

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-688/2020**

28 июля 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 28.07.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии  
членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ЕвроКэп» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку игл для обеспечения отдельных категорий граждан имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ (№ закупки 0128200000120003844) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):

представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Александровская районная детская больница»:

представителя заявителя - ООО «ЕвроКэп»:

27.07.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 28.07.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-688/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЕвроКэп» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку игл для обеспечения отдельных категорий граждан имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ (№ закупки 0128200000120003844).

Аукционная комиссия отклонила первую часть заявки ООО «Еврокэп».

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 16.07.2020 г. основанием отклонения послужило: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (по позициям 1, 2 не указаны конкретные показатели товара), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Представитель заявителя пояснил, что в описании товара аукционной документации заказчик сначала привел полностью дословное описание из КТРУ, код № 32.50.13.110-00005038, далее в описании следуют дополнительные характеристики с обоснованиями (типоразмер, совместимость со шприцами- ручками).

Участник аукциона в своей заявке также указал дословную ссылку на описание КТРУ, а также указал конкретные характеристики в соответствии с требованиями заказчика.

Ссылка на описание КТРУ в заявке указана для обозначения вида товара согласно классификатору, текст самого описания естественно не менялся, он приведен справочно (также как и в аукционной документации). А по всем характеристикам, которые были необходимы заказчику, заявитель указал конкретные данные. Составление заявки указанным образом не противоречит инструкции аукционной документации.

На основании вышеизложенного, представитель общества просит признать незаконными действия аукционной комиссии и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В Приложении №1 к информационной карте по позициям 1 и 2 заказчиком указано:

| № п/п | Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014) | Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" в соответствии с п.37 Информационной карты) | Значения показателей товара   |
|-------|---|---|---|
|       |   |   | Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара   |
| 1     | 32.50.13.110-00005038   | Иглы  | Изделие, разработанное для парентерального введения лекарственного средства, содержащегося в картридже, который <b>либо является неотъемлемой частью автоинъектора (шприц-ручки с лекарственным средством), либо прикрепляется или вставляется в автоинъектор.</b> и т.д. |

|   |                       |      |   |
|---|-----------------------|------|---|
| 2 | 32.50.13.110-00005038 | Иглы | Изделие, разработанное для парентерального введения лекарственного средства, содержащегося в картридже, который <b>либо является неотъемлемой частью автоинъектора (шприц-ручки с лекарственным средством), либо прикрепляется или вставляется в автоинъектор.</b> и т.д. |
|---|-----------------------|------|---|

В заявке заявителя жалобы ООО «ЕвроКэп» по позициям 1 и 2 указано следующее:

| № п/п | Наименование товара, предлагаемого к поставке | Функциональные, технические и качественные характеристики товара  |
|-------|---|---|
|       |   | Значение  |
| 1     | Иглы для инсулиновых инъекторов 32G *4мм      | Изделие, разработанное для парентерального введения лекарственного средства, содержащегося в картридже, который <b>либо является неотъемлемой частью автоинъектора (шприц-ручки с лекарственным средством), либо прикрепляется или вставляется в автоинъектор.</b> и т.д. |
| 2     | Иглы для инсулиновых инъекторов 31G *5мм      | Изделие, разработанное для парентерального введения лекарственного средства, содержащегося в картридже, который <b>либо является неотъемлемой частью автоинъектора (шприц-ручки с лекарственным средством), либо прикрепляется или вставляется в автоинъектор.</b> и т.д. |

Участником по позициям 1 и 2 указано: Изделие, разработанное для парентерального введения лекарственного средства, содержащегося в картридже, который либо является неотъемлемой частью автоинъектора (шприц-ручки с лекарственным средством), либо прикрепляется или вставляется в автоинъектор. и т.д, что не является конкретным показателем и не соответствовало требованиям документации об электронном аукционе.

Представитель уполномоченного органа отмечает, что формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком.

Аукционная комиссия отношения к оформлению и утверждению аукционной документации не имеет и при решении вопроса о допуске участника к участию в аукционе руководствуется только условиями утвержденной заказчиком документации.

Исходя из изложенного, представитель департамента считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120003844 не допущено.

Представитель заказчика по доводам жалобы пояснил следующее.

В приложении № 1 к информационной карте (показатели товара) указаны характеристики товара в соответствии с КТРУ, а так же дополнительные характеристики необходимые заказчику для более точной поставки товара.

В соответствии с п.4 Правил использования КТРУ заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию: а) наименование товара, работы, услуги; б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии); в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В связи с этим ссылка на описание КТРУ не является справочной, это обязательный показатель.

В соответствии с п.5 Правил заказчик вправе указать в документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара.

В соответствии п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе участник должен был указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации.

В связи с изложенным и в первой и во второй позиции участник вместо слов : «изделие которое либо является неотъемлемой частью автоинъектора (шприц-ручки с лекарственным средством), либо прикрепляется или вставляется в автоинъектор» должен был написать конкретно что-то одно без слов «или» и «либо».

В силу изложенного, представитель заказчика считает действия аукционной комиссии обоснованными.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

30.06.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120003844 и документация об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на закупку игл для обеспечения отдельных категорий граждан имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ в 2020г. для нужд ГБУЗ ВО «Александровская районная детская больница».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 174 153,00 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 15.07.2020 09:00:00 было подано 3 заявки от участников, с порядковыми номерами: 1, 2, 3.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120003844 от 16.07.2020 г., размещенном на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки ООО «ЕвроКэп» на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредоставление информации (по

позициям 1, 2 не указаны конкретные показатели товара), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;

- б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание

объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 были утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования).

Под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами (п.2 Правил формирования).

Согласно пункту 12 Правил формирования, код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

На основании пункта 4 Правил использования, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пунктом 5 Правил использования заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

По позиции 1 Приложения № 1 к информационной карте установлено следующее требование к наименованию товара: «Иглы» (позиция КТРУ 32.50.13.110-00005038) с техническими, качественными характеристиками товара ***«Изделие, разработанное для парентерального введения лекарственного средства, содержащегося в картридже, который либо является неотъемлемой частью автоинъектора (шприц-ручки с лекарственным средством), либо прикрепляется или вставляется в автоинъектор».***

В заявке участника ООО «ЕвроКэп» по требованию к техническим, качественным характеристикам товара указано ***«Изделие, разработанное для парентерального введения лекарственного средства, содержащегося в картридже, который либо является неотъемлемой частью автоинъектора (шприц-ручки с лекарственным средством), либо прикрепляется или вставляется в автоинъектор».***

По пункту 2 Приложения № 1 к информационной карте установлено следующее требование к наименованию товара: «Иглы» (позиция КТРУ 32.50.13.110-00005038) с техническими, качественными характеристиками товара ***«Изделие, разработанное для парентерального введения лекарственного средства, содержащегося в картридже, который либо является неотъемлемой частью автоинъектора (шприц-ручки с лекарственным средством), либо прикрепляется или вставляется в автоинъектор».***

В заявке заявителя по требованию к техническим, качественным характеристикам товара указано ***«Изделие, разработанное для парентерального введения лекарственного средства, содержащегося в картридже, который либо является неотъемлемой частью автоинъектора (шприц-ручки с лекарственным средством), либо прикрепляется или вставляется в автоинъектор».***

Таким образом, в совокупности с установленной заказчиком инструкцией в пункте 16 аукционной документации участником закупки ООО «ЕвроКэп» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно приняла решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника ООО «ЕвроКэп» по основаниям указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120003844 от 16.07.2020 г.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ЕвроКэп» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку игл для обеспечения отдельных категорий граждан имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ (№ закупки 0128200000120003844) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии