



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное казенное
учреждение «Управление вневедомственной
охраны войск национальной гвардии
Российской Федерации по городу Москве»
ул. Люблинская, 16, Москва, 109390

5

Заместителю руководителя
Управления Федеральной
антимонопольной службы по
г. Москве

Е.А. Исаевой

Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1,
г. Москва, 107078

31.01.2022 № 20105/8-462

Жалоба на действия Заказчика

1. Полное наименование Заявителя:

Федеральное государственное казенное учреждение «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по городу Москве»;
Местонахождение (фактический адрес) 109390, г. Москва, ул. Люблинская, дом 16;
Телефон: +7(495) 351-36-14;
Адрес электронной почты: gorkovzovan@rosgvard.ru.

2. Полное наименование Заказчика:

Государственное унитарное предприятие города Москвы «Центр управления городским имуществом»;
ИНН организации: 7705059380;
КПП организации: 772201001;
Местонахождение: Российская Федерация, 111024, город Москва, улица 5-я Кабельная, д. 12, стр.6;
Почтовый адрес: Российская Федерация, 115054, Москва, улица Стремянный переулок, дом 38;
Телефон: +7 (495) 785-36-52;
Адрес электронной почты: zakupki@cugimos.ru.

3. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

Конкурс в электронной форме.

4. Адрес электронной площадки в сети «Интернет», на котором размещена информация о закупке: <http://com.rose|torg.ru>.

Московское УФАС
Рег. номер 9378/22
зарегистрирован 07.02.2022



5. Дата публикации извещения о закупке: 21.01.2022.

6. Номер и предмет закупки:

Реестровый номер извещения № 32211056128 «Оказание услуг охраны с помощью технических средств охраны, установленных за счет средств Исполнителя, путем круглосуточного мониторинга систем тревожной сигнализации посредством пункта централизованного наблюдения, реагирование ГБР при поступлении на ПЦО сигнальной информации, техническое обслуживание на нежилых объектах ГУП «ЦУГИ» на территории г. Москвы и Московской области».

7. Доводы жалобы:

В нарушение пункта 2 части 6.1. статьи 3 федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчиком в описание предмета закупки включены требования, влекущие за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Пунктом 2.10 Технического задания установлено, что услуги по охране объектов включают в себя прием и регистрацию сообщений, передаваемых комплексом технических средств охраны и направление мобильной группы, принятие мер к задержанию лиц, совершающих противоправные действия до передачи их сотрудникам полиции. Пунктом 2.19.1 установлены требования прибытия мобильной группы с момента поступления сигнала «тревога».

Кроме того, в части 3 «Состав услуг» технического задания, пунктом 3.1.8 установлено, что в период осуществления охранных услуг по Контракту, Исполнитель обеспечивает за свой счет эксплуатационное обслуживание установленных технических средств охраны.

Помимо этого в пунктах 2.9 и 3.1.8 указано, что технические средства охраны принадлежат Исполнителю без передачи их Заказчику, а также монтаж и демонтаж оборудования осуществляются Исполнителем за свой счет.

По мнению Заявителя, функциональная и технологическая связь данных услуг отсутствует, поскольку они относятся к различным видам, и на их оказание требуются разные правоустанавливающие документы (сертификаты, лицензии).

Так, задачей системы сигнализации является своевременное оповещение о проникновении или попытке проникновения на охраняемый объект, с фиксацией факта, места и времени нарушения рубежа охраны, либо нажатие кнопки тревожной сигнализации, и обеспечение моментального реагирования с предоставлением точной информации о характере события.

Для обеспечения безопасности на объекте устанавливаются датчики и приемно-контрольный прибор с подключением к пульту централизованного наблюдения, установленного у Исполнителя (охранной организации).

Под пультом централизованного наблюдения понимается комплекс технических средств и штат сотрудников для организации централизованного наблюдения за состоянием комплекса сигнализации на охраняемом объекте.

В случае проникновения в охраняемое помещение злоумышленника, датчики сразу же отреагируют на это и отправят сигнал тревоги на приемно-контрольную панель, которая, в свою очередь, передаст сигнал на пульт централизованного наблюдения. Оператор, который круглосуточно работает за пультом, примет вызов и отправит по определенному адресу группу оперативного реагирования.

Таким образом, Исполнитель оказывает услуги по охране объектов (пункты 2.10 и 2.19.1 технического задания) с использованием пульта централизованного наблюдения, установленного в его организации, и обеспечивает реагирование на тревожные сообщения нарядами ГБР.

Техническое обслуживание сигнализации (пункт 3.1.8 технического задания) является другим видом деятельности и заключается в проверке работоспособности и поддержании необходимого уровня надежности оборудования, установленного на объектах Заказчика.

Услуги по техническому обслуживанию оказываются Исполнителем непосредственно на объектах Заказчика и могут быть выполнены только подготовленными специалистами, имеющими соответствующее образование и необходимые сертификаты.

При обнаружении неисправностей в системе тревожной сигнализации на объекте, Исполнителем выполняются необходимые ремонтные работы, которые позволяют восстановить ее работоспособность и обеспечить длительную эксплуатацию сигнализации, а также передачу информации на пульт централизованного наблюдения.

Таким образом, Заказчик, объединив в одном предмете закупки функционально и технологически не связанные между собой услуги по охране имущества средствами тревожной сигнализации, техническому обслуживанию и монтажу технических средств охраны, ограничил количество возможных участников закупки.

Данная позиция также подтверждается письмом ФАС России от 29 июля 2020 г. № МЕ/64555/20 «О рассмотрении обращения», в котором сказано, что включение в состав одного предмета закупки услуг по техническому обслуживанию сигнализации, монтажу и охраны объектов и (или) имущества может привести к необоснованному ограничению количества хозяйствующих субъектов, имеющих возможность участвовать в такой закупке.

Подобная ситуация, по мнению Заявителя, противоречит принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным пунктом 2 части 1 статьи 3 федерального закона от 18 июня 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Данные условия являются нарушением прав и интересов участников закупки, так как в соответствии с частью 3 статьи 17 федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается ограничение конкуренции между участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

По аналогичному нарушению в адрес Московского УФАС России ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области» была направлена жалоба. 19.10.2020г. УФАС вынесено решение и выдано предписание по делу №077/07/00-17616/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в отношении Заказчика.

Учитывая вышеизложенное, прошу комиссию Управления:

1. Провести проверку документации конкурса в электронной форме «Оказание услуг охраны с помощью технических средств охраны, установленных за счет средств Исполнителя, путем круглосуточного мониторинга систем тревожной сигнализации посредством пункта централизованного наблюдения, реагирование ГБР при поступлении на ПЦО сигнальной информации, техническое обслуживание на нежилых объектах ГУП «ЦУГИ» на территории г. Москвы и Московской области»;

2. Отменить проведение вышеуказанного конкурса в электронной форме;

3. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию.

Приложение:

1. Техническое задание на 17 листах;

2. Письмо ФАС России от 29.07.2020 г. № МЕ/64555/20 «О рассмотрении обращения» на 2 листах;

3. Копия решения Московского УФАС России от 19.10.2020 г. - на 5 листах.

4. Копия приказа, подтверждающего полномочия руководителя на 1 л.

Начальник



И.В. Ерошенко