



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

ООО «Страховой Брокер «РТ-Страхование»
(ООО «СБ «РТ-Страхование»)
121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17 (БЦ
«Верейская Плаза-II»), офис 615

АО «Химический завод «Планта»
(АО «ХЗ «Планта»)
622012, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул.
Почтовая, д. 3

Екатеринбургский филиал АО
«АльфаСтрахование»
620014, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 42

[ETPRF](#)

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3342/2020

г. Екатеринбург

19.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрела жалобу Екатеринбургского филиала АО «АльфаСтрахование» (620014, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 42) с информацией нарушении организатором закупки в лице ООО «СБ «РТ-Страхование» (121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17 (БЦ «Верейская Плаза-II»), офис 615), заказчиком в лице АО «ХЗ «Планта» (622012, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Почтовая, д. 3), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на 0822-2020-00294 Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств(ОСАГО) (извещение № 32009334528) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Екатеринбургского филиала АО «АльфаСтрахование» (вх. № 01-22085 от 12.08.2020 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ООО «СБ «РТ-Страхование», заказчиком в лице АО «ХЗ «Планта», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 0822-2020-00294 Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств(ОСАГО) (извещение № 32009334528) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители организатора закупки, заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании ЕДИНОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4, от 26 декабря 2019 г. № 13) (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным

советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенного на официальном сайте 10.01.2020 г. в редакции № 30.

20.07.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009334528 и закупочная документация на 0822-2020-00294 Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств(ОСАГО)в действующей редакции от 22.07.2020 г.

Начальная (максимальная) цена договора составила 449 177,30 руб.

03.08.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по ее итогам составлен протокол № 427.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно указанному протоколу участнику закупки АО «АльфаСтрахование» было отказано в допуске к участию в закупке, по следующему основанию:

«Заявка подлежит отклонению на основании п. 4.12.13(5) документации о закупке: «несоответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, размер начальной (максимальной) цены единицы продукции либо иным образом не соответствующее требованиям извещения», а именно: в связи несоответствием предложения о цене договора требованиям извещения об осуществлении закупки.

Согласно п. 9 Приложения № 3 к информационной карте участник закупки должен предоставить Коммерческое предложение по форме, установленной в подразделе 7.2 Документации с учетом требований раздела 9 Документации о закупке.

Однако, расчет страховой премии в форме коммерческого предложения участника закупки не соответствует требованиям, установленным в разделе 9 Документации, а именно: расчет страховой премии произведен без учета представленных в техническом задании данных по собственнику транспортных средств по п. 64, 65 Приложения №2 – лизинговой компании, ИНН и наименование которой было четко указано в техническом задании.

Таким образом, предлагаемая участником цена продукции не соответствует требованиям раздела 9 Документации».

В силу ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 12.2.7 положения о закупках при проведении запроса котировок / запроса цен извещение о закупке должно содержать сведения, предусмотренные п. 12.2.3, 12.3.6 Положения.

В силу п. 12.3.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать, в том числе, следующие сведения:

(8) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;

(28) иные сведения, необходимые для проведения закупки.

В соответствии с п. 12.6.16 (2) Положения о закупках заявка должна быть подготовлена в соответствии с требованиями извещения, документации о закупке и содержать следующие документы и сведения:

(2) предложение участника в отношении предмета закупки, подготовленное в соответствии с требованиями к описанию продукции, установленными в извещении, документации о закупке, и иные предложения об условиях исполнения договора; предложение о цене договора, о цене единицы продукции (в соответствии с требованиями извещения, документации о закупке).

В Приложении № 3 к информационной карте извещения установлены требования к составу заявки, в том числе, заявка на участие в закупке должна содержать Коммерческое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2. (п. 9 Приложения № 3 к информационной карте извещения).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки АО «АльфаСтрахование» было сделано ценовое предложение - 259 108 руб.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

В Разделе 9 извещения установлено, что технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе Приложения № 2 к извещению (файл под названием «Приложение № 2 – Техническое задание»).

В Приложении № 2 к извещению указано, что транспортные средства, подлежащие страхованию, указаны в Таблице № 1.

