

Исх. № 1042 от 27.11.2020 г.

Руководителю Московского УФАС России  
Соловьевой Е.А.

107078 г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

от ООО «КСБ»

### **ЖАЛОБА**

на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов,  
комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России или Заказчик)

место нахождения: 117997, г. Москва, ул. Островитянова, д.1

почтовый адрес: 117997, г. Москва, ул. Островитянова, д.1

Контактные лица: отсутствует в документации о закупке

контактный телефон: +7 (495) 434-55-45

факс: отсутствует

адрес электронной почты:

#### **Информация об участнике (Заявителе):**

Общество с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности»  
(ООО «КСБ»)

Адрес: 123610, г. Москва, Краснопресненская набережная д.12, подъезд 6, помещение  
523В

ОГРН: 1107746085886

ИНН: 7725687545

КПП: 770301001

Р/счет: 40702810402010000774 в АО «АЛЬФА-БАНК»

БИК: 044525593

Кор./счет: 30101810200000000593

Адрес электронной почты:

Тел. (499) 444-09-92

Факс: отсутствует

Генеральный директор:

Контактное лицо:

e-mail:

2. **Официальный сайт, на котором размещена документация о конкурсе:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
3. **Реестровый номер открытого конкурса в электронной форме:** 32009663000  
Оказание услуг по техническому обслуживанию систем автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем дымоудаления, водяного, порошкового и газового пожаротушения, пожарных шкафов и внутреннего пожарного водопровода на объектах ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России с 01.02.2021 по 31.01.2022

**Обжалуемые действия и доводы жалобы:**

В соответствии со ст.6 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - 223-ФЗ), контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Далее – 223-ФЗ), При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.1 ч.6 ст.3 223-ФЗ, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

В соответствии с п.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О защите конкуренции" (далее – 135-ФЗ), При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно положениям документации о закупке, в составе первой части заявки участник должен предоставить ЗАЯВКУ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (1 часть заявки) по Форме 1, представленной в Разделе III документации. В данной форме содержится таблица, в которой необходимо предоставить конкретные показатели предлагаемых товаров в соответствии с требованиями Технического задания.

В Техническом задании содержится таблица на 97 позиций товаров, при установлении требований к которым Заказчиком нарушены указанные выше положения 223-ФЗ и 125-ФЗ.

1) В таблице содержатся требования к позициям 52, 89 и 35 к выключателям автоматическим тип 1, 2 и 3 соответственно. При этом к ним установлены следующие требования:

- позиция 52 (тип 1)

Автоматический выключатель: исполнение	<u>имеет не одинаковую характеристику</u> срабатывания электромагнитного расцепителя выключателем автоматическим тип 2; <u>не имеет одинаковую характеристику</u> срабатывания		
--	--	--	--

- позиция 89 (тип 2)

Автоматический выключатель <u>характеристикой срабатывания электромагнитного расцепителя</u> С:	2; не применяется		А
---	-------------------	--	---

Автоматический выключатель <u>с характеристикой срабатывания электромагнитного расцепителя В:</u>	не применяется; 4		А
---	-------------------	--	---

- позиция 35 (тип 3)

Автоматический выключатель <u>с характеристикой срабатывания электромагнитного расцепителя В:</u>	20; не применяется		А
Автоматический выключатель <u>с характеристикой срабатывания электромагнитного расцепителя С:</u>	не применяется; 16		А

Во-первых, требование в позиции 52 о НЕ СООТВЕТСТВИИ какой-либо характеристики товара какой-либо характеристике другого товара **не является потребительским свойством такого товара, его технической, качественной или эксплуатационной характеристикой.** Следовательно, данное требование установлено в нарушение п.1 ч.6 ст.3 223-ФЗ.

Во-вторых, в позиции 89 и 35 требования к характеристике срабатывания установлены с использованием символа «;», который, согласно инструкции по заполнению конкретных показателей товаров означает необходимость указания одного из предложенных значений.

Исходя из установленных требований, Заказчиком участнику предоставляется возможность по каждой характеристике срабатывания как указать конкретное значение, так и «не применяется». При этом, в позициях 89 и 35 Заказчиком не установлено, что выключатели требуются только одной характеристики срабатывания – В или С. То есть участник вправе в заявке предложить выключатели В и С.

То есть требуются 4 выключателя типа 2, а следовательно они могут быть разных характеристик срабатывания, что позволяет участнику указать, например, в позиции

Таким образом, Заказчик устанавливает противоречивые требования, с одной стороны, требуя отличия характеристики срабатывания выключателя тип 1 от типа 2 и 3, но при этом устанавливая требование с возможностью указания в типах 2 и 3 обеих характеристик срабатывания. Это приводит к невозможности отличия значения характеристики срабатывания выключателя тип 1 от типов 2 и 3.

Согласно части 1 статьи 14.2 135-ФЗ, не допускается недобросовестная конкуренция **путем введения в заблуждение** в том числе в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, его пригодности для определенных целей, а также введение в заблуждение в отношении потребительских свойств, качества и количества товара.

Установленное Заказчиком противоречие в требованиях к выключателям напрямую нарушает часть 1 статьи 14.2 135-ФЗ.

