



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [tob66@fas.gov.ru](mailto:tob66@fas.gov.ru)

13 ИЮН 2018

№

10032

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Решение об отказе в возбуждении  
дела по признакам нарушения законодательства о рекламе*

Уважаемый

Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, рассмотрев Ваше заявление (вх.№01-7195 от 11.04.2018) о распространении в г. Екатеринбурге рекламы системы финансовой взаимопомощи физическим лицам с использованием интернетресурса под наименованием «Система взаимопомощи населению», расположенного на сайте <https://handofhelp.ru> на соответствие требованиям Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе), сообщает.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы (далее – территориальный орган) осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Приказ ФАС России от 23.07.2015 №649/15 (ред. от 13.12.2016) «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» (Зарегистрировано в Минюсте России 24.08.2015 № 38653).

Целями Закона о рекламе являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в Российской Федерации единства экономического пространства, реализация права

потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке (п. 1 ст. 3 Закона о рекламе).

На вышеуказанном сайте содержатся, в частности, следующие утверждения: *«Благодаря нашей системе каждый человек может получить необходимое финансирование в случае возникновения такой потребности без обращения в банки или кредитные организации», «Система основана на методе голосования и предполагает независимое и прозрачное распределение финансовых средств в качестве материальной помощи участникам «HandofHelp». Наглядная и понятная модель распределения средств и организации голосований описана в инструкции к проекту и разработана для того, чтобы воспользоваться системой могло максимальное количество людей и это не требовало бы серьезных навыков и длительного изучения проекта».*

Также на сайте содержится правовое заключение адвоката Кацайлиди А.В., в котором указано, что программа для ЭВМ «Система взаимопомощи населения», зарегистрированная в Росреестре программ для ЭВМ 05 февраля 2015 г., не является лотереей.

Сайт «Система взаимопомощи населению» зарегистрирован как программа для ЭВМ (свидетельство о государственной регистрации от 05.02.2015 № 2015611752) и является интернет - сервисом, условия использования которого предоставляют зарегистрированным совершеннолетним физическим лицам (пользователям) возможность в добровольном порядке анонимно оказывать материальную помощь другим пользователям данного сервиса посредством электронного перевода денег. За оказание указанных услуг с пользователей указанного сервиса взимается взнос (комиссия).

В рамках рассмотрения Вашего заявления, с целью сбора дополнительной информации, Управлением были направлены запросы в Министерство финансов Российской Федерации, в Уральское главное Управление Центрального банка Российской Федерации, в Прокуратуру Свердловской области.

Уральское главное Управление Центрального банка Российской Федерации сообщило (вх.№01-9285 от 10.05.2018), что запрос Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области о соответствии программы для ЭВМ «Система взаимопомощи населения» (свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2015611752 от 05.02.2015) требованиям законодательства в финансовой сфере рассмотрен.

В соответствии со ст. 76.1. Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Банк России является органом, осуществляющим регулирование, контроль и надзор в сфере финансовых рынков за некредитными финансовыми организациями и (или) сфере их деятельности в соответствии с федеральными законами.

Функции территориальных учреждений Банка России, в том числе в сфере надзора и контроля за деятельностью некредитных финансовых организаций, определены в Положении Банка России от 11.04.2016 № 538-П «О территориальных учреждениях Банка России» (далее - Положение № 538-П). В рамках реализации указанных функций Территориальные учреждения Банка России осуществляют полномочия по контролю за соблюдением некредитными финансовыми организациями (их филиалами) законодательства Российской Федерации, нормативных и иных актов Банка России, осуществлению надзора за их деятельностью, применению к некредитным финансовым организациям мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации (п. 10.1. Положения № 538-П).

Таким образом, в полномочия Уральского главного управления не входит подготовка заключения о соответствии программы для ЭВМ требованиям законодательства Российской Федерации.

Департаментом финансовой политики Минфина России сообщил (вх.№01-87778 от 03.05.2018), что рассмотрел в пределах компетенции письмо Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области от 19 апреля 2018 г. № 6584 по вопросу оценки системы финансовой взаимопомощи с использованием интернет ресурса «Система взаимопомощи населения».

Ранее Департаментом финансовой политики рассматривалось обращение ООО «Система» (620102, г. Екатеринбург, ул. С. Дерябиной, д.13/11, ОГРН 1156658037117) с вопросами аналогичного содержания (копия письма Минфина России от 26 марта 2018 г. № 05-03-07/18870 прилагается). Позиция Департамента, изложенная в указанном письме, настоящим письмом подтверждается.

