



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

АО «ТСОЮЗ»

ул. Профсоюзная, д. 3, этаж 3, помещ. 308,
г. Москва, 117292

ул. Шверника, 13, а/я 115,
г. Москва, 117036

pochta.tso@gmail.com; info@tso-uz.ru

ООО «Киз Агат»

143395, Московская область,
НароФоминск г., д Новоглаголево,
Водная ул., д. 1 к. 2, эт/ком 2/2-6

ООО «Сервис»

143391, г. Москва, пос. Марушкинское,
д. Крекшино, ул. Запрудная, 7

<...>

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном
правонарушении № 077/04/9.21-10870/2022

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 22.09.2022

В полном объеме постановление изготовлено 23.09.2022

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России <...> , рассмотрев
протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-

10870/2022, возбужденного в отношении АО «Территориальная сетевая организация Юго-Запада» (далее — АО «ТСОЮЗ») (ОГРН: 1137746517809, ИНН: 7727807054, КПП: 772701001, дата регистрации в качестве юридического лица: 18.06.2013, адрес: 117036, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 3, пом. 308), в отсутствие представителя АО «Территориальная сетевая организация Юго-Запада», уведомленного надлежащим образом определением о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-10870/2022 (РПО 80103875603553, вручено 07.09.2022), в присутствии <...> посредством видеоконференц-связи,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении от 01.08.2022 № 077/04/9.21-10870/2022 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило Заявление <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) АО «ТСОЮЗ» при рассмотрении заявки от 04.03.2022 № 4049096 на заключение договора об осуществлении технологического присоединения в отношении энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект).

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Порядок технологического присоединения определен Правилами недискриминационного доступа объектов по производству электрической энергии, а также объектов электрического хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861

(далее – Правила недискриминационного доступа).

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения (далее — Инженерные сети), либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, Заявление <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Согласно доводам Заявления АО «ТСОЮЗ» нарушены срок размещения в личном кабинете документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения, а также пункт 19 Правил технологического присоединения вследствие навязывания мероприятий по технологическому присоединению Объекта, выполнение которых не предусмотрено Правилами технологического присоединения.

Так, 04.03.2022 Заявителем направлена заявка № 4049096 (далее - Заявка) на заключение договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью 15 кВт уровнем напряжения до 0,4 кВ третьей категории надежности.

Таким образом, Заявитель относится к категории потребителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения, в связи с чем технологическое присоединение Объекта осуществляется с учетом особенностей, указанных в разделе X Правил технологического присоединения.

Согласно пункту 105 Правил технологического присоединения в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил технологического присоединения, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или

едином портале (в случае обеспечения сетевой организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием единого портала) в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя): - условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с Правилами технологического присоединения для соответствующей категории заявителей;

- счет, предусмотренный пунктом 103 Правил технологического присоединения;

- технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) Правил технологического присоединения, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 Правил технологического присоединения (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);

- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Таким образом, на АО «ТСОЮЗ» возложена обязанность по размещению в личном кабинете Заявителя документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения, в срок до 22.03.2022.

Вместе с тем согласно документам, представленным Заявителем, оферта договора об осуществлении технологического присоединения от 14.03.2022 № 72/22 (далее - Оферта) была размещена в личном кабинете Заявителя лишь 25.03.2022, что подтверждается скриншотами личного кабинета Заявителя.

Таким образом, должностное лицо усматривает в действиях АО «ТСОЮЗ» нарушение пункта 105 Правил технологического присоединения, выразившееся в несоблюдении срока размещения документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения.

Согласно пункту 104 Правил технологического присоединения наличие заключенного с заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил технологического присоединения, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 Правила технологического присоединения.

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного

пунктом 103 Правил технологического присоединения.

Заявителем 26.03.2022 была внесена плата за технологическое присоединение Объекта, в связи с чем договор об осуществлении технологического присоединения был заключен 26.03.2022.

Согласно доводам Заявления пунктом 11.1 технических условий от 14.03.2022 № 002-1-АГАТ(АБ), являющихся неотъемлемым приложением к Оферты (далее - ТУ), на Заявителя возложена обязанность по строительству сетей 0,4 кВ от ЩК бл, ВЛ-0,4 кВ (от КТП-бл) до объектов энергоснабжения Заявителя, что, по мнению Заявителя, возлагает на него обязанность по урегулированию отношений с ООО «Киз Агат», являющегося собственником объектов электросетевого хозяйства, к которым предполагается осуществить технологическое присоединение.