2) В позиции 51 Заказчиком установлено требование:

Извещатель пожарный: <u>по виду контролируемого признака</u>	<u>ДЫМОВЫЕ, ТЕПЛОВЫЕ;</u> <u>ДЫМОВЫЕ, ГАЗОВЫЕ;</u> <u>ТЕПЛОВЫЕ, ГАЗОВЫЕ</u>		-
--	---	--	---

Как и указано в наименовании параметра, данные извещатели различаются по виду контролируемого признака. То есть, если извещатель дымовой или тепловой, то он точно не

будет реагировать на газ, и наоборот – газовый извещатель не будет реагировать на температуру или задымленность помещения.

При этом Заказчиком установлены требования с использованием символа «;», который, согласно инструкции по заполнению конкретных показателей товаров означает необходимость указания одного из предложенных значений. То есть Заказчику нужны совершенно любые извещатели – реагирующие неважно на что.

Указанное требование делает невозможным предложение участника, поскольку Заказчиком не установлено, где будет использоваться данный извещатель. Вид контролируемого признака извещателя зависит от того, какая реально угроза имеется в помещении, где устанавливается такой извещатель. Тепловые, дымовые и газовые извещатели не являются взаимозаменяемыми. Каждый из типов служит определенной цели. Не зная цели, невозможно указать в заявке вид извещателя, поскольку потом при исполнении контракта он может просто не подойти. Иными словами, Заказчиком установлено требование, ведущее к невозможности исполнения контракта.

3) В позиции 11 Заказчиком установлено требование «Степень защиты оповещателя IP52; IP41; IP20». При этом Заказчиком установлены требования с использованием символа «;», который, согласно инструкции по заполнению конкретных показателей товаров означает необходимость указания одного из предложенных значений.

Степень защиты определяется ГОСТом 14254-2015, согласно которому степень защиты улучшается с увеличением каждой из характеризующих цифр в обозначении. То есть степень защиты IP21 будет лучше степени защиты IP20, аналогично как и степень защиты IP32 будет лучше степени защиты IP20.

Из установленного требования очевидно, что Заказчика устраивает оповещатель со степенью защиты IP20. Исходя из этого ясно, что Заказчику подходит любая степень защиты не ниже IP20. Однако Заказчик обязывает участников выбирать значение из ряда IP52; IP41; IP20, что никак не отражает реальную потребность Заказчика. Заказчиком в документации установлено, что установление требования к Степени защиты оповещателя обусловлено необходимостью оптимального размещения, по параметру, что также никак не отражает реальную потребность Заказчика.

Таким образом, установленное Заказчиком требование ограничивает круг участников, предложение по степени защиты которых лучше установленного Заказчиком минимального значения, но не IP52 или IP41.

Аналогичные требования установлены Заказчиком в позициях 71, 79, 2, 9, 17 и др.

4) Заказчиком установлены противоречивые требования в позиции 60 Шкаф пожарный. тип 3, а именно:

Исполнение открывания двери шкафа <b><u>Минимальный угол открывания дверцы шкафа</u></b>	левая; правая	-	-
...			
<b><u>Минимальный угол открывания дверцы шкафа</u></b>	< 200	°	-

То есть Заказчиком дважды установлены требования к одному и тому же показателю, обязывающие участника предоставить в заявке каждый раз разные значения.

Таким образом, установленное Заказчиком требование вводит в заблуждение участников, делает невозможным подачу заявки, чем нарушает часть 1 статьи 14.2 135-ФЗ, пунктом 2 части 1 статьи 3.

5) Согласно п.4 ч.1 223-ФЗ, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются

в том числе принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке **путем установления неизмеряемых требований** к участникам закупки.

В позиции 23 Извещатель пожарный дымовой. тип 6 Заказчиком установлено:

Вид извещателя	двухпроводный <b><u>со стандартным выходом;</u></b> двухпроводный с фиксированным током срабатывания		
----------------	---	--	--

При этом, Заказчиком не установлено, в соответствии с которым установлено требование, что делает неоднозначным понимание, о каком именно стандарте идет речь.

Таким образом, Заказчиком установлено неконкретное (неизмеряемое) требование, что нарушает п.4 ч.1 223-ФЗ.

б) В Форме ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (1 часть заявки) под таблицей с характеристиками 97 товаров Заказчиком установлено:

«Срок гарантии на товар (от производителя/от поставщика) составляет \_\_\_\_\_.»

Установленная формулировка подразумевает, что необходимо указать единый срок гарантии производителя НА ВСЕ товары. Установление данного условия ограничивает круг участников, поскольку делает невозможным предложение 97 товаров с разным сроком гарантии.

Таким образом, Заказчик нарушает с п.1 ч.6 ст.3 223-ФЗ, с п.1 ст.17 135-ФЗ, часть 1 статьи 14.2 135-ФЗ, п.4 ч.1 223-ФЗ.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ; Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 26.01.2011 №30, зарегистрированного в Минюсте РФ 21.03.2011 №20204.