Дополнительно Департамент финансовой политики Минфина России сообщил, что, по его мнению, оценка соответствия деятельности по предоставлению услуг, описанных в вышеуказанном обращении, требованиям законодательства Российской Федерации относится к компетенции правоохранительных органов.

Прокуратура Свердловской области сообщила (вх.№01-11139 от 01.06.2018), что обращение о возможных мошеннических действиях неизвестных лиц с использованием интернет-ресурса под наименованием «Система взаимопомощи населению», размещенного на сайте: <https://handofhelp.ru>, поступившее в прокуратуру области из управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, в соответствии с п. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и п. 3.5 Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации, утвержденной приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 № 45, направлено для рассмотрения по существу в ГУ МВД России по Свердловской области.

О результатах рассмотрения Свердловскому УФАС России будет сообщено вышеуказанным органом в установленный законом срок.

*Между тем, на сегодняшний день информация по обозначенному вопросу из ГУ МВД России по Свердловской области в антимонопольный орган не поступила.*

Согласно п.15 Правил рассмотрения дел антимонопольный орган рассматривает заявление, поданное в соответствии с настоящими Правилами, а также документы и материалы, приложенные к нему, в срок, не превышающий 1-го месяца со дня его поступления.

В случае недостаточности доказательств, позволяющих сделать вывод о наличии либо отсутствии признаков нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, антимонопольный орган вправе продлить срок рассмотрения заявления, но не более чем на 1 месяц, письменно уведомив о таком решении заявителя.

Заявление поступило в Управление 11.04.2018, служебной запиской от 10.05.2018 срок рассмотрения был продлен на 1 месяц – до 10.06.2018, о чем заявитель был проинформирован письмом (исх.№8156 от 16.05.2018).

***В течение срока, установленного Правилами рассмотрения дел для рассмотрения заявления, компетентные органы не предоставили в Свердловское УФАС России материалы, свидетельствующие о нарушении законодательства РФ.***

Таким образом, на сегодняшний день невозможно однозначно утверждать ни о наличии, ни об отсутствии признаков какого-либо нарушения в действиях рекламодателя и рекламораспространителя.

В соответствии с п.13 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утв. Постановление Правительства РФ от 17.08.2006 №508 (далее - Правила рассмотрения дел) и п.3.6. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 №711/12 (далее – Административный регламент) заявление должно содержать следующие сведения:

- сведения о заявителе, в том числе:

для физического лица - фамилия, имя, отчество (при наличии), адрес места жительства;

для юридического лица - наименование юридического лица, адрес места нахождения;

- наименование рекламодателя, рекламопроизводителя, рекламораспространителя, действия которых содержат признаки нарушения законодательства о рекламе, или наименование федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, принявшего акт, полностью или в части противоречащий законодательству о рекламе;

- описание фактов, свидетельствующих о наличии признаков нарушения законодательства о рекламе, с указанием способа, места и времени распространения рекламы или указание акта федерального органа исполнительной власти, акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, акта органа местного самоуправления, полностью или в части противоречащего законодательству о рекламе, с приложением имеющихся доказательств;

- существо требований, с которыми заявитель обращается;
- перечень прилагаемых документов.

В случае невозможности предоставления доказательств, свидетельствующих о признаках нарушения законодательства о рекламе, заявитель вправе указать лицо или орган, от которого могут быть получены такие доказательства (п.3.8. Административного регламента).

Между тем, в Вашем заявлении отсутствуют следующие сведения:

- 1) сведения о лице, являющемся рекламодателем (фирменное наименование, адрес места нахождения, ИНН);
- 2) описание фактов, свидетельствующих о наличии признаков нарушения законодательства о рекламе, а именно, не указана норма Закона о рекламе, которая, по Вашему мнению, нарушена, не приложены документы, подтверждающие нарушение.

Согласно п.17 Правил рассмотрения дел, а также п.3.19 Административного регламента антимонопольный орган вправе отказать в возбуждении дела в следующих случаях:

- а) рассмотрение вопросов, указанных в заявлении, не относится к компетенции антимонопольного органа;
- б) отсутствуют признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе;
- в) по факту, явившемуся основанием для обращения с заявлением, дело уже возбуждено или рассмотрено антимонопольным органом;
- г) по факту, явившемуся основанием для обращения с заявлением, имеется вступившее в законную силу решение суда, арбитражного суда.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пп. б. п. 17 Правил, п.3.19 Административного регламента, Свердловское УФАС России принимает решение об отказе в возбуждении дела в связи с отсутствием признаков нарушения Закона о рекламе.

В случае представления Вами необходимой для рассмотрения заявления информации, о которой указано выше, Свердловское УФАС России рассмотрит Ваше заявление по существу.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

Руководитель управления

