

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Московской области  
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44  
E-mail: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью  
научно-производственная фирма «Эколарис»  
ИНН 0274902265, ОГРН 1150280011155  
Юридический адрес: 450076, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Коммунистическая, 22  
Телефон: +7(347) 2210075  
Электронный адрес: [ecolaris@yandex.ru](mailto:ecolaris@yandex.ru)

**Заказчик (организатор торгов):**

Муниципальное предприятие коммунального хозяйства «Шаховская»  
(МПКХ «Шаховская»)  
ИНН 5079000720, ОГРН 1025007863880  
143700 Московская область, городской округ Шаховская,  
р.п. Шаховская, ул. Партизанская, д.16  
Эл. почта: [shahmpkh@mail.ru](mailto:shahmpkh@mail.ru)  
Тел./факс: +7-967-138-52-58

**Оператор электронной площадки:**

РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>

**Жалоба**

**на действия (бездействие) заказчика**

«22» сентября 2022 г. МПКХ «Шаховская» (далее – Заказчик) в единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) был размещен аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку реагента Эктоскейл -450-2 (или эквивалент) №32211708867, с начальной максимальной ценой договора 511 945, 00 (Пятьсот одиннадцать тысяч девятьсот сорок пять) рублей, 00 копеек (далее – Аукцион, аукционная документация). Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе 30.09.2022 г. 10:00 по московскому времени.

В Технической части аукционной документации Заказчиком установлены некорректные требования, что нарушают п. 2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), а именно:

В п.8 Технической части документации об аукционе в электронной форме Заказчиком установлена таблица с требованиями к качеству товара:

№ п/п	Наименование показателя	Норма
1.	Внешний вид продукта	Порошок светло-серого цвета с бежевым оттенком

2.	Массовая доля основного вещества (по фосфатам), %	от 92 до 97 включительно
3.	Массовая доля цинка /Zn/, %	от 12 до 14,5 включительно
4.	ПДК в ГВС, мг/л, не менее	5
5.	Класс опасности по ГОСТ 12.1.007-76	4
6.	Плотность $\rho$ (при 20°C), г/дм <sup>3</sup>	от 1,15 до 1,2 включительно (в растворе)
7.	pH	от 6,8 до 7,5 включительно (в растворе)

В п.4 Таблицы Заказчиком установлен показатель:

4.	<b>ПДК в ГВС, мг/л, не менее</b>	<b>5</b>
----	----------------------------------	----------

Согласно Таблицы № 1 п. 3.2 «Компоненты» Раздела 3 «Состав (информация о компонентах) Паспорта безопасности химической продукции от 06.05.2015 г. Комплексонат Эктоскейл -450-2 основным действующим веществом Комплексоната Эктоскейл -450-2 является цинковый комплекс нитрилотриметиленфосфоновой кислоты (нитрилотри (метиленфосфонато) цинктетранатриевая соль 80%).

Показатель, который установлен Заказчиком, а именно ПДК в ГВС не менее 5 мг/л, нарушает раздел 3 норматива качества и безопасности воды Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» (далее - СанПиН 1.2.3685-21), т.к. согласно п/п 861 Таблицы 3.13 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде питьевой систем централизованного, в том числе горячего, и нецентрализованного водоснабжения, воде подземных и поверхностных водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования, воде плавательных бассейнов, аквапарков»: **Величина ПДК в ГВС не должна превышать 1 (мг/л):**

Таблица 3.13

№ п/п	Наименование вещества	Регистрационный номер CAS	Формула	Величина ПДК (мг/л)	Лимитирующий показатель вредности	Класс опасности
861	Нитрилотри(метилен) три(фосфонат)ринатрия цинковый комплекс (нитрилотри(метилен фосфонат о)цинк тринатриевая соль; нитрилотриметилфосфоновой кислоты цинкового комплекса тринатриевая соль)	-	C <sub>3</sub> H <sub>7</sub> N Na <sub>3</sub> O <sub>9</sub> P <sub>3</sub> Zn	1	общ	3

