



Исх. № 238 от 30.05.2022 г.

Управление
Федеральной антимонопольной
службы по Московской области

Карамышевская наб., д. 44, г. Москва., 123423
Адрес электронной почты: to50@fas.gov.ru

Жалоба
на действия заказчика (№ 223 - ФЗ)

Информация о лице, действия (бездействие) которого обжалуются

Наименование заказчика: Государственное образовательное учреждение высшего образования Московской области «Государственный гуманитарно-технологический университет» (ГГТУ)

Юридический адрес: 142611, Московская область, Орехово-Зуевский г.о., г. Орехово-Зуево, ул. Зеленая, д. 22

Номер контактного телефона: 8(499)955-25-20, доб. 321.

Адрес электронной почты: ggtu-tender@mail.ru

Сведения о лице, подавшем жалобу:

Наименование: ООО «Исток Аудио Трейдинг»

141195, Московская область, Щелковский район, г. Фрязино, Заводской проезд, д. 3а

Номер контактного телефона: +7 (495) 778-08-20

Адрес электронной почты: info@istok-audio.com

Указание на закупку:

Электронный аукцион № 32211406404 на Приобретение оборудования для создания безбарьерной среды для нужд Государственного образовательного учреждения высшего образования Московской области «Государственный гуманитарно-технологический университет»

Дата окончания подачи заявок – 02.06.2022 г.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, доводы жалобы.

Согласно п.п.2, 4 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила (ч.1 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Согласно пункту 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В технической части аукционной документации установлены требования к показателям товара и их значениям.

При изучении установленных технических характеристик, можно прийти к выводу, что под указанные технические характеристики подпадают конкретные модели единственных производителей – компаний «КРУСТ», ООО «Доступная среда».

При составлении технического описания объекта закупки заказчик намеренно пытается ввести в заблуждение потенциального поставщика и участника закупки, чтобы он допустил ошибку при заполнении своей заявки и его заявка подлежала отклонению несмотря на цену, предложенную им в ходе торгов. Для этого он использует определенные методы описания, которые прослеживаются во всём ТЗ, а именно:

1. В позиции **«Информационный терминал тип 7»**, соответствует только одна единственная модель производимая компанией ООО "КРУСТ", а именно Индукционная система модель Про500:

<https://dostupsreda.ru/products/professionalnaya-indukcionnaya-sistema-is500>

Ограничивается возможность участника аукциона приобретать товар у другого производителя. Тем самым Заказчик понуждает участника аукциона приобретать продукцию только одного производителя, который может на свое усмотрение ограничить реализацию указанного товара, либо реализовывать его только определенным лицам.

Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством (абзац 2 пункта 1 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации).

При указанных в техническом задании условиях и требованиях в документации создается искусственное препятствие свободному участию любого лица, отвечающего требованиям законодательства Российской Федерации к участнику размещения заказа. Заказчиком фактически созданы неравные начальные условия для участия в закупке.

В связи с этим просим обязать Заказчика внести изменения в техническую часть аукционной документации.

2. В позиции **«Электронный стационарный видеоувеличитель тип 5»**, соответствует только одна единственная модель производимая компанией ООО "КРУСТ", а именно Электронный стационарный видеоувеличитель модель «Элемент»:

<https://dostupsreda.ru/products/elektronnyj-stacionarnyj-videouvelichitel-element>

Ограничивается возможность участника аукциона приобретать товар у другого производителя. Тем самым Заказчик понуждает участника аукциона приобретать продукцию только одного производителя, который может на свое усмотрение ограничить реализацию указанного товара, либо реализовывать его только определенным лицам.

Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или

добровольно принятым обязательством (абзац 2 пункта 1 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации).

При указанных в техническом задании условиях и требованиях в документации создается искусственное препятствие свободному участию любого лица, отвечающего требованиям законодательства Российской Федерации к участнику размещения заказа. Заказчиком фактически созданы неравные начальные условия для участия в закупке.

В связи с этим просим обязать Заказчика внести изменения в техническую часть аукционной документации.

3. В позиции «**Принтер для печати рельефно-точечным шрифтом Брайля тип 4**», соответствует только одна единственная модель производимая компанией ООО «Доступная среда», а именно *Принтер Брайля модель ВТЕС 100*:

<https://dostupsreda.ru/products/printer-brajlya-btec-100>

Ограничивается возможность участника аукциона приобретать товар у другого производителя. Тем самым Заказчик понуждает участника аукциона приобретать продукцию только одного производителя, который может на свое усмотрение ограничить реализацию указанного товара, либо реализовывать его только определенным лицам.

Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством (абзац 2 пункта 1 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации).

При указанных в техническом задании условиях и требованиях в документации создается искусственное препятствие свободному участию любого лица, отвечающего требованиям законодательства Российской Федерации к участнику размещения заказа. Заказчиком фактически созданы неравные начальные условия для участия в закупке.

В связи с этим просим обязать Заказчика внести изменения в техническую часть аукционной документации.

4. В позиции «**Информационный терминал тип 4**» по совокупности запрашиваемых характеристик, соответствует только одна единственная модель производимая компанией ООО «КРУСТ», а именно модель *Информационный терминал модель Круст 55/3 Slim*:

<https://dostupsreda.ru/products/informacionnyj-terminal-krust-553>

Ограничивается возможность участника аукциона приобретать товар у другого производителя. Тем самым Заказчик понуждает участника аукциона приобретать продукцию только одного производителя, который может на свое усмотрение ограничить реализацию указанного товара, либо реализовывать его только определенным лицам.

Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством (абзац 2 пункта 1 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации).

При указанных в техническом задании условиях и требованиях в документации создается искусственное препятствие свободному участию любого лица, отвечающего требованиям законодательства Российской Федерации к участнику размещения заказа. Заказчиком фактически созданы неравные начальные условия для участия в закупке.

В связи с этим просим обязать Заказчика внести изменения в техническую часть аукционной документации.

Таким образом, совокупность технических характеристик не позволяет поставить ни один товар, подходящий под ТЗ, кроме как товары единственного производителя ООО «КРУСТ», ООО «Доступная среда» и исключает возможность участия иных производителей.

При этом изменение указанных технических характеристик не ухудшит функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, а лишь позволит расширить количество участников

закупки, что в свою очередь приведет к добросовестной конкуренции на данном товарном рынке и позволит Заказчику сэкономить денежные средства.

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции)

Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"(ч. 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции).

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи пред-писания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру проведения аукциона в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу.

2. Провести проверку электронного аукциона № 32211406404 на Приобретение оборудования для создания безбарьерной среды для нужд Государственного образовательного учреждения высшего образования Московской области «Государственный гуманитарно-технологический университет»

3. В связи с тем, что указанные нарушения действующего законодательства Российской Федерации влияют на результат определения поставщика выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем аннулирования торгов.

4. Привлечь лиц, допустивших нарушение законодательства к ответственности в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации

Приложение

Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы.

Генеральный директор _____



И.И. Климачев