

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Санкт-Петербургу

mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**ЖАЛОБА**

на действия заказчика  
(реестровый номер закупки: 0472200002123000012)

**ЗАКАЗЧИК:**

**Наименование заказчика:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЗАПАДНЫЙ СКОРОСТНОЙ ДИАМЕТР"

**Почтовый адрес:** 191167, Санкт-Петербург, Синопская наб., 22А

**Место нахождения:** Российская Федерация, 197082, Г.Санкт-Петербург, УЛ ПЛАНЕРНАЯ, Д. 18

**Адрес электронной почты:** [zakupki@whsd.ru](mailto:zakupki@whsd.ru)

**Номер контактного телефона:** 7-812-3803850

**Ответственное должностное лицо:** Петрова А.

**УЧАСТНИК ЗАКУПКИ (ЗАЯВИТЕЛЬ):**

**Наименование:** ООО «Аудиторская фирма «Профи»

**Место нахождения:** 664121. Омская обл., г. Омск, ул. Труда, д. 11, кв. 118

**Почтовый адрес:** 644046, г. Омск, ул. Братская, д.19/2, офис 8П

**Телефон:** +7 (3812)409-092

**Факс:** отсутствует

**E-mail:** [sustavov-93@mail.ru](mailto:sustavov-93@mail.ru)

**Ф.И.О. членов комиссии:**

Роль	Должность	Фамилия, имя, отчество	Статус
Председатель комиссии	заместитель генерального директора АО «ЗСД» по подготовке территории строительства	Макаров Владимир Юрьевич	Присутствует
Зам. председателя комиссии	заместитель генерального директора АО «ЗСД» -директор по строительству	Лозан Александр Васильевич	Присутствует

**Оператор электронной площадки:**

Электронная торговая площадка «Фабрикант»

<http://www.etp-ets.ru>

**СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:**

**Способ определения поставщика:** Открытый конкурс в электронной форме

Конкурс проводится в соответствии с ч.19 ст.48 Закона №44-ФЗ

**Наименование объекта закупки:** Оказание услуг по проведению обязательного аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «ЗСД», подготовленной в соответствии с РСБУ, и годовой финансовой отчетности, подготовленной в соответствии с МСФО, за 2024, 2025 и 2026 годы, а также обзорной проверки промежуточной

финансовой отчетности за 6 месяцев 2024, 2025 и 2026 годов, подготовленной в соответствии с МСФО

**Начальная (максимальная) цена контракта: 17 426 000,00 Р**

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЗАПАДНЫЙ СКОРОСТНОЙ ДИАМЕТР" (далее - Заказчик) является заказчиком, осуществляющим закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, что подтверждается размещением на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) Положения о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества "Западный скоростной диаметр" (Приложение 3 к жалобе) и закупочных процедур.

Заказчик размещал следующие закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ:

Номер извещения в ЕИС	Заказчик	Дата размещения закупки
<a href="#">32413165342</a>	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЗАПАДНЫЙ СКОРОСТНОЙ ДИАМЕТР"	11.01.2024
<a href="#">32413161679</a>	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЗАПАДНЫЙ СКОРОСТНОЙ ДИАМЕТР"	10.01.2024
<a href="#">32413161651</a>	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЗАПАДНЫЙ СКОРОСТНОЙ ДИАМЕТР"	10.01.2024
<a href="#">32313034890</a>	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЗАПАДНЫЙ СКОРОСТНОЙ ДИАМЕТР"	01.12.2023
<a href="#">32313016654</a>	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЗАПАДНЫЙ СКОРОСТНОЙ ДИАМЕТР"	28.11.2023

Предметом оспариваемой закупки является обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Единственным учредителем АО "Западный скоростной диаметр" является субъект Российской Федерации – город федерального назначения Санкт-Петербург в лице Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга. В соответствии с п. 3 Распоряжения Губернатора Санкт-Петербурга № 1042-р от 10.10.1997 года доля Санкт-Петербурга должна составлять не менее 100% уставного капитала АО "Западный скоростной диаметр" (страница 16 Приложения 4.1, п. 3 Приложения 4.2).

