



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

12.07.2021 № 8/8484
На № _____ от _____

Заявитель:

Оператор электронной площадки:

АО «Агентство по государственному
заказу Республики Татарстан»
420021, РТ, г. Казань,
ул. Московская, д. 55, помещ. 510
agzrt@tatar.ru

Организатор

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Ферина, д. 2
ur.ypr@umpo.ru
bet@umpo.ru

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Ферина, д. 2
ur.ypr@umpo.ru
bet@umpo.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-1356/2021

07.07.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– заместитель начальника отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие представителя от _____ (уведомлен надлежащим образом); при участии представителя от ПАО «ОДК-УМПО» – _____ (доверенность от 15.01.2021),

0212334

при рассмотрении жалобы ИП Бабикова Е.В. от 30.06.2021 вх. №10835 на действия ПАО «ОДК-УМПО» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, 1706-2021-02086 Поставка расходных материалов для средств печати для нужд ПАО "ОДК-УМПО" (извещение № 32110397148),

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба от 30.06.2021 вх. №10835 на действия ПАО «ОДК-УМПО» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, 1706-2021-02086 Поставка расходных материалов для средств печати для нужд ПАО "ОДК-УМПО" (извещение № 32110397148).

По мнению Заявителя, нарушение выразилось в неправомерном составлении Заказчиком технического задания.

Заказчиком было представлено письменное возражение от 07.07.2021 вх. №11232.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

18.06.2021 на официальном сайте РФ – www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 32110397148 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, 1706-2021-02086 Поставка расходных материалов для средств печати для нужд ПАО "ОДК-УМПО".

Дата начала подачи заявок – 18.06.2021.

Заявитель оспаривает факт ненадлежащего составления Заказчиком технического задания.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных

требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик

Комиссия отмечает, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Предъявление к участнику Закупки дополнительных требований противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 N 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (п. 1 ст. 1 ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (п. 5 ст. 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Комиссия отмечает, что предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать требования к участникам, к составу заявки, не освобождают его от обязанности при формировании Документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

В соответствии с письмом вх. №11232 от 07.07.2021 Организатор закупки пояснил, что должностными лицами, ответственными за подготовку данной закупочной документации, по результатам рассмотрения данной жалобы ИП Бабикова, было принято решение, что размер упаковки не влияет на технические характеристики и цели, для которых закупается товар, и является средством, обеспечивающим сохранность находящегося в ней товара при транспортировке и хранении.

На основании вышеизложенного и в целях соблюдения баланса интересов участников закупку со стороны ПАО «ОДК-УМПО» было принято решение о внесении соответствующих изменений в закупочную документацию (Техническое задание) и продлении срока приема заявок до 14.07.2021 года

Комиссия установила, что ввиду ненадлежащего формирования Документации

в части некорректных условий технического задания усматриваются признаки нарушений, свидетельствующие о недобросовестной конкуренции, которые приводят к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки в Документации, в связи с чем жалоба Заявителя признается обоснованной.

Также Комиссия отмечает, что в связи с тем вышеуказанное обстоятельство на данный момент устраняется путем внесения изменений в Документацию, то предписание не выдается.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от 30.06.2021 вх. №10835 на действия ПАО «ОДК-УМПО» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, 1706-2021-02086 Поставка расходных материалов для средств печати для нужд ПАО "ОДК-УМПО" (извещение № 32110397148) обоснованной.

2. Предписание не выдавать, в связи с внесением Заказчиком изменений в техническое задание.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения