

**Руководителю  
Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Москве  
Ханяну А.Э.**

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078  
Тел. (495) 784-75-05 доб. 100/105  
факс (495) 607-42-92  
эл. почта: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

от общества с ограниченной ответственностью  
"АРТ-ФЛОРА ДИЗАЙН"  
ИНН 7705368131  
129110, г. Москва, Суворовская пл., д. 2

**Жалоба на действие (бездействие) закупочной комиссии заказчика при рассмотрении заявок, поступивших на участие в открытом конкурсе в электронной форме № ОКэ-ЦКПМТО-19-030 на оказание услуг по уходу за растениями в офисном здании и на территории, прилегающей к офисному зданию, расположенному по адресу:  
г. Москва, Оружейный пер., д. 19**

**Участник закупки:** Общество с ограниченной ответственностью "АРТ-ФЛОРА ДИЗАЙН", ИНН: 7705368131. Юридический адрес 129110, г. Москва, Суворовская пл., д. 2. Почтовый адрес 127018, г. Москва, ул. Октябрьская, д. 4, корп. 2. Адрес электронной почты: [art-floga@mail.ru](mailto:art-floga@mail.ru). Номер контактного телефона: +7(495) 223-22-02. Контактное лицо: Зиновьев Владимир Александрович.

**Заказчик:** ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЦЕНТР ПО ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ В КОНТЕЙНЕРАХ "ТРАНСКОНТЕЙНЕР". Адрес: 125047, г Москва, пер Оружейный, дом 19. Адрес электронной почты: [izvekovaen@trcont.ru](mailto:izvekovaen@trcont.ru). Номер контактного телефона: +7 (495) 7881717, доб.: 1545. Контактное лицо: Извекова Екатерина Николаевна.

**Фамилии, имена, отчества членов постоянной рабочей группы конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного общества «Центр по перевозке грузов в контейнерах "Трансконтейнер", действия (бездействия) которых обжалуются:**

<b>Роль</b>	<b>Фамилия, имя, отчество</b>
Председатель	Глушков Виталий Викторович
Заместитель председателя	Назаров Радион Александрович
Члены	Земскова Ирина Ивановна Игнатьев Александр Викторович Лобачев Олег Викторович
Секретарь	Жунаева Елена Николаевна

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Единая информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС).

Номер извещения: 31907944585.

Способ закупки: открытый конкурс в электронной форме.

Наименование закупки: Оказание услуг по уходу за растениями в офисном здании и на территории, прилегающей к офисному зданию, расположенному по адресу: г. Москва, Оружейный пер., д. 19.

Начальная (максимальная) цена договора: 2 145 819,00 руб.

Дата публикации извещения и документации о проведении электронного аукциона: 31.05.2019, внесение изменений 04.06.2019.

**Обжалуемые действия конкурсной комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя, нарушены:** в нарушение части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ конкурсная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

#### **Доводы жалобы:**

ПАО "Центр по перевозке грузов в контейнерах "Трансконтейнер" осуществляет свою закупочную деятельность согласно требованиям Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также принятым в соответствии с ним и утвержденным Положением о закупке. Согласно пункту 4 части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупках товаров, работ, услуг утверждено Решением Совета директоров ПАО "Трансконтейнер" от 16.11.2018 (протокол №6).

По состоянию на 28.06.2019 г. Заказчиком опубликовано в полном объеме Положение в редакции от 16.11.2019 г.

29.12.2018 г. Заказчик опубликовал «Аннотацию изменений в Положение о порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ТрансКонтейнер», редакция внесенных изменений действует с 01.01.2019 года, но само измененное положение и перечень изменений в него отсутствуют. При этом данный документ содержит не перечень внесенных изменений, а вольную интерпретацию их: <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=13992&clauseInfoId=394634&versioned=true&activeTab=1&epz=true>.

Положение о размещении в ЕИС информации о закупке утверждено Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 (далее – Порядок размещения в ЕИС), согласно пункту 5 которого изменение размещенной в ЕИС информации о закупке осуществляется в соответствии с данным Порядком с обязательным размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Пунктом 12 Порядка размещения в ЕИС предусмотрено, что для публикации информации о внесении изменений в положение о закупке представитель заказчика размещает измененный электронный вид положения о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 Положения (перечень изменений).

Заказчик, опубликовав 29.12.2018 «Аннотацию изменений в Положение о порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ТрансКонтейнер» в отсутствие перечня внесенных изменений и измененного Положения о закупке, нарушил нормы действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что является административным правонарушением, предусмотренным частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ)..

Положение о закупке определяет правила осуществления закупочной деятельности и регулирует деятельность Заказчика при осуществлении закупки продукции (пункт 2.1 Положения).

Часть 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ устанавливает, что Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения

При этом согласно части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено самим Федеральным законом и Положением о закупке.

В соответствии со Стандартом осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденным ФАС России, заказчик вправе осуществлять закупочную деятельность исключительно в порядке, предусмотренном положением о закупке.

31.02.2019 г. Заказчиком опубликованы извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсная документация на оказание услуг по уходу за растениями в офисном здании и на территории, прилегающей к офисному зданию, расположенному по адресу: г. Москва, Оружейный пер., д. 19.

Обществом с ограниченной ответственностью "АРТ-ФЛОРА ДИЗАЙН" была подана заявка на участие в данном конкурсе 18 июня 2019 г. в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Согласно протоколу заседания постоянной рабочей группы конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного общества "Центр по перевозке грузов в контейнерах "ТрансКонтейнер", состоявшегося 18.06.2019 года, № 35/ПРГ на участие в данном конкурсе поступили три заявки.

