



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

24.03.2022 № 7838/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Экспертно-консультативный центр «Дедал»
ул.Монтажников, 1
г.Краснодар, 350051
dedal_expert@mail.ru

Заказчик:
ООО «Лукойл-Ростовэнерго»
ул.Береговая, 69, корп.3
г.Ростов-на-Дону, 344022

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «21 марта 2022 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «24 марта 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,

Члены Комиссии: Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями,
Такидзе Э.Г. – старший специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев посредством использования системы видеоконференц – связи, с участием представителя ООО «ЭКЦ «Дедал» (Заявителя) и ООО «Лукойл-Ростовэнерго» (Заказчика), дело №061/07/3-450/2022, возбужденное по жалобе ООО «ЭКЦ «Дедал», о нарушении ООО «Лукойл-Ростовэнерго» положений Закона о закупках при проведении запроса предложений № 32211088571 на право заключения договора «Техническое освидетельствование и экспертиза промышленной безопасности зданий, сооружений (ЭПБ здания и сооружения)»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ЭКЦ «Дедал» поступила в Ростовское УФАС России 28.02.2022 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на то, поданная им заявка была неправомерно отклонена закупочной Комиссией Заказчика.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос предложений был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Лукойл-Ростовэнерго» и закупочной документацией. Требования, предъявленные к заявке, были изложены в Закупочной документации и доступны для ознакомления всем участникам закупки.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, которая была указана в письменном возращении.

Представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

В рассмотрении дела был объявлен перерыв до 11 часов 00 минут 21.03.2022 г.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Заказчиком 08.02.2022 г. в ЕИС было размещено извещение о проведении запроса предложений № 32211088571 на право заключения договора «Техническое освидетельствование и экспертиза промышленной безопасности зданий, сооружений (ЭПБ здания и сооружения)».

В срок, установленный в запросе предложений № 32211088571, на участие в закупке подано 10 заявок (в том числе Заявителя). Не согласившись с решением закупочной комиссии Заказчика, ООО «ЭКЦ «Дедал» обратилось в Ростовское УФАС России с настоящей жалобой.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ)

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом (п. 2.1 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения; (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п. 4 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений

(п. 5 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

б) размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (п. 6 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ).

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Довод подателя о неправомерном отклонении поданной им заявки на участие в закупке Комиссия отклоняет в виду следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 21.02.2022, заявка Заявителя отклонена по причине несоответствия требованиям п.1.3.6 раздела 1 документации о закупке.

Так, в соответствии с п.1.4.6 раздела 1 закупочной документации, для выполнения объема оказания услуг, указанных в Техническом задании (Приложение 1 к проекту договора - Раздел 2 Документации о закупке), у участников закупки должны быть Эксперты первой и (или) второй, и (или) третьей категории в области промышленной безопасности по видам работ, указанным в закупке, аттестованные в областях аттестации в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 28.05.2015 № 509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности» и приказом № 355 от 09.09.2015 «Об утверждении перечня областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности», что должно быть подтверждено соответствующими квалификационными удостоверениями экспертов в области промышленной безопасности. Наличие сведений в реестре экспертов, размещенном на официальном сайте Ростехнадзора (копия квалификационного удостоверения эксперта.

В соответствии с Перечнем областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности (утв. приказом №355 от 09.09.2015 «Об утверждении перечня областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности») для проведения экспертизы на опасных производственных объектах, указанных в Техническом задании, необходимы эксперты, имеющие следующую аттестацию:

Котельная №3			
<i>№ n/n</i>	<i>Здание/сооружение</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Требуемая для выполнения мероприятия область аттестации</i>
1	Аккумуляторный бак горячей воды БАГВ №2	ЭПБ	Э123С
2	Здание солевого хозяйства	ТО	
3	Здание ГРП	ЭПБ	Э113С
Котельная №4			
<i>М n/n</i>	<i>Здание/сооружение</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Область аттестации</i>
1	Аккумуляторный бак №2, V=2000	ТО	
2	Узел регулирования	ТО	

