



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

07.12.2021 № 8/14225

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Кондор»
197374, г. Санкт-Петербург,
ул. Савушкина д.83, корп. 3, литер А
офис232

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа,
ул. Ферина д.2

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-2380/2021

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Кондор»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

02.12.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

- начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей: ООО «Кондор» -
(доверенность от 23.11.2021 №1), ПАО «ОДК-УМПО» -
(доверенность от 15.01.2021 №02 АА 5499834),

рассмотрев жалобу ООО «Кондор» (197374, г. Санкт-Петербург, ул. Савушкина д.83, корп. 3, литер А офис232) от 24.11.2021, вх.№19527 на действия

0204826

ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина д.2) при проведении запроса котировок в электронной форме, на поставку меди цианистой технической для нужд ПАО "ОДК-УМПО" (извещение № 32110826390),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Кондор» (197374, г. Санкт-Петербург, ул. Савушкина д.83, корп. 3, литер А офис232) от 24.11.2021, вх.№19527 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина д.2) при проведении запроса котировок в электронной форме, на поставку меди цианистой технической для нужд ПАО "ОДК-УМПО" (извещение №32110826390).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в установлении невыполнимых требований для участников закупки, а также не установления в закупочной документации требования о наличии у поставщика разрешения Росприроднадзора РФ на ввоз ядовитых веществ в Российскую Федерацию, лицензии Мннпромторга РФ на осуществление экспортно-импортных операций с сильнодействующими ядовитыми веществами.

Заявитель пояснил, что приложение № 2 к извещению «описание предмета закупки» содержит требование о соответствии меди цианистой ГОСТ 10018-79 (далее по тексту - ГОСТ).

Заявитель также указал, что по состоянию на сегодняшний день на территории Российской Федерации нет ни одного завода, изготавливающего данный вид сильнодействующего ядовитого вещества и поставка возможна лишь с заводов, расположенных в Южной Корее, Индии, Германии.

Согласно п. 1.1 Раздела 1 ГОСТа техническая цианистая медь должна быть изготовлена в соответствии с требованиями настоящего стандарта по технологическому регламенту, в установленном порядке.

Документы национальной системы стандартизации применяются в обязательном порядке лишь на территории Российской Федерации, заводы вышеперечисленных стран не работают в соответствии с установленным заказчиком ГОСТом, что исключает возможность поставки товара в соответствии с установленным заказчиком требованием.

Согласно пункта 1.8 приложения №1 к информационной карте извещения требования к наличию специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора не установлены.

Кроме того, проект договора на поставку меди цианистой технической для нужд ПАО "ОДК-УМПО" не содержит требования о наличии у поставщика

разрешения Роеприроднадзора РФ на ввоз ядовитых веществ в Российскую Федерацию, лицензии Мннпромторга РФ на осуществление экспортно-импортных операций с сильнодействующими ядовитыми веществами.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, ПАО «ОДК-УМПО» представлена письменная позиция от 02.12.2021 вх.№26111.

Заказчик указал, что согласно п. 3.1.10 закупочной документации установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационным характеристикам товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемой продукции потребностям заказчика, изложены в разд.9.

Раздел 9 Технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к извещению.

Приложение №2 к извещению «описание предмета закупки» указано следующее:

Наименование товара (Номер ГОСТа, ТУ) - Медь цианистая ГОСТ 10018-79, а также указаны следующие требования к продукции:

9) Поставщик должен иметь все необходимые разрешения на перевозку опасных грузов(цианидов) специальным транспортом. Предприятие по организации опасных перевозок принимает всю ответственность, возникающую во время перевозки цианидов, на себя.

10) Перевозка цианида меди требует специального автотранспорта , неповрежденной тары и упаковки. Цианиды пакуются в емкости из металла объемом до 100 л и имеют массу не более 100 кг. Все емкости герметично запираются и обязательно ставится пломба, далее верх бочки заливается битумным лаком.

Согласно п. 4.6.2 при описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

В соответствии с п. 4.9.5 участник обязан указать (задекларировать) в заявке наименование страны происхождения поставляемых товаров. Участник несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке. Указание страны происхождения поставляемых товаров рекомендуется осуществлять в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии

или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

По первому доводу Комиссия отмечает, что на участие в данной закупке по дату срока окончания подачи заявок (25.11.21 12:00 час. местного времени) подано 2 заявки на участие в закупочной процедуре от ООО «Торговый Дом ГЕРМЕС» и ООО «Промышленная компания «Юмэкс».

Участник ООО «Торговый Дом ГЕРМЕС» в п. 18 приложение 1 к своей заявке указал сведения об опыте поставке в 2019 и 2021 аналогичной продукции, а также указал страну происхождения товара 643 (Россия).

Участник ООО «Промышленная компания «Юмэкс» приложение 1 к своей заявке страну происхождения товара Россия (643), а также указал производителя — ООО «ПК «Юмэкс».

Таким образом, оба участника подтвердили возможность поставки медицианистой технической для нужд ПАО "ОДК-УМПО" на территории России.

Исходя из этого, довод Заявителя признается необоснованным.

По второму доводу Комиссия отмечает, что представив заявку на участие в закупке, претендент не только подтверждает свое согласие на условия, предлагаемые заказчиком, но несет ответственность, в случае победы, за выполнение (исполнение) договорных обязательств.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что требование о предоставлении документов, подтверждающих наличие у участника допуска к выполнению работ нельзя рассматривать как надлежащее ввиду того, что представление такого документа не является гарантией надежности участника, однако налагает бремя на такое лицо по получению указанного документа.

Обоснование необходимости предъявления требования о предоставлении подтверждающих документов, в том числе, с точки зрения опасности выполнения работ для жизни, здоровья, либо по другим причинам, Заказчиком обосновано, все риски будет нести сам Заказчик.

В связи с этим установление дополнительного механизма отбора, который способен исключить из числа возможных участников закупки лиц, имеющих как соответствующие намерения, так и соответствующие возможности, не может отвечать правилам и принципам проведения закупок, установленным в законодательстве.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что включение спорного требования в состав закупочной документации, учитывая, что в любом случае

услуги обязаны оказываться равнозначно качественно, не является общепринятым и допустимым способом защиты от действий недобросовестного контрагента, и, как следствие, основания расценивать отнесение данного бремени на участника как обоснованное требование отсутствуют.

Таким образом, довод Заявителя признается необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Кондор» (197374, г. Санкт-Петербург, ул. Савушкина д.83, корп. 3, литер А офис232) от 24.11.2021, вх.№19527 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина д.2) при проведении запроса котировок в электронной форме, на поставку меди цианистой технической для нужд ПАО "ОДК-УМПО" (извещение № 32110826390) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.