Таким образом, установление Заказчиком в Технической части аукционной документации требования **Величины ПДК в ГВС не менее 5 (мг/л)** нарушают СанПиН 1.2.3685-21, а также ограничивают количество участников закупки, что противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

«23» сентября 2022 г. Заявителем был подан запрос разъяснений на положение аукционной документации:

«Добрый день! Прошу направить разъяснения положений документации на закупку реагента Эктоскейл - 450-2 (или эквивалент) по следующим вопросам.  
1. Что подразумевается под дозой 5 мг/л? (Понятие предельно допустимая концентрация (ПДК) или предельно рабочая концентрация (ПРК)?  
2. Возможно ли участие с эквивалентом 3 класса опасности? Так как согласно «Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору(контролю) (гл. II, раздел 3), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза ЕвразЭС от 28 мая 2010г 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе», и СанПиН 2.1.4.2652-10 в качестве реагентов в водоснабжении разрешается применять соединения 3-4 классов опасности (за исключением средств дезинфекции воды).».

«27» сентября от Заказчика получен ответ:

«В ответ на Ваш запрос разъяснений сообщаем следующее:

1. Под дозой 5 мг/дм<sup>3</sup> подразумевается концентрация реагента в воде, при которой качество воды будет полностью соответствовать Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), глава 2, раздел 3.

2. Возможность участия с эквивалентом 3 класса опасности – не допускается.

Согласно Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), глава 2, раздел 3, пункт 3.5

в качестве реагентов в водоснабжении разрешается применять только соединения 3-4 классов опасности (за исключением средств дезинфекции воды).

При этом классификация опасности установлена ГОСТ 12.1.007-76 Государственный стандарт Союза ССР. Система стандартов безопасности труда. Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности" (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 10.03.1976 N 579) (ред. от 28.03.1990).

В п.1.2. Раздела I ГОСТ 12.1.007-76 указано, что класс опасности вредных веществ устанавливаются в зависимости от норм и показателей, указанных в таблице:

Наименование показателей	Нормы для класса опасности			
	1-го	2-го	3-го	4-го
ПДК вредных веществ в воздухе рабочей зоны, мг/м <sup>3</sup>	менее 0,1	0,1 - 1,0	1,1 - 10,0	более 10,0
Средняя смертельная доза при введении в желудок, мг/кг	менее 15	15 - 150	151 - 5000	более 5000
Средняя смертельная доза при	менее 100	100 - 500	501 - 2500	более 2500

нанесении на кожу, мг/кг				
Средняя смертельная концентрация в воздухе, мг/м <sup>3</sup>	менее 500	500 - 5000	5001 - 50000	более 50000
Коэффициент возможности ингаляционного отравления	более 300	300 - 30	29 - 3	менее 3
Зона острого действия	менее 6,0	6,0 - 18,0	18,1 - 54,0	более 54,0
Зона хронического действия	более 10	10,0 - 5,0	4,9 - 2,5	менее 2,5

*Из приведенной таблицы видно, что между классом 3 и 4 разница существенна.*

*В случае с запросом предложений на поставку реагента ЭКТОСКЕЙ-450-2 (или эквивалент) необходим только реагент 4 класса опасности в связи с тем, что он является наиболее безопасным.»*

Таким образом, Заявитель не получил ответ от Заказчика по п.1 Запроса на разъяснение:

Что подразумевается под дозой 5 мг/л? (Понятие предельно допустимая концентрация (ПДК) или предельно рабочая концентрация (ПРК)?

Несмотря на то, что Заказчиком в Технической части аукционной документации установлены требования **Величины ПДК (Предельно допустимая концентрация)** в ГВС не менее 5 (мг/л), полагаем, что Заказчик подразумевал ПРК (Предельно рабочая концентрация).

Так как ПРК (Предельно рабочая концентрация) встречается в экспертном заключении № 21/2-П от 04.08.2010 г. «Комплексонат ЭКТОСКЕЙЛ-450 (EKTOSCALE-450) (абз.7 п.3 стр.5).

