



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4530/2023

г. Екатеринбург

21.12.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ПАО «ЭЛ5-ЭНЕРГО», — \*

— заявителя в лице ООО «Сибирско-Уральская Промышленная Компания», — \*

рассмотрев жалобу ООО «Сибирско-Уральская Промышленная Компания» (вх. № 27397-ЭП/23от 12.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «ЭЛ5-ЭНЕРГО» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении конкурентных переговоров в электронной форме на поставку элементов трубопроводов для капитального ремонта энергоблока №4 филиала «Конаковская ГРЭС» ПАО "ЭЛ5-Энерго" в 2024 году. (извещение № ЗПЗ111800) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Сибирско-Уральская Промышленная Компания» (вх. № 27397-ЭП/23от 12.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «ЭЛ5-ЭНЕРГО» Закона о закупках при проведении конкурентных переговоров в электронной форме на поставку элементов трубопроводов для капитального ремонта энергоблока №4 филиала «Конаковская ГРЭС» ПАО "ЭЛ5-Энерго" в 2024 году. (извещение № ЗПЗ111800), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства, так как по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке заявка участника закупки в лице ООО «Сибирско-Уральская Промышленная Компания» необоснованно отклонена.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке для нужд ПАО «ЭЛ5-Энерго» (далее по тексту - Положение) утвержденного советом директоров ПАО «ЭЛ5-Энерго» и размещенного в единой информационной системе 03.04.2023г. в редакции № 6.

20.11.2023г. заказчиком на сайте оператора электронной торговой площадки <https://www.tektorg.ru> размещено извещение № ЗП3111800 о проведении конкурентных переговоров в электронной форме на поставку элементов трубопроводов для капитального ремонта энергоблока №4 филиала «Конаковская ГРЭС» ПАО "ЭЛ5-Энерго" в 2024 году.

Начальная (максимальная) цена договора 28 175 893,96 руб.

Согласно ст. 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В силу п. 32.1.1 положения под конкурентными переговорами понимается неконкурентный способ закупки, при которой победителем признается Участник закупки, предложивший лучшее сочетание условий исполнения договора и окончательному предложению которого было присвоено первое место согласно объявленной системе критериев.

В соответствии с п. 32.2.2 Положения закупочная документация должна содержать все требования и условия конкурентных переговоров, а также подробное описание процедуры проведения Конкурсных переговоров.

Пунктом 32.2.6.1 Положения предусмотрено, что заявка Участника закупки может быть отклонена в случаях, установленных действующим законодательством РФ, настоящим Положением и Закупочной документацией. В случае установления факта предоставления недостоверной информации, содержащейся в документах, представленных Участником закупки, факта несоответствия, либо не подтверждения документально соответствия Участника закупки установленным закупочной документацией требованиям, Закупочная комиссия вправе отклонить Заявку на участие в закупке такого Участника на любом этапе проведения закупочной процедуры.

Согласно п. 32.2.6.3 Положения рекомендуется осуществлять оценку Заявок в следующем порядке:

- проведение отборочной стадии;
- проведение оценочной стадии.

В силу п. 32.2.6.4 Положения в рамках отборочной стадии последовательно выполняются следующие действия:

- проверка Заявок на соблюдение требований Закупочной документации;
- разъяснения положений Заявок (при необходимости);
- проверка Участника закупки на соответствие требованиям действующего законодательства РФ, настоящего Положения и Закупочной документации;
- проверка предлагаемых товаров, работ, услуг на соответствие требованиям Закупочной документации;
- отклонение Заявок, которые, по мнению Закупочной комиссии, не соответствуют требованиям Закупочной документации.

В соответствие с п. 32.2.6.5 Положения при необходимости, в ходе рассмотрения Заявок, Закупочная комиссия вправе потребовать от Участников закупки разъяснения сведений, содержащихся в Заявках. Требования, направленные на изменение содержания Заявки, а также разъяснения Участника закупки, изменяющие суть предложения, содержащегося в поданной таким Участником закупки Заявке, не допускаются. Запрос о разъяснении сведений, содержащихся в Заявках, и ответ на такой запрос должны оформляться в письменном виде.

Согласно п. 32.2.6.6 Положения в случае, если Участник закупки, которому был направлен запрос о разъяснении сведений, содержащихся в Заявке, не предоставит соответствующие разъяснения Заявки в порядке и в срок, установленные в запросе, Заявка такого Участника закупки может быть отклонена.

07.12.2023г. заказчиком проведена процедура проверки заявок участников закупки на соблюдение требований Закупочной документации в рамках отборочной стадии, по результатам которой заявка заявителя, которой присвоен идентификационный номер 257308, отклонена в связи с несоответствием п. 4.3 (не подтвержден опыт поставки аналогичной продукции).