Согласно части 4 статьи 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

В соответствии с частью 4 статьи Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "Об аудиторской деятельности" договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет электронного конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения

**государственных и муниципальных нужд** (Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

В соответствии с положениями совместного письма Минфина России № 24-04-06/3691, ФАС России № РП/4072/18 от 24.01.2018 «О позиции Минфина России и ФАС России по вопросам применения Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **при осуществлении закупок на оказание услуг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности» обжалование действий (бездействия) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и указанных в части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

Аналогичные выводы указаны в Письмах ФАС России № ПИ/101486/22 от 08.11.2022 (Приложение 12 к жалобе), Письмо ФАС России № ПИ/71740/22 от 29.07.2022 (Приложение 13 к жалобе), Письмо ФАС России № ПИ/95235/23 от 15.11.2023 (Приложение 14 к жалобе).

**При осуществлении закупочных процедур по правилам, предусмотренным Законом о контрактной системе, лица, поименованные в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, не приобретают статус государственного или муниципального заказчика** в понимании Закона о контрактной системе, следовательно, у антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалоб на действия (бездействия) заказчиков при осуществлении закупок, связанных с указанными правоотношениями, и в порядке, предусмотренном гл. 6 Закона о контрактной системе.

Таким образом, ст. 105, ст. 106, ст. 107 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не применяются при рассмотрении жалобы.

На основании части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, подается **в письменной форме в антимонопольный орган.**

#### **Доводы жалобы:**

Обществом с ограниченной ответственностью «Аудиторская фирма «Профи» (далее – Заявитель) подана заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме на оказание услуги по проведению финансового аудита (реестровый номер закупки: 0472200002123000012 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – Конкурс).

17.01.2024 опубликован протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме (далее - Протокол), в соответствии с которым заявка Заявителя (идентификационный номер заявки 4) по результатам сопоставления рейтингов участников заняла 2 место.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.01.2024 заявке заявителя присвоено **68,72 баллов.**

Заявке победителя (идентификационный номер 9) присвоено **80,17 баллов**.

При этом по показателю оценки «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» заявке Заявителя присвоено 5 баллов.

**Согласно данным протоколов комиссия Заказчика приняла к учету 16 специалистов (аудиторов).**

№	Критерии оценки	Коэффициент значимости	Предложение участника	Сведения об оценке с учетом значимости заявки по каждому члену комиссии		Оценка с учетом значимости
				Макаров Владимир Юрьевич	Лозан Александр Васильевич	
2.2	Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	50.00		5.00	5.00	5.00
2.2.1	Количество у участника закупки трудоустроенных на основании трудовых договоров аттестованных аудиторов	100.00	16.00	10.00	10.00	10.00
<b>Итого:</b>						<b>68.72</b>

*В рамках детализирующего показателя оценки «Количество у участника закупки трудоустроенных на основании трудовых договоров аттестованных аудиторов» показателя оценки «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» критерия оценки «Квалификация участников закупки» оценивается количество трудоустроенных у участника закупки на основании трудовых договоров аттестованных аудиторов.*

*В качестве документов, подтверждающих наличие у участника закупки сотрудников, предлагаемых к оценке в рамках детализирующего показателя оценки «Количество у участника закупки трудоустроенных на основании трудовых договоров аттестованных аудиторов» показателя оценки «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» критерия оценки «Квалификация участников закупки», участник закупки предоставляет в составе заявки копии трудовых книжек или сведения о трудовой деятельности, предусмотренных статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации; документы, подтверждающие предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами квалификацию специалистов и иных работников: копия действующего квалификационного аттестата*

аудитора, а также справку<sup>2</sup>, содержащую информацию о квалификации участника в части наличия у участника закупки трудоустроенных на основании трудовых договоров аттестованных аудиторов, а именно сведения о порядковом номере, Ф.И.О. сотрудника, его образовании, квалификации и специальности, заключенным с сотрудником трудовом договоре.

<sup>2</sup> Документ не является обязательным. Рекомендуемая форма установлена в Приложения № 3 к извещению с учетом инструкции по заполнению такой формы.

**В свою очередь в заявке ООО «АФ «Профи» содержались данные о наличии в штате 72 аудиторов.**

При этом в заявке ООО «АФ «Профи» содержатся 7 архивов с документами, подтверждающими наличие в штате аудиторов:

**Архив «Сведения об аудиторах\_1.rar» содержит сведения о следующих специалистах:**

1. Абрарова Л.Т

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

2. Абушек А.В

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

3. Агисиева Р.К

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

4. Алиева В.В

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, аттестат аудитора

5. Андреева А.В

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

6. Ахатова Н.Ф

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, аттестат аудитора

7. Баландин А.А

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

**Архив «Сведения об аудиторах\_2.rar» содержит сведения о следующих специалистах:**

8. Барабаш С.П

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, аттестат аудитора

9. Бурмина О.Н

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

10. Васильева С.В

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

11. Воронова В.А

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, аттестат аудитора

12. Гаврилова Е. М

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

13. Горбунова Т.В

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, аттестат аудитора

14. Григоркина Н. М

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, аттестат аудитора

15. Григорьева Н.Н

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

16. Гринева Н.Н

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

17. Давыдова С.В

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, аттестат аудитора

18. Евстегнеева Т.А

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

19. Егоркина М.А

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

**Архив «Сведения об аудиторах\_3.rar» содержит сведения о следующих специалистах:**

20. Епанчинцева В.И

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, аттестат аудитора

21. Еременко Е.А.

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

22. Еремина Н.Н

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

23. Женихова О. В

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

24. Зайцева Т.Г

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

25. Захарова Н.Н

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, аттестат аудитора

26. Иваненко Д. А

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, аттестат аудитора

27. Иванова В.В

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

28. Кабирова О.А

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

29. Казанцева

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, аттестат аудитора

30. Каширина

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

**Архив «Сведения об аудиторах\_4.rar» содержит сведения о следующих специалистах:**

31. Киреев А.М

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

32. Киселев

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

33. Кисиль

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

34. Кисурина

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, аттестат аудитора

35. Клёнина

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

36. Костюченко

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

37. Красоткина М.П

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

38. Лавренова (Сырвачева) А.А

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

39. Макарова Л. Л

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

40. Мардежова О.А

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

41. Моисеева В.В

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

**Архив «Сведения об аудиторах\_5.rar» содержит сведения о следующих специалистах:**

42. Морозова А.В

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

43. Морозова Г.В

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, аттестат аудитора

44. Мухаметгареева

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

45. Недзельская

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

46. Нехай С.С

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, аттестат аудитора

47. Никитенко И.К

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

48. Носова Т.В

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

49. Пашнина

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, аттестат аудитора

50. Плужников

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

51. Рождественская

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, аттестат аудитора

52. Руденко

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

53. Савва

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

54. Сазонова Е. Г

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

55. Сенжапов

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, аттестат аудитора

**Архив «Сведения об аудиторах\_6.rar» содержит сведения о следующих специалистах:**

56. Сень Е.А

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

57. Сидорина

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

58. Сидорова

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, аттестат аудитора

59. Симакова Е. П

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

60. Смирнова Е.С

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

61. Терехин М.А

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

62. Трофимович

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

63. Фаляхова

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, аттестат аудитора

64. Филатова Т.П

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

65. Хасанов

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

**Архив «Сведения об аудиторах\_7.rar» содержит сведения о следующих специалистах:**

66. Хмелевская Е. В

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

67. Цыбанова

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

68. Шабанова О.С

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

69. Шариков А. В

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

70. Шаталина О.А

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, аттестат аудитора

71. Шорохова М.Л

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р, трудовой договор, трудовая книжка, аттестат аудитора

72. Астанин В.И

Представлен документ «Сведения о трудовой деятельности» по форме СТД-Р и СТД-ПФР, трудовой договор, аттестат аудитора

Также в составе заявки предоставлена Справка о кадрах.docx и расширенная выписка из СРО, содержащая сведения об аудиторах, являющихся работниками аудиторской организации на основании трудового договора.