В Таблице 1 содержится указание на транспортные средства, в том числе, по поз. 64, 65:

| № п/п | Марка/модель ТС | Год выпуска | Категория ТС | Для категорий автомобилей | | | Территория преимущественного использования (местонахождение юридического лица, филиала, представительства, на балансе которого стоит ТС) | Использование с прицепом (ДА/НЕТ) | Лизинг да/нет | ИНН собственника ТС |
|-------|-----------------|-------------|--------------|---------------------------|------------------------------------|------------------------------------|--|-----------------------------------|---------------|---------------------|
| | | | | В | С | Д | | | | |
| | | | | Мощность двигателя, л.с. | Разрешенная максимальная масса, кг | Количество пассажирских мест, штук | | | | |
| 64 | ПУМ-4853 | 2019 | спецтех | 60 | | | г. Нижний Тагил | да | да* | 278181110 |
| 65 | ПУМ-4853 | 2019 | спецтех | 60 | | | г. Нижний Тагил | да | да* | 278181110 |

На заседании Комиссии представитель организатора торгов пояснила, что местонахождение лизингодателя – г. Москва, следовательно, при формировании ценового предложения участником закупки должен быть по данным позициям применен коэффициент КТ 1,2.

Вместе с тем, из положений таблицы 1 не следует, что местонахождением лизингодателя является г. Москва, по следующим причинам.

Согласно п. 1 раздела II Приказа ФНС России от 29.06.2012 N ММВ-7-6/435@ «Об утверждении Порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика» структура идентификационного номера налогоплательщика (далее - ИНН) представляет собой:

1) для организации - десятизначный цифровой код:

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| N | N | N | N | X | X | X | X | X | C |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|

При этом в п. 64, 65 Таблицы 1 Приложения № 2 извещения содержится ИНН представляющий собой девятизначный код, по которому не представляется возможным точно определить лизингодателя, а, следовательно, и невозможно определить местонахождение лизингодателя. Вместе с тем местонахождение лизингодателя влияет на формирование ценового предложения участника закупки.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

правовые, экономические и организационные основы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств определяются Федеральным

законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО).

Согласно п. 1-2 ст. 8 Закона об ОСАГО регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуарно (экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования. Страховые тарифы по обязательному страхованию и структура страховых тарифов определяются страховщиками с учетом требований, установленных Банком России в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

Пунктом 1 ст. 9 Закона об ОСАГО установлено, что страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов в соответствии с порядком применения страховщиками страховых тарифов по обязательному страхованию при определении страховой премии по договору обязательного страхования, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 6 ст. 9 Закона об ОСАГО страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона. Установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя.

На основании ч. 10 ст. 15 Закона об ОСАГО сведения о страховании предоставляются владельцем транспортного средства страховщику при осуществлении обязательного страхования в последующие периоды и учитываются страховщиком при расчете страховой премии по договору обязательного страхования.

Указанием Банка России от 4 декабря 2018 г. N 5000-У установлены предельные размеры базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях), коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в том числе, установлен коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства (далее - коэффициент КТ) для тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин, за исключением транспортных средств, не имеющих колесных движителей, в частности: 68.5 Прочие города и населенные пункты - 0,8, 78 Москва - 1,2.

При этом Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчик не может осуществлять расчет цены контракта, предложенной участником закупки, в силу того, что контроль за правильностью расчета страховой премии правомочен осуществлять только Центральный Банк России.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, поскольку в соответствии со ст. 9 Закона об ОСАГО только у Банка России есть право осуществлять контроль за правильностью расчета страховщиками страховых премий по договорам обязательного страхования, то у заказчика и членов закупочной комиссии при рассмотрении заявок не было оснований для отказа в допуске АО «АльфаСтрахование» на участие в запросе котировок в электронной форме.

Таким образом, закупочной комиссией принято решение об отказе в допуске участнику закупки АО «АльфаСтрахование» к участию в запросе котировок в электронной форме в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссией содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу Екатеринбургского филиала АО «АльфаСтрахование» признать обоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице ООО «СБ «РТ-Страхование», заказчика в лице АО «ХЗ «Планта» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Организатору закупки в лице ООО «СБ «РТ-Страхование», заказчику в лице АО «ХЗ «Планта», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать организатора закупки / заказчика обеспечить явку членов комиссии, ответственных за проведение процедуры рассмотрения заявок по закупке № 32009334528, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3342/2020

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

19.08.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе: на основании своего решения № 066/01/18.1-3342/2020 от 19.08.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору закупки в лице ООО «СБ «РТ-Страхование», заказчику в лице АО «ХЗ «Планта», его комиссии **в срок до 04 сентября 2020 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-3342/2020 от 19.08.2020 г., (извещение № 32009334528), путем отмены протокола подведения итогов, проведении процедуры рассмотрения заявок повторно с учетом требований решения № 066/01/18.1-3342/2020 от 19.08.2020 г., завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Организатору закупки в лице ООО «СБ «РТ-Страхование», заказчику в лице АО «ХЗ «Планта» в срок **до 09 сентября 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: tob6@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.