Абзацем «а» пункта 25(1) Правил технологического присоединения установлено, что в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил технологического присоединения, должны быть указаны точки присоединения, которые не могут располагаться далее 15 метров во внешнюю сторону от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

При этом определение точки присоединения вне границ участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя, возможно исключительно в случае, когда такое расположение точки присоединения не налагает на заявителя обязанности по урегулированию отношений с иными лицами, включая сетевые организации, в том числе по оформлению земельно-имущественных отношений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 19 Правил технологического присоединения сетевой организации запрещается навязывать заявителям мероприятия и обязательства, не предусмотренные пунктом 19 Правил технологического присоединения.

Согласно доводам Заявителя между границами участка Объекта и точкой присоединения пролегает земельный участок (дорога), в отношении которого у Заявителя отсутствует права на сооружение электрических сетей.

Кроме того в целях технологического присоединения Объекта к сетям ООО «Киз Агат», посредством которых планировалось опосредованное технологическое присоединение Объекта к сетям АО «ТСОЮЗ», <...> был вынужден оплатить комплексную услугу по подключению коммуникаций (водоотведение, водоснабжение, электроснабжение) ООО «Сервис», которое, осуществило технологическое присоединение от границу участка заявителя до точки подключения. При этом согласно имеющимся сведениям ООО «Сервис» является обслуживающей организацией, оказывающей услугу по эксплуатации имущества ООО «Киз Агат».

По результатам оказания указанной комплексной услуги ООО «Киз Агат» направило в адрес Заявителя акт об осуществлении технологического

присоединения Объекта от б/д № б/н, согласно которому максимальная мощность энергопринимающих устройств Объекта составила 10 кВт.

Вместе с тем АО «ТСОЮЗ» также направило в адрес Заявителя акт об осуществлении технологического присоединения от 10.06.2022 № АГАТ-139-2, составленный в отношении Объекта, в котором указано, что максимальная мощность энергопринимающих устройств Заявителя составляет уже 15 кВт, что изначально требовал Заявитель в Заявке.

Должностное лицо также обращает внимание, что в акте об осуществлении технологического присоединения от 10.06.2022 № АГАТ-139-2 указано, что данный акт выдан на основании заключенного договора об осуществлении технологического присоединения от 10.06.2022 № 182/22 и технических условий от 10.06.2022 № АГАТ-139-2. При этом реквизиты указанных документов не соответствуют реквизитом изначально размещенных в личном кабинете Заявителя Оферты и ТУ. Согласно устным объяснениям Заявителя, данным в рамках проведения административного расследования, данный договор с ним не заключался.

Таким образом, в результате направления Оферты и ТУ, положения которых противоречат абзацу «а» пункта 25(1) Правил технологического присоединения, у Заявителя возникла обязанность по урегулированию отношений с третьими лицами, в связи с чем данные действия АО «ТСОЮЗ» являются нарушением пункта 19 Правил технологического присоединения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем постановлением о назначении административного наказания № 077/04/9.21-18824/2021 от 28.10.2021 (исх. от 28.10.2021 № НП/66624/21) АО «ТСОЮЗ» привлечено к ответственности за нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф по указанному постановлению оплачен 24.05.2022. Таким образом, должностным лицом Московского УФАС России установлен факт нарушения АО «ТСОЮЗ» части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 25.03.2022, день размещения в личном кабинете Заявителя оферты договора об осуществлении технологического присоединения от 14.03.2022 № 72/22 и технических условий от 14.03.2022 № 002-1-АГАТ(АБ).

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «ТСОЮЗ» заключается в нарушении срока размещения в личном кабинете Заявителя документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения, а также пункта 19 Правил технологического присоединения, выразившегося в навязывании обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения.

Таким образом, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в нарушении срока размещения в личном кабинете Заявителя документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения, а также пункта 19 Правил технологического присоединения, выразившегося в навязывании обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, несет АО «ТСОЮЗ».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность АО «ТСОЮЗ», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «ТСОЮЗ» (ОГРН: 1137746517809, ИНН: 7727807054, КПП: 772701001, дата регистрации в качестве юридического лица: 18.06.2013, адрес: 117036, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 3, пом. 308) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с части 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ (в редакции, действующей с 25.07.2022) при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 КоАП РФ.

Таким образом административный штраф может быть оплачен в размере половины суммы от назначенного штрафа не позднее 20 дней со дня вынесения постановления.

В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его

адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 0473132489) ОКТМО 45375000
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40102810545370000003 БИК 004525988 КБК 16111601091010021140 УИН 16100500000001502753
Назначение платежа:	Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/9.21-10870/2022

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1 или в электронном виде на адрес электронной почты: **to77@fas.gov.ru**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном

размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<...>