

В контролирующий орган: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: +7(495) 784-75-05

E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия: Федеральная антимонопольная служба

Центральный аппарат ФАС России: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

E-mail: delo@fas.gov.ru

Сведения о Заказчике (организаторе закупки)

Акционерное общество «Управляющая компания Российского Фонда Прямых Инвестиций» (АО «УК РФПИ»)

Адрес (местонахождения, почтовый): Россия, 123112, г. Москва, Пресненская наб., д. 8, стр.1, ММДЦ «Москва-Сити», МФК «Город столиц», Южная башня, 7 этаж

Контактное лицо от заказчика: Буянов Илья

Адрес электронной почты (E-mail): zakupki@rdif.ru

Контактный телефон: +7 495 644 3414 (факсимильная связь отсутствует).

Сведения об уполномоченном органе

Не привлекался

Сведения о закупке

Извещение опубликовано в единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее — «ЕИС») 10.04.2020 г. под № 32009073194.

Начальная (максимальная) цена договора:

9 164 014,90 рублей.

Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по комплексной уборке офисных помещений

Оператор электронной площадки

Единая электронная торговая площадка
(com.roseltorg.ru)

Адрес 115114, Москва,
ул Кожевническая 14, стр. 5

Телефон +7 495 276-16-26

Сведения о Заявителе (участнике закупки)

Общество с ограниченной ответственностью «СИНТЕЗ МЕНЕДЖМЕНТ»

Почтовый адрес, адрес местонахождения: 141006, Московская обл., г.Мытищи, Волковское ш., вл.5А, стр.1, ОФИС 504/3

Контактный телефон 8(495)221-10-43

(факс отсутствует)

Email: sintez-management@yandex.ru

**Жалоба на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок в рамках
Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц",
Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"
Реестровый номер процедуры: 32009073194**

Обжалуемые действия: Нарушение прав заявителя с нарушением ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 17 Федерального закона " о защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, ч. 1 ст. 17 135-ФЗ, положения части 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ)

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила

1. Заявка лидера коллективного участника ООО «СИНТЕЗ МЕНЕДЖМЕНТ» № 379652 согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок процедуры закупки № 32009073194 была отклонена на следующих основаниях:

- на основании п.п. 1 п. 4.13.5 Закупочной документации, а именно: в составе заявки на участие отсутствует выписка из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (п.п. 6 п. 3.2.1 Закупочной документации) примечание: участником предоставлена выписка на юридическое лицо, не являющееся участником закупки; в составе заявки на участие отсутствует выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученная в течение 1 месяца до даты её представления Заказчику (п.п. 8 п. 3.2.1 Закупочной документации) примечание: участником предоставлена выписка на юридическое лицо, не являющееся участником закупки.

Согласно Положению о Закупках Заказчика заявка Участника должна содержать следующие сведения:

пп.8 п. 5.4.2.: - в отношении российского юридического лица и физического лица – индивидуального предпринимателя - выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученная в течение 1 месяца до даты её представления Заказчику, свидетельство о государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя) либо Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) о создании юридического лица (индивидуального предпринимателя), а также свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

пп.6 п. 5.4.2.: - сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларация о соответствии Участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – «Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»).

Заявка коллективного участника № 379652 с лидером в лице ООО «СИНТЕЗ МЕНЕДЖМЕНТ» содержит в своем составе Лист записи ЕГРЮЛ о создании юридического лица, а так же свидетельство о постановке на учет, как самого лидера, так и членов коллективного участника. Также в составе заявки присутствуют Анкеты по форме Заказчика на весь состав коллективного участника, в которых декларируется принадлежность к субъектам малого предпринимательства.

На основании вышеизложенного Заявитель считает, что отклонив заявку № 379652 Заказчик нарушил требования, установленные в Положении о закупках, а также ст. 2 ч. 1 Закона №223-ФЗ, ч.1 ст. 17 Закона 135-ФЗ, ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ в том числе в части отказа в допуске к участию в закупке по основаниям, не предусмотренным законодательством РФ.

2. Согласно п. 13 Информационной карты документации о закупке установлены в том числе следующие требования к Участнику:

4) *Иметь возможность выполнения очного письменного тестового задания на предмет знания технологии профессиональной уборки, обращения с бытовой техникой, подачи напитков, подготовки переговоров к встречам и т.п.*

Письменный тест будет проводиться в офисе Заказчика.

