» (по результатам вскрытия первых частей конкурса в электронной форме № 89/К). Дата принятия решения Комиссией: 11.11.2020

Комиссия по закупке в составе (Сведения в протоколе отсутствуют):

#### **ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ПЕРВЫХ ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК:**

По результатам анализа заявок и проверки информации об участниках, проведенных Организатором и привлеченными экспертами, Комиссия рассмотрела заявки участников конкурса в электронной форме № 77/К и приняла следующие решения:

1) Отклонить заявку участника конкурса в электронной форме № 89/К в связи с несоответствием требованиям документации о конкурсе:

- **Участник № 4 по причине:** в нарушение п.2.6.6 конкурсной документации № 89/К, в первой части заявки представлены ненадлежащим образом оформленные документы, определенные документацией (в приложении к техническому предложению (форма 5.1) отсутствуют сведения об изготовителе предлагаемой продукции) (на основании экспертного заключения специалистов ПАО «ТГК-1»).

2) Признать первые части заявок Участника № 1, Участника № 2, Участника № 3, Участника № 5, Участника № 6, Участника № 7 конкурса соответствующими требованиям документации конкурса в электронной форме.

В соответствии с ч. 9 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" обжалуются действия заказчика, конкурсной комиссии по осуществлению закупки.

#### **Доводы жалобы:**

**Исчерпывающий перечень к составу первой части заявки определен п. 2.3.10.1 закупочной документации согласно которой, Заявка должна включать:**

**Первая часть Заявки** на участие в закупке должна содержать согласие Участника на поставку продукции, являющейся предметом закупки, описание поставляемого товара, который является предметом закупки в соответствии с требованиями Документации, путем заполнения и предоставления следующих форм Документации, путем заполнения и предоставления следующих форм Документации:

- Приложение № 1 к Письму о подаче Заявки-оферты;
- Техническое предложение (Форма 5 раздела 7 Документации);
- Форма 5.1 Документации приложение к Техническому предложению (представлена отдельным томом настоящей Документации в редактируемом формате excel и **заполняется в соответствии с инструкцией**).

В случае установления в Разделе 8 Документации (Техническое задание) требований в части необходимости подтверждения качества (функциональных характеристик, технических и качественных характеристик, эксплуатационных свойств) поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, являющихся предметом закупки, путём представления в составе заявки Участника документов, подтверждающих заявленные характеристики (сертификаты качества, соответствия, паспорта продукции, декларации соответствия, разрешения на применение, свидетельства о государственной регистрации таможенного союза, паспорта безопасности химической продукции, протоколы испытаний и другие документы, подтверждающие качество поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, являющихся предметом закупки) Участник обязан предоставить и приложить только в первой части заявки такие

документы. При этом не допускается заверение Участником подписью и/или печатью Участника копий предоставленных документов.

В случае если по условиям требований технического задания Участник в составе заявки должен предоставить сметный расчет, в таком случае Участник должен в первую часть заявки предоставить сметный расчет без содержания сведений об Участнике и о ценовом предложении. При установлении такого требования Участник дополнительно должен предоставить сметы в полном виде в часть заявки – Ценовое предложение.

**При этом не допускается указание в первой части Заявки сведений об Участнике и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в Документации и о его ценовом предложении.**

В соответствии с п. 5.3 Ценовое предложение (новое ценовое предложение) РАЗДЕЛА 5. ИНСТРУКЦИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ установлено:

5.3.1. Техническое предложение в составе Заявки должно быть подготовлено в полном соответствии с условиями настоящей Документации и в соответствии с формой, установленной в настоящей Документации - Техническое предложение (Форма 5 раздела 7 Документации).

5.3.2. При подготовке Технического предложения (Формы 5 раздела 7 Документации) необходимо учитывать пояснения, инструкции и комментарии к данной форме.

5.3.3. Техническое предложение должно содержать описание Участником поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание Участником выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик и предложение в отношении предмета Конкурса в соответствии с требованиями, установленными разделом 8 и п. 1.15 и п.1.2 Документации с документальным подтверждением соответствия требованиям Документации.

