

**Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Москве
Ханяну А.Э.**

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078
Тел. (495) 784-75-05 доб. 100/105
факс (495) 607-42-92
эл. почта: to77@fas.gov.ru

от общества с ограниченной ответственностью
"АРТ-ФЛОРА ДИЗАЙН"
ИНН 7705368131
129110, г. Москва, Суворовская пл., д. 2

**Жалоба на действие (бездействие) закупочной комиссии заказчика при рассмотрении заявок, поступивших на участие в открытом конкурсе в электронной форме № ОКэ-ЦКПМТО-19-030 на оказание услуг по уходу за растениями в офисном здании и на территории, прилегающей к офисному зданию, расположенному по адресу:
г. Москва, Оружейный пер., д. 19**

Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью "АРТ-ФЛОРА ДИЗАЙН", ИНН: 7705368131. Юридический адрес 129110, г. Москва, Суворовская пл., д. 2. Почтовый адрес 127018, г. Москва, ул. Октябрьская, д. 4, корп. 2. Адрес электронной почты: art-floga@mail.ru. Номер контактного телефона: +7(495) 223-22-02. Контактное лицо: Зиновьев Владимир Александрович.

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЦЕНТР ПО ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ В КОНТЕЙНЕРАХ "ТРАНСКОНТЕЙНЕР". Адрес: 125047, г Москва, пер Оружейный, дом 19. Адрес электронной почты: izvekovaen@trcont.ru. Номер контактного телефона: +7 (495) 7881717, доб.: 1545. Контактное лицо: Извекова Екатерина Николаевна.

Фамилии, имена, отчества членов постоянной рабочей группы конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного общества «Центр по перевозке грузов в контейнерах "Трансконтейнер", действия (бездействия) которых обжалуются:

Роль	Фамилия, имя, отчество
Председатель	Глушков Виталий Викторович
Заместитель председателя	Назаров Радион Александрович
Члены	Земскова Ирина Ивановна Игнатьев Александр Викторович Лобачев Олег Викторович
Секретарь	Жунаева Елена Николаевна

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Единая информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС).

Номер извещения: 31907944585.

Способ закупки: открытый конкурс в электронной форме.

Наименование закупки: Оказание услуг по уходу за растениями в офисном здании и на территории, прилегающей к офисному зданию, расположенному по адресу: г. Москва, Оружейный пер., д. 19.

Начальная (максимальная) цена договора: 2 145 819,00 руб.

Дата публикации извещения и документации о проведении электронного аукциона: 31.05.2019, внесение изменений 04.06.2019.

Обжалуемые действия конкурсной комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя, нарушены: в нарушение части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ конкурсная комиссия неправоммерно отказала Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Доводы жалобы:

ПАО "Центр по перевозке грузов в контейнерах "Трансконтейнер" осуществляет свою закупочную деятельность согласно требованиям Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также принятым в соответствии с ним и утвержденным Положением о закупке. Согласно пункту 4 части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупках товаров, работ, услуг утверждено Решением Совета директоров ПАО "Трансконтейнер" от 16.11.2018 (протокол №6).

По состоянию на 28.06.2019 г. Заказчиком опубликовано в полном объеме Положение в редакции от 16.11.2019 г.

29.12.2018 г. Заказчик опубликовал «Аннотацию изменений в Положение о порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ТрансКонтейнер», редакция внесенных изменений действует с 01.01.2019 года, но само измененное положение и перечень изменений в него отсутствуют. При этом данный документ содержит не перечень внесенных изменений, а вольную интерпретацию их: <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=13992&clauseInfoId=394634&versioned=true&activeTab=1&epz=true>.

Положение о размещении в ЕИС информации о закупке утверждено Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 (далее – Порядок размещения в ЕИС), согласно пункту 5 которого изменение размещенной в ЕИС информации о закупке осуществляется в соответствии с данным Порядком с обязательным размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Пунктом 12 Порядка размещения в ЕИС предусмотрено, что для публикации информации о внесении изменений в положение о закупке представитель заказчика размещает измененный электронный вид положения о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 Положения (перечень изменений).

Заказчик, опубликовав 29.12.2018 «Аннотацию изменений в Положение о порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ТрансКонтейнер» в отсутствие перечня внесенных изменений и измененного Положения о закупке, нарушил нормы действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что является административным правонарушением, предусмотренным частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ)..

Положение о закупке определяет правила осуществления закупочной деятельности и регулирует деятельность Заказчика при осуществлении закупки продукции (пункт 2.1 Положения).

Часть 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ устанавливает, что Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения

При этом согласно части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено самим Федеральным законом и Положением о закупке.

В соответствии со Стандартом осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденным ФАС России, заказчик вправе осуществлять закупочную деятельность исключительно в порядке, предусмотренном положением о закупке.

31.02.2019 г. Заказчиком опубликованы извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсная документация на оказание услуг по уходу за растениями в офисном здании и на территории, прилегающей к офисному зданию, расположенному по адресу: г. Москва, Оружейный пер., д. 19.

Обществом с ограниченной ответственностью "АРТ-ФЛОРА ДИЗАЙН" была подана заявка на участие в данном конкурсе 18 июня 2019 г. в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Согласно протоколу заседания постоянной рабочей группы конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного общества "Центр по перевозке грузов в контейнерах "ТрансКонтейнер", состоявшегося 18.06.2019 года, № 35/ПРГ на участие в данном конкурсе поступили три заявки.