Центральная котельная			
<i>№ n/n</i>	<i>Здан ие/со ору жен ие</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Область аттестации</i>
1	Здание водогрейных котлов ст. №6, 7, 8 и сетевой насосной, V=4334,6	ЭПБ	Э123С Э113С
2	Здание главного корпуса	ТО	
3	Здание АБК	ТО	
4	Здание ГРП	ЭПБ	Э113С
5	Бак-аккумулятор горячей воды V-2000	ТО	
Ростовская ТЭЦ-2			
<i>№ n/n</i>	<i>Здание/сооружение</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Область аттестации</i>
1	Дымовая труба	ЭПБ	Э123С
2	Здание АБК	ТО, паспортизация	
3	Здание ГРП	ЭПБ	Э113С
4	Здание мазутонасосной	ЭПБ	Э83С
5	Здание склада реагентов	ЭПБ, паспортизация	Э73С
6	Здание спецподвала ГО	ТО	
7	Здание ЦСМ	ТО	
8	Резервуар для хранения мазута 2000	ЭПБ	Э83С
9	Главный корпус	Паспортизация	
10	Здание ХВО	Паспортизация	
11	Здание электролизной	Паспортизация	

ООО "ЭКЦ "ДЕДАЛ" в составе заявки на участие в закупке предоставило квалификационные удостоверения экспертов в следующих областях промышленной безопасности:

1. Э113С (1 категория) и Э113С (3 категория) - «Опасные производственные объекты газоснабжения (категории ОПО 1, 2, 3) - соответствует объектам, указанным в Техническом задании: Здания ГРП Котельной №3, Центральной котельной и Ростовской ТЭЦ-2.

2. Э123С (1 категория) Э123С - «Опасные производственные объекты тепло- и электроэнергетики, другие опасные производственные объекты, использующие оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С (категории ОПО 1, 2, 3, 6)» - соответствует объектам, указанным в Техническом задании: Аккумуляторный бак горячей воды БАГВ №2 Котельной №3, Здание водогрейных котлов и сетевой насосной Центральной котельной, Дымовая труба Ростовской ТЭЦ-2.

3. Э153С (3 категория) Э153С - «Опасные производственные объекты хранения, переработки и использования растительного сырья (категории ОПО 2, 6)» - не соответствует ни одному виду работ из указанных в Техническом задании.

Помимо экспертов в областях Э113С и Э123С для оказания услуг в объеме указанном в Техническом задании, участнику необходимы эксперты в следующих областях:

1. Э73С - «Опасные производственные объекты химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, а также других взрывопожароопасных и вредных производств (категории ОПО 1, 2, 3)», к которым относится Здание склада реагентов Ростовской ТЭЦ-2 (пп.5 п.2 Технического задания).

2. Э83С - «Опасные производственные объекты нефтепродуктообеспечения (категории ОПО 1, 2, 3)», к которым относятся Здание мазутонасосной Ростовской ТЭЦ-2 и Резервуар для хранения мазута 2000 Ростовской ТЭЦ-2 (пп. 4, 8 п. 2 Технического задания). В случае наличия каких-либо вопросов относительно положений закупочной документации, ООО "ЭКЦ "ДЕДАЛ" вправе было подать в адрес Заказчика запрос на разъяснение. Вместе с тем, данным правом участник не воспользовался.

При этом сведения, характеризующие ОПО по всем видам работ, указанным в документации, были также размещены Заказчиком в ЕИС и доступны для ознакомления всем участникам закупки.

В нарушение вышеуказанных требований, ООО "ЭКЦ "ДЕДАЛ" не представило в составе поданной заявки документального подтверждения наличия экспертов в областях: Э73С - «Опасные производственные объекты химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, а также других взрывопожароопасных и вредных производств (категории ОПО 1, 2, 3)», Э83С - «Опасные производственные объекты нефтепродуктообеспечения (категории ОПО 1, 2, 3)».

В случае наличия каких-либо вопросов относительно положений закупочной документации, ООО "ЭКЦ "ДЕДАЛ" вправе было подать в адрес Заказчика запрос на разъяснение. Вместе с тем, данным правом участник не воспользовался.

В п. 8.8. закупочной документации установлено, что в случае, если предложение участника не соответствует требованиям закупочной документации, его заявка подлежит отклонению.

Таким образом, отклоняя заявку ООО «ЭКЦ «Дедал», Комиссия Заказчика руководствовалась закупочной документацией.

Исходя из вышеизложенного, заявка ООО «ЭКЦ «Дедал» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, правомерно отклонена Комиссией Заказчика.

Нарушений в действиях Заказчика норм Закона о закупках и Положения о закупках при проведении запроса предложений № 32211088571 на право заключения договора «Техническое освидетельствование и экспертиза промышленной безопасности зданий, сооружений (ЭПБ здания и сооружения)» не установлено.

На основании вышеуказанного, руководствуясь ч.20 ст.18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭКЦ «Дедал» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

Э.Г. Такидзе