

# Datagram

комплексная поставка измерительного оборудования,

IT-решений и облачных услуг на территории России и стран СНГ

Московское УФАС  
Рег. номер 60512/19  
зарегистрирован 21.10.2019



Исх. № 1810/1

дата: 18 октября 2019 г.

*Анаксев*

**Куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, пр-д Мясницкий д. 4, стр. 1

**От кого: ООО «ДАТАГРАМ»**  
127051, г. Москва, Петровский бульвар,  
д. 3, стр. 2, э. 3, пом. 1, к. 2, оф. 2Ж  
e-mail: am@data-gram.ru

## Жалоба

**на действия Заказчика, организатора торгов и комиссии по осуществлению закупок по  
нарушению Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ  
«О защите конкуренции»**

1. **Организатор торгов – Заказчик:** Публичное акционерное общество "Транснефть" Адрес: 123112, г. Москва, ул. Пресненская набережная, д.4, стр.2, тел: +7 (495) 950-86-23, факс: +7 (499) 7998484 [UlitinVA@ak.transneft.ru](mailto:UlitinVA@ak.transneft.ru), [KazminVA@ak.transneft.ru](mailto:KazminVA@ak.transneft.ru).

2. **Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «ДАТАГРАМ» ИНН: 7707406255. Адрес: 127051, г. Москва, Петровский бульвар, 3, стр. 2, э. 3, пом. 1, к. 2, оф. 2Ж; телефоны для связи: +7 (495) 94-676-94; e-mail: [sale@data-gram.ru](mailto:sale@data-gram.ru)  
контактное лицо: Максимов Евгений Юрьевич.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

4. **Номер извещения:** № 31908289483

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 11.09.2019 г.

5. **Наименование закупки:** 0001-202-К-17-01091-2020 «Оборудование средств связи».

6. **Начально максимальная цена договора:** 28 386 674 (Двадцать восемь миллионов триста восемьдесят шесть тысяч шестьсот семьдесят четыре) рубля 70 копеек.

7. **Оператор электронной площадки:** <http://www.sberbank-ast.ru>

8. **Доводы жалобы:**

1. 11.09.2019 г., организатором торгов опубликовано извещение о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

19.09.2019 г., 07 часов 03 минуты (Московское время), в установленный извещением срок нами была подана заявка на участие в электронном конкурсе на право заключения договора по «Оборудование средств связи».

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме была подана путем подписания ЭЦП на сайте оператора электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>.

К Заявке на участие в запросе котировок в электронной форме были приложены все необходимые документы, что подтверждается Описью представленных документов. Иные

документы, которые по мнению Участника закупки могут быть приняты к рассмотрению Заказчиком, также были направлены посредством функционала торговой площадки в рамках второй части Заявки.

**01.10.2019 г., Заказчиком (организатором торгов) был опубликован Протокол рассмотрения первых частей заявок по результатам, которого, было подано 4 заявки на участие с порядковыми номерами:**

Участник закупки	Дата	Время
Участник 1103	18.09.2019	10-15 (мск)
Участник 2102	19.09.2019	07-03 (мск)
Участник 4231	19.09.2019	10-43 (мск)
Участник 1669	19.09.2019	10-51 (мск)

**Нашей заявке был присвоен № 2102.**

**В ходе рассмотрения заявок Конкурсной комиссией ПАО «Транснефть» была признана соответствующей требованиям единственная заявка с порядковым № 2102, то есть поданная нами заявка. Остальные участники закупки были отклонены по несоответствию требованиям к поставляемым товарам.**

**Таким образом единственная наша заявка была допущена к участию в закупке.**

**2. 10.10.2019 г., был опубликован Итоговый протокол заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» результатам подведения итогов, наша заявка была отклонена по следующим основаниям:**

не предоставлены документы, подтверждающие отсутствие у участника закупки недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период (п. 9.1.3 Инструкции для участника закупки).

Основанием же для отклонения установлен п. 6.5.2. Положения о закупках - Конкурсная комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора в случае:

- несоответствия участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке.

Конкурсная комиссия ПАО «Транснефть» ссылается на пункт 9.3.1 Инструкции для участника закупки:

9.1.3. Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

В подтверждение соответствия установленному требованию участник закупки должен представить заявку на участие в закупке по Форме 1 к настоящей инструкции для участника закупки, в которой он в декларативной форме указывает на соответствие данному требованию, а также представить в составе заявки:

- оборотно-сальдовую ведомость в разрезе субсчетов, входящих в состав кредиторской задолженности на конец последнего завершеного отчетного периода (года), или иная расшифровка кредиторской задолженности по видам задолженности на конец последнего завершеного отчетного периода (года) (счета 68 и 69). Требование о представлении документов, указанных в настоящем абзаце, не применяется к участникам закупки – физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями.

**3. Нами в п. 5 своей заявки по требуемой Форме № 1 было продекларировано свое соответствие конкурсной документации в части отсутствия недоимки по налогам и сборам, которые составляют более 25% балансовой стоимости активов, в качестве подтверждения и достоверности сведений, были представлены следующие документы:**

Бухгалтерский баланс за прошлый финансовый год 2018 (наша организация была основана в феврале 2018 г. – этот год для нас единственный завершённый отчетный период);

Оборотно-сальдовые ведомости по счетам 68 и 69;

Справка № 79331 из ФНС об отсутствии налоговых задолженностей от 23.07.2019 г.

