

023/04/3-4724/2020

е 2fn

016958  
01.05.09.2020

Руководителю Краснодарского  
УФАС России  
О.Л. Тихенькому

350020, г.Краснодар,  
ул.Коммунаров, 235;  
e-mail: to23@fas.gov.ru

СИРГУНИНА О А  
ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

### Жалоба на действия заказчика при проведении конкурентной закупки в рамках 223-ФЗ

#### Информация о заказчике и закупке:

Реестровый номер извещения	32009480448
Способ размещения закупки	Конкурс в электронной форме
Наименование закупки	Оказание услуг по организации горячего питания учащихся
Дата размещения извещения	09.09.2020 (МСК)
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	АО «ЕЭТП»
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	<a href="http://com.roseltorg.ru">http://com.roseltorg.ru</a>
Наименование организации	МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 28 МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОРОССИЙСК
ИНН	2315078290
КПП	231501001
ОГРН	1022302393101
Место нахождения	353960, Краснодарский край, г.Новороссийск, с.Цемдолина, ул.Школьная, д,33
Почтовый адрес	353960, Краснодарский край, г.Новороссийск, с.Цемдолина,

	ул.Школьная, д,33
Контактное лицо	Серебриников А.В.
Электронная почта	cmt_zakupki@mo-novorossiysk.ru
Телефон	78617729515
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.09.2020 в 09:00 (МСК)

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «ПромТехСтрой»

**Адрес:** 350075, Краснодарский край, город Краснодар, улица им. Стасова, дом 183/2, офис 40

**ИНН:** 2312261989

**КПП:** 231201001

**ОГРН:** 1172375047492

**Директор:** Листопацкий Роман Владимирович

**E-mail:** ptskras23@gmail.com

Доводы жалобы:

1) Согласно п.6.5 и 6.6 СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования» примерное меню разрабатывается юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, обеспечивающим питание в образовательном учреждении и согласовывается руководителями образовательного учреждения и территориального органа исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор. **Примерное меню разрабатывается с учетом сезонности**, необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона, дифференцированного по возрастным группам обучающихся (7-11 и 12-18 лет). При этом, исходя из нормативных актов сезоны бывают весенний, летний, осенний, зимний либо совмещенные летне-осенний, осенне-зимний и т.п.

Согласно требованиям заказчика услуги питания, оказываются в октябре, ноябре, декабре, т.е. в осенне-зимний сезон. Несмотря на это в приложении к договору заказчиком указано:

В	С	Д	Е	Ф	У
Меню обедов для обучающихся 1-4 классов			(сезон лето-осень)		

При том, что лето вообще никак не подпадает под исполнение договора. Однако само меню разработано, в том числе, с учетом летнего сезона.

2) В договоре аренды (Приложение №7 к договору закупки) указано – п.6.5. Срок действия настоящего договора с момента заключения договора, **но не ранее 15.10.2020** года до 31.12.2020 года, в части взаимозачётов до полного исполнения обязательств.

Согласно ч.1 ст.2 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).**

В соответствии с п.1 ст. 425 ГК РФ договор вступает в силу и становится обязательным для сторон **с момента его заключения.** При этом необходимо иметь ввиду, что положение п. 1 ст. 425 ГК РФ применяется в системном единстве с рядом других норм, посвященных вопросам заключения договора (ст.ст. 432-443 ГК РФ). Кроме того, важно понимать, что момент вступления договора в силу определен п. 1 ст. 425 ГК РФ императивно (п. 4 ст. 421, п. 1 ст. 422 ГК РФ), **в связи с чем стороны договора не вправе своим соглашением изменять момент вступления договора в силу.**

Вероятно, заказчик перепутал срок исполнения обязательств и срок действия договора, который не может определяться иной датой, кроме даты его заключения.

3) В договоре аренды (Приложение №7 к договору закупки) заказчик указывает, что согласно п.3.1 За пользование указанным в п.1.1. договора помещением Арендатор выплачивает Арендодателю арендную плату, которая в соответствии с отчетом ООО «Независимая оценка» «Об оценке рыночной стоимости годовой арендной платы за использование объектов движимого и недвижимого имущества» **№ 1068-Н от «18» июля 2019** года и составляет в год 315713,57руб., без учета НДС, арендная плата за месяц рассчитывается пропорционально годовой арендной плате, с учётом количества дней в каждом месяце, расчёт является приложением к договору аренды.

При этом стоимость каждого дня заказчиком рассчитывается по формуле:

$S(\text{Годовая})/366 \text{ дней} \times K$ , где

$S(\text{Годовая})$  – сумма годовой арендной платы помещения пищеблока и находящегося в нем оборудования;

$366 \text{ дней}$  – количество дней в 2020 году;

$K$  – количество расчётных дней в месяце.