Документальным подтверждением соответствия товаров, работ, услуг требованиям, установленным Заказчиком согласно настоящему пункту, являются сертификаты соответствия и/или иные документы, выданные в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

5.3.4. Срок (периоды) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, установленные Заказчиком, указаны в разделе 8 Документации.

В соответствии с пунктом 2.3.11. Документации после окончания срока подачи Заявок Организатор (Заказчик), в сроки установленные в Извещении, осуществляет проверку первых частей Заявок, поданных Участниками закупки, на предмет соответствия требованиям к их содержанию. Результат рассмотрения первых частей Заявок фиксируется в протоколе, включающем в себя также решение об отклонении Заявок, в случае наличия таких оснований. Данный протокол размещается в ЕИС в сроки, установленные в Извещении (протокол должен быть размещен в ЕИС до начала этапа рассмотрения вторых частей Заявок и до проведения этапа сопоставления дополнительных ценовых предложений, в случае если информация о его проведении указана в Извещении).

В приложении к техническому предложению форма 5.1 отсутствует какая либо инструкция, за исключением нескольких сносок, в том числе где указано: Форма сведений не должна быть подписана и скреплена печатью в соответствии с требованиями документации.

**В соответствии с п. 2.6.5. Документации:**

По результатам анализа Заявок и проверки информации об Участниках Организатор представляет Комиссии информацию для принятия решений, в том числе предложения по отклонению Заявки в случае несоответствия Участника обязательным требованиям, установленным в Документации по основаниям, указанным в п. 1.4. Документации.

**В соответствии с п. 2.6.6. Документации:**

По результатам анализа Заявок и проверки информации об Участниках, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить Заявку в следующих случаях:

- несоответствия предложенного Участником товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки требованиям Документации к таким товарам, работам, услугам, в том числе по количественным показателям (количество, объем) товара, работ, услуг, сроки поставки, выполнения работ, оказания услуг) (раздел 8 Документации);

**Основание для отклонения в соответствии с указанным пунктом как отсутствуют сведения об изготовителе предлагаемой продукции в первой части заявки документации о закупке отсутствует.**

Фактически первая часть заявки должна содержать Техническое предложение Участника в части описания поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание Участником выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик и предложение в отношении предмета Конкурса. Указание на производителя товара носит скорее момент раскрытия свободной конкуренции (непредвзятости Заказчика) при допуске участника.

В свою очередь 2 часть заявки участника содержит требования, в том числе о предоставлении:

Письма предприятия-изготовителя (Уполномоченного лица) (форма 11 Документации раздела 7 Документации) (в случае наличия требования, установленного в разделе 8 Документации (Техническое задание).

Таким образом, раскрытие в первой части заявки организации производителя не способствует развитию открытой конкуренции и приводит к раскрытию преждевременной информации об участниках.

**В свою очередь ООО «Стекло» является производителем продукции, являющейся предметом конкурса. Указав в Форме 5.1. сведения о производителе как ООО «Стекло» тем самым общество нарушило бы требования п. 2.3.10.1 закупочной документации о недопустимости указания в первой части Заявки сведений об Участнике, что в свою очередь согласно документации ведет к отклонению заявки участника.**

В соответствии со статьей 3 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если

иное не установлено федеральным законом.

На основании вышеизложенного, Общество с ограниченной ответственностью «Стекло» просит Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу:

1. Отменить Протокол № 41/ТГК/К заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ТГК-1» (по результатам вскрытия первых частей конкурса в электронной форме № 89/К).

2. Провести внеплановую проверку размещения закупки извещение № 32009588208 на предмет соответствия Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в случае нарушения обязать заказчика внести изменения в протокол, обязав допустить заявку участника №4 (ООО «Стекло»);

3. Вынести предписание Заказчику о приостановке заключение договора по закупке: № 32009588208 о проведении конкурса в электронной форме объект закупки: Поставка стекла натриевого жидкого. Начальная (максимальная) цена: 141 410 000,00 руб. до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. Копия протокола о назначении руководителя;
2. Копия протокола Заказчика от 17.11.2020 г.
3. Копии первой части заявки ООО «Стекло» форма 5.1.
4. Копия письма производителя (из 2 части заявки).

Директор ООО «Стекло»

Д.В.Корост