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Признать нарушение комиссией Заказчика указанных в жалобе положений ФЗ № 223 от 18.07.2011г.
3. Обязать Заказчика внести изменения в документацию о закупке.
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

Приложения:

1. Протокол от 25 мая 2018 г. о переизбрании на должность Генерального директора на 3 стр., 1 экз.
2. Приказ № 08/02-04 от 25 мая 2018 о вступлении в должность на 1 стр., 1 экз.

Генеральный директор

*Должность*

**Протокол  
внеочередного общего собрания участников  
Общества с ограниченной ответственностью  
«Комплексные системы безопасности»**

г. Москва

«25» мая 2018 года

Дата проведения собрания: «25» мая 2018 г.

Общее количество участников: 2

Форма проведения внеочередного общего собрания участников: совместное присутствие участников

Дата проведения внеочередного общего собрания участников: 25 мая 2018 года

Место проведения собрания: город Москва

Время начала регистрации участников собрания: 10 часов 00 минут.

Время окончания регистрации участников собрания: 10 часов 30 минут.

Открытие собрания: 10 часов 30 минут.

Собрание закрыто: 14 часов 30 минут.

В собрании участвовали участники Общества с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности», лично:

1.)

2.)

Число голосов, принадлежащих участникам, включенным в список лиц, имеющих право участвовать во внеочередном общем собрании участников, - 100 %

Число голосов, принадлежащих участникам, принявшим участие во внеочередном общем собрании по вопросам повестки дня, - 100%

Кворум: 100%. Собрание правомочно принимать решения по вопросам, поставленным на повестку дня.

**Повестка дня:**

1. О назначении председателем внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности»

2. О назначении секретарем внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности» с обязанностью организации ведения протокола внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности».

3. О переизбрании Генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности» на новый срок.

4. О способе подтверждения принятия внеочередным общим собранием участников Общества с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности» решений и состава участников Общества, присутствовавших при их принятии.

**Слушали:**

По **первому** вопросу повестки дня выступил \_\_\_\_\_, который предложил назначить председателем внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности»

*Голосовали:*

«За» - 100%.

«Против» - 0%.

«Воздержались» - 0%.

*Решение принято единогласно.*

*Голоса считал . . . . .*

По **второму** вопросу повестки дня выступил . . . . ., который предложил назначить секретарем внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности» . . . . . и поручить ему организацию ведения протокола внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности».

*Голосовали:*

*«За» - 100%.*

*«Против» - 0%.*

*«Воздержались» - 0%.*

*Решение принято единогласно.*

*Голоса считал*

По **третьему** вопросу повестки дня выступил . . . . ., который предложил переизбрать

. . . . . на должность Генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности» на новый срок и заключить с ним новый трудовой договор на срок, определенный уставом Общества с 29.05.2018 года

*Голосовали:*

*«За» - 100%.*

*«Против» - 0%.*

*«Воздержались» - 0%.*

*Решение принято единогласно.*

*Голоса считал*

По **четвертому** вопросу повестки дня выступил . . . . ., который предложил определить в качестве способа подтверждения принятия настоящим общим собранием участников Общества решений и состава участников Общества, присутствовавших при их принятии – подписание протокола всеми участниками внеочередного общего собрания Общества с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности».

*Голосовали:*

*«За» - 100%.*

*«Против» - 0%.*

*«Воздержались» - 0%.*

*Решение принято единогласно.*

*Голоса считал*

#### **Решили:**

1. Назначить председателем внеочередного общего собрания участников ООО «Комплексные системы безопасности» . . . . .
2. Назначить секретарем внеочередного общего собрания участников ООО «Комплексные системы безопасности» . . . . . и поручить . . . . . организацию ведения протокола внеочередного общего собрания участников ООО «Комплексные системы безопасности».
3. Переизбрать . . . . .

. . . . . на должность Генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности» на новый срок и заключить с ним новый трудовой договор на срок, определенный уставом Общества с 29.05.2018 года.

4. Определить в качестве способа подтверждения принятия настоящим общим собранием участников общества решений и состава участников общества, присутствовавших при их принятии –

подписание протокола всеми участниками внеочередного общего собрания Общества с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности».

В соответствии с п.3 ст.67.1 ГК РФ и единогласным решением по п.6 настоящего протокола внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности», состоявшегося 25 мая 2018 года:

С протоколом ознакомлен. Возражений и дополнений не имею. Принятие общим собранием указанных в протоколе решений и состав участников общества, присутствовавших при их принятии, подтверждаю

С протоколом ознакомлен. Возражений и дополнений не имею. Принятие общим собранием указанных в протоколе решений и состав участников общества, присутствовавших при их принятии, подтверждаю



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
**«КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ»**  
(ООО «Комплексные системы безопасности»)

Юр. адрес: 142784, город Москва, поселение Московский, деревня Румянцево, строение 1, блок А      Тел./факс: 8-499-686-86-66, e-mail: info@cssystems.ru

**ПРИКАЗ**

**25 мая 2018 г.**

**№ 08/02-04**

**О вступлении в должность**

Я, ~~Александр Александрович~~, вступаю в должность Генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности» с сего числа (Основание: Протокол от 25.05.2018 внеочередного общего собрания участников ООО «Комплексные системы безопасности»).

Генеральный директор