



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении №033/04/7.32.3-539/2019**

«07» июня 2019 г.

г. Владимир

Я, руководитель Владимирского УФАС России «П», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №033/04/7.32.3-539/2019, возбужденного в отношении должностного лица – руководителя контрактной службы Муниципального унитарного предприятия «Владимирводоканал» (далее – МУП «Владимирводоканал», Предприятие) «Ю» (паспортные данные:), в присутствии представителя прокуратуры «П». (удостоверение) и «Ю»,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Владимирского УФАС России поступило постановление заместителя прокурора г. Владимира от 28.05.2019 (вх. №3439 от 29.05.2019), согласно которому руководителю контрактной службы МУП «Владимирводоканал» «Ю» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Основанием к возбуждению дела об административном правонарушении послужили выявленные прокуратурой в действиях Предприятия нарушения части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), выразившиеся в нарушении сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами для нужд Предприятия.

Определением Владимирского УФАС России от 29.05.2019 (исх. №03/2575-ирю) было назначено время и место рассмотрения дела об административном правонарушении №033/04/7.32.3-539/2019 по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ в отношении «Ю».

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, устанавливаются Законом о закупках.

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3

настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно части 2 статьи 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики [вносят](#) информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Согласно пункту 1 порядка ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 утверждены прилагаемые [Правила](#) ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным [законом](#) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", включающего информацию и документы о закупках по договору, которые подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок и сроки размещения информации и документов в реестре (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 2 Правил в реестр включаются следующие информация и документы, в том числе, дата заключения договора и номер договора (при наличии) (пп. «г»); предмет договора, цена договора и срок (период) его исполнения (пп. «д»); информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора (пп. «з») и информация о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, а также документы, подтверждающие такое расторжение (пп. «л»).

Пунктом 10 Правил установлено, что в целях ведения реестра заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «е», «и» (за исключением информации о договорах с субподрядчиками), «м» и «н» пункта 2 Правил; в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком - информацию, указанную в подпунктах «и» и «к» пункта 2 Правил и в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор либо исполнения или расторжения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах «ж», «з» и «л» пункта 2 Правил.

Согласно пункту 2 Правил формирование информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденного приказом Минфина России от 29.12.2014 № 173н, формирование

заказчиком информации и документов, включаемых в реестр договоров, осуществляется с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет", доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - информационная система), после прохождения процедуры регистрации в информационной системе в порядке, установленном для регистрации заказчиков на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

При рассмотрении дела №033/04/7.32.3-539/2019 установлено следующее.

МУП «Владимирводоканал» внесено в единый государственный реестр юридических лиц 11.09.2002 и поставлено на учет в качестве юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории РФ, ИНН/КПП 3302001983/3328010001. Предприятие находится по адресу: г. Владимир, ул. Горького, д. 95.

МУП «Владимирводоканал», как муниципальное унитарное предприятие при осуществлении закупок товаров, работ руководствуется требованиями, установленными Законом о закупках.

Согласно извещению №31806962188 от 26.09.2018 Предприятием проводилась закупка на оказание услуг по реконструкции сетей водоснабжения Владимирского авиапредприятия (инв. №300001569) и сетей авиапредприятия от Московское шоссе (инв. №300001570).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в закупке №401211 от 17.10.2018, между МУП «Владимирводоканал» и ООО «Специализированная Монтажная Компания «Триумф», как с единственным участником закупки, заключен договор №239/18/223 от 01.11.2018 на оказание вышеуказанных на сумму 4 419 908,93 руб.

Сведения о договоре должны были быть размещены в единой информационной системе на официальном сайте закупки в соответствии с требованиями части 2 статьи 4.1 Закона о закупках, однако в единой информационной системе данные сведения были размещены только 08.11.2018.

Таким образом, МУП «Владимирводоканал» при размещении в единой информационной системе закупок информации о заключении договора нарушены требования части 2 статьи 4.1 Закона о закупках.

«Ю» не согласилась с вынесенным прокуратурой города Владимира постановлением, считает, что указанное постановление принято без учета всех фактических обстоятельств, связанных с осуществлением размещения информации по заключенному договору. Просит прекратить производство по данному делу. Подробная позиция отражена в пояснении от 06.06.2019 исх. №5263.

Вместе с тем, вышеуказанные действия образуют состав правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Пунктом 3 статьи 53 ГК РФ предусмотрено, что лицо, которое в силу закона или учредительных документов юридического лица выступает от его имени, должно действовать в интересах представляемого им юридического лица добросовестно и разумно.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ должностное лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Нарушение МУП «Владимирводоканал» части 2 статьи 4.1 Закона о закупках, выразившееся в нарушении сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами для нужд Предприятия, произошло по вине руководителя контрактной службы МУП «Владимирводоканал» «Ю», назначенной на данную должность приказом генерального директора МУП «Владимирводоканал» от 10.02.2017 №42/2лс.

Кроме того, согласно доверенности от 27.08.2018 № 70/1 «Ю» как руководитель контрактной службы Предприятия уполномочена производить действия по размещению сведений о заключении и исполнении договоров на официальном сайте ЕИС в сфере закупок.

«Ю» также наделена правом подписи ЭЦП при формировании и размещении информации в единой информационной системе.

Согласно разделу II должностной инструкции от 10.02.2017, утвержденной генеральным директором Предприятия, руководитель контрактной службы МУП «Владимирводоканал» несет полную персональную ответственность за деятельность контрактной службы.

Таким образом, «Ю», как руководитель контрактной службы МУП «Владимирводоканал», совершивший административное правонарушение в связи с невыполнением организационно-распорядительных функций, несет административную ответственность как должностное лицо.

Субъектом рассматриваемого административного правонарушения является должностное лицо - руководитель контрактной службы МУП «Владимирводоканал» «Ю».

Субъективная сторона характеризуется виной. «Ю» обязана была строго соблюдать требования норм действующего законодательства при осуществлении своей деятельности, и у нее имелась возможность их не нарушать. Но данным должностным лицом не были приняты все зависящие от нее меры по их исполнению, то соответственно, нельзя признать отсутствие ее вины.

Таким образом, «Ю» осознавала противоправный характер своих действий и предвидела их вредные последствия.

Время совершения административного правонарушения – 08.11.2018.

Место совершения административного правонарушения – г. Владимир.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении должностным лицом части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Объект правонарушения - законодательство в сфере закупок.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, является совершение должностным лицом административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении дела об административном правонарушении не установлено.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, установлено, что оснований для признания его малозначительным не имеется.

Срок привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляющий один год, не истек.

С учетом характера административного правонарушения, отсутствия обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наложению подлежит штраф в размере 2 000 (две тысячи) рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 7.32.3., 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

Признать должностное лицо - руководителя контрактной службы Муниципального унитарного предприятия «Владимирводоканал» «Ю» (паспортные данные:) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 2 000 (две тысячи) рублей.

Сумму штрафа надлежит уплатить в федеральный бюджет.

Получатель: УФК по Владимирской области (Владимирское УФАС России)

ИНН налогового органа: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: Отделение Владимир

Р/счет: 40101810800000010002

БИК банка: 041708001

Статус: 08 (плательщик иных обязательных платежей)

КБК:16111602010016000140

ОКТМО: 17701000

УИН:

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства по постановлению №033/04/7.32.3-539/2019 от 07.06.2019.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к принудительному исполнению в течение 1 (одного) года со дня его вынесения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении №033/04/7.32.3-539/2019 вступает в законную силу по истечении срока, предусмотренного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления

«П»