Согласно положениям извещения, установлен следующий перечень документов, подтверждающих наличие штатных аудиторов, их квалификацию:

- копии трудовых книжек или сведения о трудовой деятельности, предусмотренных статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;
- копия действующего квалификационного аттестата аудитора,
- справку<sup>2</sup>, содержащую информацию о квалификации участника в части наличия у участника закупки трудоустроенных на основании трудовых договоров аттестованных аудиторов, а именно сведения о порядковом номере, Ф.И.О. сотрудника, его образовании, квалификации и специальности, заключенным с сотрудником трудовом договоре.

<sup>2</sup>Документ не является обязательным. Рекомендуемая форма установлена в Приложения № 3 к извещению с учетом инструкции по заполнению такой формы.

Согласно положениям статьи 66.1 Трудового кодекса РФ лицо, имеющее стаж работы по трудовому договору, может получать сведения о трудовой деятельности:

у работодателя по последнему месту работы (за период работы у данного работодателя) на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (при ее наличии у работодателя);

в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом;

в Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью;

с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Согласно позиции Федеральной службы по труду и занятости (далее – Роструд), указанной в письме № 55/7-ТЗ/1983 от 26.04.2022 (Приложение 10 к жалобе) в соответствии с ч. 1 ст. 66.1 ТК РФ работодатель формирует в электронном виде основную информацию о трудовой деятельности и трудовом стаже каждого работника (далее – сведения о трудовой деятельности) и предоставляет ее в порядке, установленном законодательством РФ об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования, для хранения в информационных ресурсах Пенсионного фонда РФ.

Согласно ч. 2 ст. 66.1 ТК РФ в сведения о трудовой деятельности включается информация о работнике, месте его работы, его трудовой функции, переводах работника на другую постоянную работу, об увольнении работника с указанием основания и причины прекращения трудового договора, другая предусмотренная настоящим кодексом, иным федеральным законом информация.

Согласно п. 1.1 Порядка, утвержденного Приказом Минтруда России от 20.01.2020 № 23н формы «Сведения о трудовой деятельности (СТД-Р)» и «Сведения о трудовой деятельности (СТД-ПФР)» формируется на основании приказов (распоряжений), иных решений и документов, подтверждающих оформление трудовых отношений между работодателем и работником, и содержит сведения о трудовой деятельности работника, его приеме на работу, переводах на другую постоянную работу и об увольнении.

Таким образом исходя из буквального толкования п. 30 Постановления Правительства 2604, положений ст. 66.1 ТК РФ и разъяснений Федеральной службы по труду и занятости можно сделать вывод о том, документ сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации (СТД-Р, СТД-ПФР) является альтернативным документом, который может заменить трудовую книжку.

Таким образом, представленные документы по показателю «Наличие у участников закупки специалистов, опыт работы которых сопоставим с предметом закупки» должны были быть оценены следующим образом.

Идентификационный номер заявки	Количество аудиторов, представленных в заявке
9	48
4	72
1	79
2	52
3	67
5	46
7	53
8	33
10	9

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}};$$

$$X_i = 72$$

$$X_{\min} = 9$$

$$X_{\max} = 79$$

$$(72-9) * \frac{100}{79-9} = 90 * 0,5 \text{ (коэффициент значимости)} = 45$$

Соответственно

Показатель оценки	Оценка без учета значимости	Оценка с учетом значимости
Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта	100	50
Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	90	45
Итого за критерий оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта (договора), и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»		$95 * 0,4$ (коэффициент значимости)=38
Итого за критерий оценки «Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги»		46,72
Итоговый балл по заявке		84,72

**Таким образом, итоговый балл Заявителя должен составлять 84,72 балла, что позволяет ООО «АФ «Профи» занять первое место.**

Кроме того, обращаю внимание, что в Приложении №4 к извещению об осуществлении закупки «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» для критерия оценки «Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» значимость критерия оценки составляет 40%, для критерия оценки «Квалификация участников закупки» значимость критерия оценки 60%, что идет вразрез с данными которые представлены в протоколах оценки заявок.