При этом если мы разделим 315713,57 на 366 дней в году и умножаем на 74 дня оказания услуг получаем 63 832,7983, что при округлении дает 63 832,**80**рублей. Однако, в договоре аренды указано – 63832,**40**рублей. Таким образом, заказчиком указана недостоверная информация о стоимости договора аренды.

Кроме того, отчет об оценке – ООО «Независимая оценка» «Об оценке рыночной стоимости годовой арендной платы за использование объектов движимого и недвижимого имущества» **№ 1068-Н от «18» июля 2019**. Однако, **отчет об оценке действителен в течение 6 месяцев с даты составления отчета.** Это следует из пункта 26 Федерального стандарта

оценки "Общие понятия оценки, подходы к оценке и требования к проведению оценки (ФСО № 1)", утвержденного приказом Минэкономразвития России от 20 июля 2007 года № 256: "Итоговая величина стоимости объекта оценки, указанная в отчете об оценке, может быть признана рекомендуемой для целей совершения сделки с объектами оценки, если с даты составления отчета об оценке до даты совершения сделки с объектом оценки или даты представления публичной оферты прошло не более 6 месяцев."

#### 4) В разделе 11 «Критерии оценки заявок» заказчиком указывается:

2. Критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Наименование показателя критерия	Значение	Величина значимости показателя критерия оценки в процентах	Формула расчета количества баллов и (или) шкала оценки или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения	Документы, подтверждающие квалификацию участника
2.1. Наличие специалистов и иных работников определенного уровня квалификации*	Сведения о среднесписочной численности работников за 2019 год по форме установленной приказом ФНС РФ от 29.03.2007 N ММ-3-25/174@ «Об утверждении формы Сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год»	30	Количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется в следующем порядке: менее 1 – 0 баллов, от 1 до 5 – 5 баллов, от 6 до 10 – 20 баллов, от 11 до 30 – 30 баллов, от 31 до 50 – 40 баллов, от 51 до 70 – 50 баллов, от 71 и более – 100 баллов.	копия сведений о среднесписочной численности работников за 2019 год по форме установленной приказом ФНС РФ от 29.03.2007 N ММ-3-25/174@ «Об утверждении формы Сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год»

При этом никакого указания на то, каким должны быть эти сотрудники не указывается, де-факто устраивают абсолютно любые сотрудники без учета их квалификации и опыта.

Согласно ч.6 ст.3 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. **Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления**

**заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, К УСЛОВИЯМ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА.**

При этом исходя из критериев заказчика, организация, которая предоставит сведения о, например, 30 охранниках, 40 уборщицах и 1 поваре, получит большее количество баллов нежели организация, предложившая в своем штате 70 поваров с максимально возможной квалификацией. Исходя из сказанного считаем, что данные условия не могут быть равными в разрезе качества оказываемых услуг, т.к. такая оценка просто абсурдна.

Кроме того, сведения необходимо предоставить за прошедший год, насколько объективно это может отразить положение участника на текущий момент тоже остается вопросом.

5) В Разделе 2 Описание предмета закупки указано:

*«5.13. Исполнитель обязуется возместить Заказчику расходы за коммунальные услуги (свет, вода, тепло, вывоз ТКО) в срок до 20-го числа следующего месяца за отчётным, в соответствии с показаниями установленных приборов учёта (счётчики) в помещениях пищеблока, а в случае их отсутствия в соответствии с расчётом возмещения, потреблённых поставщиками питания коммунальных услуг на основании выставленных заказчиком Актов о возмещении расходов на коммунальные услуги. 5.14. Возмещение расходов за поставленную тепловую энергию Исполнителем производится с начала отопительного сезона и завершается по окончании отопительного сезона.»*

Также в проекте договора указано: «4.1.20. Возмещение расходов за поставленную тепловую энергию Исполнителем производится с начала отопительного сезона и завершается по окончании отопительного сезона».

На примере прошлого года, в регионе отопительный сезон начался 11 октября 2019 и завершился 20 апреля 2020 года. Следует обратить внимание на то, что в соответствии с информацией, указанной в проекте контракта, в пункте 3.1. «Оказание услуг осуществляется в срок с момента заключения договора, но не ранее 15.10.2020 по 25.12.2020 года.». Отсюда возникает резонный вопрос, на основании чего, исполнитель должен продолжать нести расходы за коммунальные услуги Заказчика?