На очном тесте должны присутствовать: менеджер, который будет отвечать за объект, кофе-леди (одна из трех) и специалист дневной уборки.

Очное письменное тестовое задание будет проходить до подведения итогов закупки. Участник подтверждает согласие на выполнение тестового задания.

При неполучении от участника такого согласия заявка будет отклонена.

Уведомление о месте и времени проведения теста будет направлена участникам закупки не позднее 24 часов до момента его проведения на адрес электронной почты, указанный в Анкете (Форма 2 Заявки).

По итогу получения тестовых работ Заказчик оценивает тест. В случае, если участник набирает по результатам тестирования менее 70 из 100 баллов, такая заявка будет отклонена. Распределение баллов производится в зависимости от ответов Участника, где за каждый верный ответ равен 10 баллам.

Подтверждается согласием на выполнение тестового задания в сроки установленные Заказчиком.

В документации отсутствует какая-либо еще расшифровка порядка начисления баллов за тестирование, отсутствует информация о порядке прохождения самого тестирования в части конкретной тематики самих вопросов. Заказчику был направлен запрос, ответ Заказчика на который так же не прояснил о чем конкретно будет проходить тестирование и как конкретно будут начисляться баллы:

Запрос:

Установлено требование об обязательном тестировании сотрудников Исполнителя на знание правил и технологий оказания услуг.

Просим указать наименование нормативного документа, утвержденного и действующего на территории РФ, в котором указаны сведения о правилах и методах оказания услуг, и на основании которого составлен Тест Заказчика.

Так как услуги, описанные в ТЗ не имеют обязательной стандартизации – технологии и методы оказания услуг у Заказчика и Исполнителя могут отличаться, имея при этом одинаковый результат оказания таких услуг.

Просим указать ГОСТ, или наименование инструкций и кем они утверждены, либо прислать инструкции Заказчика согласно которым последний считает правильными оказанные услуги, с описанием методов и порядка оказания услуг, соответственно, по которой будет проводить тестирование Заказчик.

Просим указать перечень вопросов, которые будут или могут быть озвучены на тестировании.

Участникам не понятно, к чему готовить сотрудников.

Ответ:

Добрый день!

Для тестирования на знание технологии профессиональной уборки достаточно будет руководствоваться действующим ГОСТом на клининговые услуги. Вопросы теста будут касаться только услуг профессиональной уборки.

На основании протокола рассмотрения вторых частей заявке лидера коллективного участника ООО «СИНТЕЗ МЕНЕДЖМЕНТ» № 379652 было присвоено 70 итоговых баллов. За ответы на какие-то вопросы присвоено 5 баллов, а за какие-то 0 баллов. В протоколе, в документации на проведение процедуры Заказчика, в Положении о Закупках Заказчика, в ответах на запросы отсутствует расшифровка и обоснование начисления 5 и 0 баллов, на основании которой участник мог бы сделать вывод о законности присвоенных ему баллов.

Считаем, что своими действиями Заказчик нарушил ст. 2 ч. 1 Закона №223-ФЗ, ч.1 ст. 17 Закона 135-ФЗ, ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами **равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений **преимущественных условий участия в торгах**, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Считаем, что Заказчик при рассмотрении заявок не руководствовался нормами Закона 223-ФЗ, собственным положением о закупках и документацией о запросе предложений в интересах участника, признанного победителем по настоящей процедуре, что напрямую нарушает наши интересы.

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом № 135-ФЗ и Федеральным законом № 223-ФЗ

1. Приостановить осуществление указанной закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать Заказчика нарушившим требования статьи 17 Федерального закона "о защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении вышеуказанных нарушений законодательства РФ.

4. Обязать Заказчика заново провести рассмотрение заявок участников.

5. Обязать Заказчика опубликовать протокол рассмотрения вторых частей заявок в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ.

Приложения к жалобе:

1. Полномочия Генерального директор

2. Протокол рассмотрения вторых частей заявок

3. Снимок экрана с подтверждением наличия ЭП в составе жалобы

Генеральный директор
ООО «СИНТЕЗ МЕНЕДЖМЕНТ»

Подписано ЭП

Драгоруб М.А.