Значимость критериев в соответствии с Приложением №4 к извещению об осуществлении закупки «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе»:

Критерий оценки	Значимость критерия оценки, процентов
Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги	40
Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее – Квалификация участников закупки)	60

В протоколах оценки заявок указано, что для критерия оценки «Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» расчет производился с учетом значимости 60%, а для критерия оценки «Квалификация участников закупки» расчет производился с учетом значимости 40%.

Значимость критериев в соответствии с протоколами оценки:

Критерий оценки	Значимость критерия оценки, процентов
Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги	60
Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других	40

материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее – Квалификация участников закупки)	
---	--

Таким образом, оценка произведена не в соответствии с Приложением №4 к извещению об осуществлении закупки «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе», что также повлияло на результат определения исполнителя.

Таким образом, Заявитель считает, что при оценке вторых частей заявок участников конкурса по критерию «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее также – Квалификация) конкурсной комиссией не были учтены специалисты (аудиторы) ООО «Аудиторская Фирма «Профи» в результате чего заявке Заявителя были занижены баллы по критерию Квалификация, а участник закупки с идентификационным номером заявки 9 неправомерно был признан победителем.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе гласит, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом в соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе указанной статьи конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

**Действия конкурсной комиссии, выразившиеся в неправомерной оценке второй части заявки Заявителя, ограничивают конкуренцию и нарушают право ООО «Аудиторская Фирма «Профи» на свободное осуществление экономической деятельности.**

Как отмечено в определении Верховного Суда Российской Федерации от 12.05.2015 № 305-КГ15-1682 определение победителя торгов, основанное на субъективном усмотрении организатора закупки, не соответствует целям и задачам, ради которых принимался Закон.

Таким образом, проводимая конкурентная процедура должна содержать механизмы, обеспечивающие осуществление реальной конкуренции на торгах между участниками закупки, во избежание мнимости такой процедуры, когда реальная конкурентная борьба подавляется предоставлением отдельному хозяйствующему субъекту (прямо или косвенно) преимущественного положения заказчиком, о недопустимости которого последовательно высказывался Верховный Суд РФ в Обзоре судебной практики от 16.05.2018.

Наличие у Заказчика права по самостоятельному определению порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке не означает, что реализация данного права должна осуществляться произвольно. Следовательно, требования по оценке заявок, установленные Заказчиком в извещении должны равным образом применяться ко всем участникам закупки.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии Заказчика содержатся признаки нарушения «б» пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе, пункта 30 Положения об оценке заявок участников закупки, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Соответственно действия комиссии Заказчика идут вразрез с целями и принципами, заложенными в Законе о контрактной системе, Положении № 2604, что в свою очередь нивелирует саму идею электронного конкурса как процедуры выявления **наиболее квалифицированного поставщика.**

На основании вышеизложенного,

#### **ПРОШУ:**

- 1. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.**
- 2. Отменить протокол вторых частей и протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме (реестровый номер закупки: 0472200002123000012).**
- 3. Провести внеплановую проверку.**
- 4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.**

*Приложения:*

- 1. Доверенность;*
- 2. Решение о назначении директора;*
- 3. Положения о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Западный скоростной диаметр»;*
- 4. Аудиторское заключение МСФО 2022;*
- 5. Разъяснения информации, содержащейся в протоколе подведения итогов определения поставщика;*
- 6. Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 16.01.2024;*
- 7. Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.01.20234;*
- 8. Расчет баллов по критерию квалификация;*
- 9. Расчет баллов по критерию цена контракта (по формуле б);*
- 10. Письмо Роструда № 55/7-ТЗ/1983 от 26.04.2022 о разъяснении ст. 66.1 ТК РФ;*
- 11. Приказ Минтруда № 23н от 20.01.2020;*
- 12. Письмо ФАС России от 08.11.2022;*
- 13. Письмо ФАС России от 29.07.2022;*
- 14. Письмо ФАС России от 15.11.2023.*

Исполнительный директор  
ООО «Аудиторская фирма «Профи»

Сустанов Алексей Владимирович  
*(подписано ЭЦП)*