Согласно п. 4.9.1 закупочной документации подача Участниками закупки заявок на участие в закупке, осуществляется в соответствии с инструкциями и регламентом работы ЭТП.

В силу п. 4.9.2 закупочной документации заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 6.2.1. (каждый документ должен быть размещен Участником в блоке, указанном в форме документа), а также иные документы по усмотрению Участника.

В соответствии с п. 4.9.3 закупочной документации требования к структуре и содержанию заявки: Заявка Участника должна состоять из следующих блоков, в том числе:

1. Отборочные критерии
  - 1) «Техническая часть»,
  - 2) «Требования безопасности»,
  - 3) «Юридические документы»,
  - 4) «Требования по ОТиПБ» (если требуется Техническим заданием),
  - 5) «Требования по экологии» (если требуется Техническим заданием),
  - 6) «Документы на субподрядчика» (если требуется Техническим заданием).

Согласно п. 6.2.1 закупочной документации заявка Участника закупки, поданная в соответствии с инструкциями и регламентом работы ЭТП, должна содержать, в том числе, техническое предложение (Документ, обязательный к представлению в случае поставки товаров (Форма 2).

Пунктом 4,3 приложения № 3 к закупочной документации установлен отборочный критерий - Соответствие техническому заданию, в том числе пункту 11 Технического задания.

В силу указанного пункта к числу требований, предъявляемых к поставщику - участнику закупки, относится среди прочего:

письмо от завода изготовителя о готовности изготовить и произвести поставку элементов трубопроводов, согласно требованиям технического задания, т.е. с соблюдением технических характеристик товара (номинальных показателей), указанных в пункте 4 Технического задания. Указанное требование о предоставлении письма от завода изготовителя применяется только в случае если поставщик не является производителем;

документы, подтверждающие деятельность поставщика по поставке аналогичной продукции, на предприятия электроэнергетики за последние 5 лет. В отсутствие иного указания в закупочной документации понятие «аналогичная продукция» используется в общепринятом, ясном и недвусмысленном значении, означающем товар по своим техническим характеристикам полностью идентичный с техническими характеристиками (номинальными значениями), указанными в пункте 4 Технического задания, или в отсутствие такого полностью идентичного товара товар, имеющий характеристики, близкие к характеристикам, указанным в закупочной документации.

08.12.2023г. заказчиком проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на предмет их соответствия отборочным критериям.

Заявка участника закупки в лице ООО «Сибирско-Уральская Промышленная Компания» отклонена заказчиком в связи с несоответствием участника закупки требованиям, предъявляемым к поставщику - участнику закупки пунктам 11, 4 Технического задания, а именно: отсутствие документов, подтверждающих деятельность поставщика (завода изготовителя) по поставке аналогичной продукции, на предприятия электроэнергетики за последние 5 лет (далее - опыт поставки). Участник закупки не подтвердил опыт по поставке элементов паропроводов на высокие параметры: давление 255 кгс/см<sup>2</sup>, температура 545°С.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что в качестве документов, подтверждающих опыт поставки, участником закупки в лице ООО «Сибирско-Уральская Промышленная Компания» были представлены универсальные передаточные документы № № 50, 51, 58, 59, 60, 61, 65, 66, сформированные в период с сентября по октябрь 2023 года продавцом и грузоотправителем АО «Газкомплект» (завод изготовитель, заявленный участником закупки в лице ООО «Сибирско-Уральская Промышленная Компания»), содержащие информацию о передаче товара, чьи номинальные показатели по давлению значительно отличались от указанных заказчиком в техническом задании (40 кгс/см<sup>2</sup> вместо 255 кгс/см<sup>2</sup>, т.е. более чем на 85% отличается от необходимого заказчику значения), а также содержащие информацию о товаре, в отношении которого ни участник закупки, ни заявленный им завод изготовитель не являлись производителем товара, произведенного территории Китайской народной республики.

В силу п. 4.11.12 закупочной документации заявка на участие в закупке должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей Закупочной документацией требований. Участник закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке в следующих случаях:

- непредставление Участником закупки требуемых согласно настоящей Закупочной документации документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений об Участнике закупки, в том числе привлекаемых субпоставщиках, субподрядчиках, соисполнителях (в случае привлечения), или о предлагаемых товарах, работах, услугах если предоставление таких документов является обязательным условием.

На основании вышеизложенного, изучив представленные сторонами на заседание Комиссии информацию и документы, Комиссия приходит к выводу, что заявка участника закупки в лице ООО «Сибирско-Уральская Промышленная Компания» правомерно отклонена от участия в закупке.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Сибирско-Уральская Промышленная Компания» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «ЭЛ5-ЭНЕРГО» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «ЭЛ5-ЭНЕРГО» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*