Комиссией ПАО «Транснефть» в протоколе отражено, что **мы в своей заявке не представили документы, подтверждающие отсутствие у нас недоимок** по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Если посмотреть в Баланс и оборотно-сальдовые ведомости, то действительно, начисленные налоги (не НЕДОИМКИ!), составляют больше 25% от стоимости активов по балансу.

Более того, в оборотно-сальдовых ведомостях нет отдельной графы о **недоимках**. Есть одна графа, где указана сумма **начисленных налогов** и в этой цифре не отражается сумма недоимки (например, за 3-й квартал 2018 г.).

Т.е. заведомо понять есть недоимки (т.е. именно **непогашенный в срок** долг перед бюджетом РФ) или их нет по оборотно-сальдовым ведомостям нельзя.

Исходя из представленных нами документов, в Бухгалтерском балансе и оборотно-сальдовых ведомостях отражено наличие начисленных налогов, **но не недоимок по налогам и сборам (неуплаты налогов)**. При этом Конкурсная комиссия ПАО «Транснефть» определила, что начисленные за 2018 год налоги, отраженные в оборотно-сальдовых ведомостях, являются недоимкой, т.е. неуплаченными в срок налогами.

На основании ст. 11 Налогового кодекса РФ, определено, что **недоимка** – это сумма налога или сбора или страховых взносов, которая не уплачена в установленный законодательством о налогах и сборах срок.

Согласно ч. 2 ст. 59 Налогового кодекса РФ законодателем отражено, что:

Органами, в компетенцию которых входит принятие решения о признании недоимки, задолженности по пеням и штрафам безнадежными к взысканию и их списанию, являются:

1) налоговые органы по месту нахождения организации или месту жительства физического лица (за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 2 и 3 настоящего пункта) - при наличии обстоятельств, предусмотренных подпунктами 1 - 3 пункта 1 настоящей статьи;

2) налоговые органы по месту учета налогоплательщика, плательщика сбора, плательщика страховых взносов или налогового агента (за исключением случая, предусмотренного подпунктом 3 настоящего пункта) - при наличии обстоятельств, предусмотренных подпунктами 4, 4.1, 4.2 и 5 пункта 1 настоящей статьи.

В соответствии с Приказом ФНС России от 20.01.2017 N ММВ-7-8/20@ "Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме" (вместе с "Порядком заполнения формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов") – утверждена Форма форму справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

**В соответствии с данной нормой мы предоставили Справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов от 25.07.2019 года, выданной Инспекцией Федеральной налоговой службой № 7 по г. Москве, уполномоченной на выдачу данной Справки.**

Факт уплаты всех налогов в срок и отсутствие каких-либо пеней подтверждается



приложенной нами справкой.

**4. Исходя из изложенного можно сделать предположение, что Конкурсная комиссия ПАО «Транснефть» ошибочно трактует термин Недоимка и соответственно Отсутствие недоимок по налогам и подменяет им понятие начисленных налогов, которые подлежат уплате (как правило до 25 марта следующего за отчетным периодом года). Недоимкой они станут, только после окончания отведенного на оплату налогов срока.**

**Таким образом данные действия привели к нарушению наших прав и законных интересов, как участника конкурентной процедуры.**

**В связи с этим, считаем свою заявку соответствующей требованиям Положения о закупках Заказчика и Документации о проведении конкурса в электронной форме.**

**Все вышеуказанные действия (бездействия) Заказчика, организатора торгов и Конкурсной комиссией нарушают наши права и законные интересы, исходя из толкований норм ст. 3, 10, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пп. 3 п. 1, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции»: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.**

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОШУ:**

1. Провести внеплановую проверку соблюдения требований Заказчиком, организатором торгов и конкурсной комиссией Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» по закупке № 31908289483.
2. Признать незаконным действия конкурсной комиссии ПАО «Транснефть», отменить протокол подведения итогов и признать нас победителями конкурса в электронном виде.
3. Уведомить нас о дате и времени рассмотрения жалобы, для участия и нашего представителя на заседании по электронной почте - am@data-gram.ru.
4. О результатах рассмотрения жалобы уведомить в установленные законом сроки.

С уважением,

Генеральный директор

т. 8-963-727-45-74



Максимов Е.Ю.

#### Приложение:

1. Копия Заявки на участие в конкурсе в электронной форме от 19.09.2019 г. с приложениями всех документов.
2. Документы, подтверждающие регистрацию Заявки от 19.09.2019 г. – скриншоты с площадки.
3. Извещение № 31908289483 от 11.09.2019 г.
4. Протокол рассмотрения первых частей заявок от 01.10.2019 г.
5. Протокол рассмотрения заявок участников закупки от 10.10.2019 г.
6. Скриншоты с сайта оператора электронной площадки.
7. Скриншоты с сайта zakupki.gov.ru.