В соответствии с протоколом заседания постоянной рабочей группы конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного общества "Центр по перевозке грузов в контейнерах "ТрансКонтейнер" от 26.06.2019 № 41/ПРГ комиссия Заказчика приняла решение о признании заявки ООО "АРТ-ФЛОРА ДИЗАЙН" не соответствующей требованиям документации по причине отсутствия в составе заявки документов, подтверждающих факт оказания услуг в объеме и стоимости, указанных в документе по форме приложения № 4 к документации о закупке (подписанные сторонами договора акты приемки выполненных работ, оказанных услуг, акты сверки, универсальные передаточные документы и т.п.). Допускается в качестве подтверждения опыта предоставление официального письма контрагента претендента с указанием предмета договора, периода выполнения работ, оказания услуг и их стоимости. Письмо должно содержать контактную информацию контрагента претендента.

Приложение № 4 предусматривает представление Сведений об опыте оказания услуг по предмету Открытого конкурса № ОКэ-ЦКПМТО-19-0030, оказываемых участником закупки в целях оценки заявок.

Считаем, что данное решение заказчика нарушает право участника закупки на участие в закупке, т.к. отсутствие документов в целях оценки заявок не должно служить основанием для отказа в допуске к участию в процедуре. Заказчик по данному показателю должен присвоить «0» баллов.

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в конкурсной документации Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по

критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Оценка - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями Положением о закупке, лучших условий исполнения договора, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

В соответствии с имеющейся практикой в случае если в отношении участников закупки предъявляются дополнительные (квалификационные) требования, такие дополнительные требования не могут применяться в качестве критериев оценки заявок (предложений).

В рассматриваемом случае к участникам в п.17 Информационной карты документации установлено требование к квалификации о наличии опыта:

- наличие опыта оказания услуг за период с 2016 по 2019 гг. с предметом «оказание услуг по уходу за растениями в офисном здании», с суммарной стоимостью договоров не менее 20 % от начальной (максимальной) цены договора/цены лота,

- наличие опыта оказания услуг за период с 2016 по 2019 гг. с предметом «оказание услуг по уходу за растениями на территории, прилегающей к офисному зданию», с суммарной стоимостью договоров не менее 20 % от начальной (максимальной) цены договора/цены лота.

Пунктом 19 Информационной карты предусмотрены следующие критерии оценки заявок:

- Опыт участника: суммарная стоимость договоров, аналогичных предмету Открытого конкурса (оказание услуг по уходу за растениями в офисном здании) за период трех последних лет предшествующих году подачи Заявки и период времени в текущем году до момента окончания срока приема Заявок.

- Опыт участника: суммарная стоимость договоров, аналогичных предмету Открытого конкурса (оказание услуг по уходу за растениями на территории, прилегающей к офисному зданию) за период трех последних лет предшествующих году подачи Заявки и период времени в текущем году до момента окончания срока приема Заявок.

Таким образом, порядок оценки заявок и квалификационные требования предусмотренные Заказчиком совпадают, что создает предпосылки для нарушения порядка определения победителя закупки (п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ).

Кроме того, заседания комиссии при осуществлении данной закупки проводились 18.06.2019 и 26.06.2019.

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Таким образом, Заказчиком нарушены сроки для публикации протоколов закупки:

Наименование протокола	Дата составления	Дата публикации
протокол заседания постоянной рабочей группы конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного общества "Центр по перевозке грузов в контейнерах "ТрансКонтейнер" № 35/ПРГ	18.06.2019	27.06.2019
протокол заседания постоянной рабочей группы конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного	26.06.2019	03.07.2019

общества "Центр по перевозке грузов в контейнерах "ТрансКонтейнер" № 41/ПРГ		
---	--	--

Учитывая изложенное, в связи с тем, что Заказчиком нарушены нормы пункты 1, 2 части 1 статьи 3, части 5, 12 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, а также порядок определения победителя торгов (пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции") и созданы одному из участников закупки преимущественные условия участия в них (пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"), руководствуясь положениями частью 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОСИМ:

1. Приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.
2. Рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим законодательством, и признать её обоснованной.
3. Провести внеплановую проверку в отношении спорной закупки.
4. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок и обязать комиссию заказчика вновь рассмотреть и оценить поданные заявки в соответствии с предоставленной в заявках участников информацией.

Учитывая вышеизложенное, прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим законодательством.
2. Провести проверку в отношении Заказчика по факту нарушения антимонопольных требований к торгам.
3. Выдать предписание Заказчику об отмене протокола от 26.06.2019 года № 41/ПРГ.
4. Обязать комиссию Заказчика устранить допущенные нарушения законодательства.
5. Провести внеплановую проверку электронного аукциона № 31907944585.

*Приложения:*

1. Конкурсная документация;
2. Протокол заседания постоянной рабочей группы конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного общества "Центр по перевозке грузов в контейнерах "ТрансКонтейнер" от 18.06.2019 № 35/ПРГ;
3. Протокол заседания постоянной рабочей группы конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного общества "Центр по перевозке грузов в контейнерах "ТрансКонтейнер" от 26.06.2019 № 41/ПРГ;
4. Копия решения о назначении директора.

Директор ООО "АРТ-ФЛОРА ДИЗАЙН" \_\_\_\_\_ /Зиновьев В.А./

*Подписано ЭЦП*