б) В проекте договора, в пункте 7.2. указано: «Заказчик осуществляет ежемесячную приемку результата исполнения договора, в том числе в части соответствия количества, комплектности, объема требованиям, установленным договором, в течение 3 (Трех) рабочих дней с момента предоставления Исполнителем документа, подтверждающего исполнение обязательств, и документов на оплату, путем осуществления со стороны Заказчика следующих действий:

- в период с января по ноябрь 2020 года - документов, подтверждающих исполнение обязательств и документов на оплату;
- за декабрь 2020 года - документа об исполнении обязательства;
- приемочная комиссия Заказчика осуществляет действия, направленные на установление соответствия (несоответствия) результата оказанных услуг и представленных Исполнителем документов, необходимых для осуществления приемки, условиям договора;
- по результатам осуществления указанных действий составляется акт о приемке оказанных услуг, подписываемый членами приемочной комиссии, и утверждается Заказчиком.
- в случае установления приемочной комиссией соответствия результата оказанных услуг и представленных Исполнителем документов требованиям договора, Заказчиком подписывается акт приемки оказанных услуг, представленный Исполнителем для осуществления приемки, с подписью и печатью (при ее наличии) Исполнителя, или Исполнителю

*направляется мотивированный отказ от приемки результата оказанных услуг в письменной форме».*

Отсюда вопрос, с учетом того, что исполнение обязательств по договору наступает не ранее 15.10.2020, то в период с января и по 15-ое октября каким образом исполнитель должен предоставлять Заказчику документы, подтверждающие исполнение обязательств по такому договору?

7) Проект договора кроме прочего, содержит п.4.1.18. *«Обеспечить чистоту и содержание производственных помещений пищеблоков, обеденных залов, оборудования и инвентаря с соблюдением установленных санитарных, технических и противопожарных правил и требований, эксплуатацию холодильного, торгово-технологического, весового, измерительного и другого оборудования оборудование в соответствии с установленными требованиями и правилами по эксплуатации оборудования, содержания его в постоянной исправности. Обеспечивать за свой счет его технический надзор, поверку, клеймение и текущий ремонт, а также ремонт всех инженерных коммуникаций, очистку канализационных ям и колодцев».*

В соответствии сп. 3.1.15 СП 30.13330.2016 «Внутренний водопровод и канализация зданий» канализационная сеть – это комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки сточных вод. Не стоит забывать о том, что предметом закупки по-прежнему является – оказание услуг по организации горячего питания учащихся! Возникает непонимание, на каких основаниях, в рамках выполнения своих обязательств по такому договору исполнитель должен брать на себя обязательство по ремонту ВСЕХ инженерных коммуникаций, и очистку ВСЕХ канализационных ям и колодцев? Есть глубокое убеждение, что инженерные коммуникации школы не ограничиваются источниками слива, установленными в столовой. Во-первых, такие специализированные услуги исполняют как правило узконаправленные специалисты, а никак не



сотрудники пищеблока, во-вторых, из каких источников, потенциальному участнику закупки узнать о текущем состоянии всех инженерных коммуникаций, канализационных ям и колодцев!?

8) В Разделе 8 документации указано: «...2.1. Заявка на участие в конкурсе признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, в случае:

2.1.5. содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства сведений об участнике такого конкурса и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении.<sup>1</sup>», при этом документ содержит ссылку «<sup>1</sup>Подпункт применяется в случае соответствия Заказчика условиям применения Постановления № 1352, установленным в пункте 2 указанного постановления.»

Также Разделе 9 документации содержит «...Требования к содержанию заявки на участие в закупке.

2.1 Заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие документы и информацию:

2.1.8. Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, содержащие информацию об участнике закупки, или декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Закона № 209-ФЗ, по форме согласно приложению к Постановлению № 1352 в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Закона № 209-ФЗ;<sup>3</sup>

2.2 В случае проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства, заявка на участие в электронном конкурсе должна состоять из двух частей и предложения участника такого конкурса о цене договора, в случае осуществления закупки в соответствии с главой 17 настоящего Положения – цене единицы (сумме цен единиц) товара, работы, услуги.<sup>4</sup>

Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.<sup>4</sup>

Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, должна содержать сведения о данном участнике такого конкурса, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника такого конкурса о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.<sup>4</sup>

Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства<sup>5</sup>, заявка на участие в конкурсе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение, образец, пробу товара, закупка которого осуществляется» и настоящий документ также содержит сноски «<sup>3</sup> Абзац применяется в случае соответствия Заказчика условиям применения Постановления № 1352, установленным в пункте 2 указанного постановления.

<sup>4</sup> Абзац применяется в случае соответствия Заказчика условиям применения Постановления № 1352, установленным в пункте 2 указанного постановления.

<sup>5</sup> Абзац применяется в случае соответствия Заказчика условиям