Просим обратить внимание комиссии УФАС, что в СанПиН 1.2.3685-21 установлены требования к ПДК (**Предельно допустимой концентрации**) **не должна превышать 1 (мг/л).**

**Величины ПДК в ГВС не менее 5 (мг/л)** нарушают СанПиН 1.2.3685-21, а также превышение дозировки оказывает отрицательное влияние на здоровье потребителей.

Кроме того, Заказчиком в таблице Технической части аукционной документации указаны характеристики, соответствующие конкретному реагенту Эктоскейл -450-2 и у участников закупки отсутствует возможность поставить эквивалент реагенту Эктоскейл -450-2, несмотря на указание в аукционной документации на «эквивалент». Формальное соблюдение заказчиком требования о сопровождении словами «или эквивалент» указания на товарный знак при описании предмета закупки, не свидетельствует об отсутствии ограничения участия в закупке, и нарушают требования п.п. 2, 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Таким образом, в действиях заказчика установлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п.п. 2, 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 3, п.п. 2, 3 ч. 6.1 ст. 3, п.1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО НПФ «Эколарис» обоснованной.
2. Выдать заказчику, аукционной комиссии предписание об устранении нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

Таким образом, установление Заказчиком в Технической части аукционной документации требования **Величины ПДК в ГВС не менее 5 (мг/л)** нарушают СанПиН 1.2.3685-21, а также ограничивают количество участников закупки, что противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

«23» сентября 2022 г. Заявителем был подан запрос разъяснений на положение аукционной документации:

*«Добрый день! Прошу направить разъяснения положений документации на закупку реагента Эктоскейл - 450-2 (или эквивалент) по следующим вопросам.*

- 1. Что подразумевается под дозой 5 мг/л? (Понятие предельно допустимая концентрация (ПДК) или предельно рабочая концентрация (ПРК)?*
- 2. Возможно ли участие с эквивалентом 3 класса опасности? Так как согласно «Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору(контролю) (гл. II, раздел 3), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза ЕвразЭС от 28 мая 2010г 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе», и СанПиН 2.1.4.2652-10 в качестве реагентов в водоснабжении разрешается применять соединения 3-4 классов опасности (за исключением средств дезинфекции воды).».*

«27» сентября от Заказчика получен ответ:

*«В ответ на Ваш запрос разъяснений сообщаем следующее:*

*1. Под дозой 5 мг/дм<sup>3</sup> подразумевается концентрация реагента в воде, при которой качество воды будет полностью соответствовать Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), глава 2, раздел 3.*

*2. Возможность участия с эквивалентом 3 класса опасности – не допускается.*

*Согласно Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), глава 2, раздел 3, пункт 3.5*

*в качестве реагентов в водоснабжении разрешается применять только соединения 3-4 классов опасности (за исключением средств дезинфекции воды).*

*При этом классификация опасности установлена ГОСТ 12.1.007-76 Государственный стандарт Союза ССР. Система стандартов безопасности труда. Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности" (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 10.03.1976 N 579) (ред. от 28.03.1990).*

*В п.1.2. Раздела I ГОСТ 12.1.007-76 указано, что класс опасности вредных веществ устанавливаются в зависимости от норм и показателей, указанных в таблице:*

Наименование показателей	Нормы для класса опасности			
	1-го	2-го	3-го	4-го
ПДК вредных веществ в воздухе рабочей зоны, мг/м <sup>3</sup>	менее 0,1	0,1 - 1,0	1,1 - 10,0	более 10,0
Средняя смертельная доза при введении в желудок, мг/кг	менее 15	15 - 150	151 - 5000	более 5000
Средняя смертельная доза при	менее 100	100 - 500	501 - 2500	более 2500

1. Копия Протокола о назначении директора;
2. Документация о проведении электронного аукциона №32211708867;
3. Запрос на подачу разъяснений от 23.09.2022;
4. Ответ Заказчика на запрос разъяснений от 27.09.2022;
5. СанПиН 1.2.3685-21 (Вырезки);
6. Экспертное заключение № 21/2-П от 04.08.2010 г.;
7. Паспорт безопасности химической продукции от 06.05.2015 г. Комплексонат Эктоскейл -450-2.

Генеральный директор

Гатиятуллин Азат Васильевич