В соответствии с протоколом заседания постоянной рабочей группы конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного общества "Центр по перевозке грузов в контейнерах "ТрансКонтейнер" от 26.06.2019 № 41/ПРГ комиссия Заказчика приняла решение о признании заявки ООО "АРТ-ФЛОРА ДИЗАЙН" не соответствующей требованиям документации по причине отсутствия в составе заявки документов, подтверждающих факт оказания услуг в объеме и стоимости, указанных в документе по форме приложения № 4 к документации о закупке (подписанные сторонами договора акты приемки выполненных работ, оказанных услуг, акты сверки, универсальные передаточные документы и т.п.). Допускается в качестве подтверждения опыта предоставление официального письма контрагента претендента с указанием предмета договора, периода выполнения работ, оказания услуг и их стоимости. Письмо должно содержать контактную информацию контрагента претендента.

Приложение № 4 предусматривает представление Сведений об опыте оказания услуг по предмету Открытого конкурса № ОКэ-ЦКПМТО-19-0030, оказываемых участником закупки в целях оценки заявок.

Считаем, что данное решение заказчика нарушает право участника закупки на участие в закупке, т.к. отсутствие документов в целях оценки заявок не должно служить основанием для отказа в допуске к участию в процедуре. Заказчик по данному показателю должен присвоить «0» баллов.

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в конкурсной документации Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по

критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Оценка - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями Положением о закупке, лучших условий исполнения договора, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

В соответствии с имеющейся практикой в случае если в отношении участников закупки предъявляются дополнительные (квалификационные) требования, такие дополнительные требования не могут применяться в качестве критериев оценки заявок (предложений).

В рассматриваемом случае к участникам в п.17 Информационной карты документации установлено требование к квалификации о наличии опыта:

- наличие опыта оказания услуг за период с 2016 по 2019 гг. с предметом «оказание услуг по уходу за растениями в офисном здании», с суммарной стоимостью договоров не менее 20 % от начальной (максимальной) цены договора/цены лота,

- наличие опыта оказания услуг за период с 2016 по 2019 гг. с предметом «оказание услуг по уходу за растениями на территории, прилегающей к офисному зданию», с суммарной стоимостью договоров не менее 20 % от начальной (максимальной) цены договора/цены лота.

Пунктом 19 Информационной карты предусмотрены следующие критерии оценки заявок:

- Опыт участника: суммарная стоимость договоров, аналогичных предмету Открытого конкурса (оказание услуг по уходу за растениями в офисном здании) за период трех последних лет предшествующих году подачи Заявки и период времени в текущем году до момента окончания срока приема Заявок.

- Опыт участника: суммарная стоимость договоров, аналогичных предмету Открытого конкурса (оказание услуг по уходу за растениями на территории, прилегающей к офисному зданию) за период трех последних лет предшествующих году подачи Заявки и период времени в текущем году до момента окончания срока приема Заявок.

Таким образом, порядок оценки заявок и квалификационные требования предусмотренные Заказчиком совпадают, что создает предпосылки для нарушения порядка определения победителя закупки (п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ).

Кроме того, заседания комиссии при осуществлении данной закупки проводились 18.06.2019 и 26.06.2019.

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Таким образом, Заказчиком нарушены сроки для публикации протоколов закупки:

Наименование протокола	Дата составления	Дата публикации
протокол заседания постоянной рабочей группы конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного общества "Центр по перевозке грузов в контейнерах "ТрансКонтейнер" № 35/ПРГ	18.06.2019	27.06.2019
протокол заседания постоянной рабочей группы конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного	26.06.2019	03.07.2019

общества "Центр по перевозке грузов в контейнерах "ТрансКонтейнер" № 41/ПРГ		
---	--	--

Учитывая изложенное, в связи с тем, что Заказчиком нарушены нормы пункты 1, 2 части 1 статьи 3, части 5, 12 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, а также порядок определения победителя торгов (пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции") и созданы одному из участников закупки преимущественные условия участия в них (пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"), руководствуясь положениями частью 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОСИМ:

1. Приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.
2. Рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим законодательством, и признать её обоснованной.
3. Провести внеплановую проверку в отношении спорной закупки.
4. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок и обязать комиссию заказчика вновь рассмотреть и оценить поданные заявки в соответствии с предоставленной в заявках участников информацией.

Учитывая вышеизложенное, прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим законодательством.
2. Провести проверку в отношении Заказчика по факту нарушения антимонопольных требований к торгам.
3. Выдать предписание Заказчику об отмене протокола от 26.06.2019 года № 41/ПРГ.
4. Обязать комиссию Заказчика устранить допущенные нарушения законодательства.
5. Провести внеплановую проверку электронного аукциона № 31907944585.

Приложения:

1. Конкурсная документация;
2. Протокол заседания постоянной рабочей группы конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного общества "Центр по перевозке грузов в контейнерах "ТрансКонтейнер" от 18.06.2019 № 35/ПРГ;
3. Протокол заседания постоянной рабочей группы конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного общества "Центр по перевозке грузов в контейнерах "ТрансКонтейнер" от 26.06.2019 № 41/ПРГ;
4. Копия решения о назначении директора.

Директор ООО "АРТ-ФЛОРА ДИЗАЙН" _____ /Зиновьев В.А./

Подписано ЭЦП