

Российская Федерация

Общество с ограниченной
ответственностью

«ОЛДИ» КОНЦЕРТ

ОГРН 1114329000400

ИНН/КПП 4329015287/432901001

р/счет 40702810127340000820

Отделение №8612 Сбербанка России г. Киров

БИК 043304609 к/счет 30101810500000000609

Юридический адрес: 613150, Кировская обл.,

г. Слободской, ул. Ленина, дом 74.

тел/факс: +7(833) 624-75-75

Бухгалтерия: +7(833) 624-21-00

Киров: +7 (8332) 77-00-07

Москва: +7 (495) 729-66-56

Email: oldi-konzert@yandex.ru

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

E-mail для: to77@fas.gov.ru

Исх. № 51 от 26.04.2019 г.

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении конкурса в электронной форме

Наименование заказчика: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ПАРК КУЛЬТУРЫ И ОТДЫХА "БАБУШКИНСКИЙ"

Почтовый адрес 129327, г. Москва, ул. Менжинского, д. 6, стр. 3.

Место нахождения 129327, г. Москва, ул. Менжинского, д. 6, стр. 3.

**Ответственное
должностное лицо** Искиердо-Большакова Александра

**Адрес электронной
почты** alexandra.iskierdo@gmail.com

**Номер контактного
телефона** 8 (499) 184-34-22

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Конкурс в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по подготовке, организации и проведению
культурно-массовых мероприятий на территориях ГАУК г. Москвы «ПКиО «Бабушкинский»:
Основная территория, Сквер по Олонецкому проезду, в 2019-2020 гг.

Номер закупки (извещения): № 31907702637.

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР».

**Адрес электронной площадки в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»:** <http://www.rts-tender.ru>

**Адрес официального сайта, на котором была размещена информация о размещении
конкурса:** www.zakupki.gov.ru

Обжалуемые действия: Действия Заказчика при подведении итогов конкурса в электронной
форме.

Доводы жалобы:

28.03.2019 г. на сайте www.zakupki.gov.ru Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Парк культуры и отдыха «Бабушкинский» (далее – Заказчик) разместило извещение № 31907702637 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по подготовке, организации и проведению культурно-массовых мероприятий на территориях ГАУК г. Москвы «ПКиО «Бабушкинский»: Основная территория, Сквер по Олонецкому проезду, в 2019-2020 гг. (далее – конкурс).

Документация о конкурсе (далее - Документация) размещена по следующей ссылке: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31907702637>.

Общество с ограниченной ответственностью «ОЛДИ» Концерт (далее - Заявитель) подало заявку на участие в конкурсе.

Протоколом № 229/3 от 24.04.2019 г подведения итогов конкурса комиссия, рассматривавшая заявки участников, признала победителем конкурса индивидуального предпринимателя Шилова Вячеслава Александровича (коллективный участник совместно с ООО «Вип Бал»), участником конкурса, занявшим второе место было признано ООО «ВИП-КОНЦЕРТ» (коллективный участник совместно с ООО «Творческая мастерская ТеАрт» и ООО «Социализм Про Медиа»), общество с ограниченной ответственностью «ОЛДИ» Концерт признано комиссией занявшим третье место.

Полагаем, что при проведении закупки, а также при определении победителей конкурса комиссией допущены существенные нарушения действующего законодательства и документации о конкурсе в электронной форме в части оценки заявок и подведения итогов.

1. Как усматривается из протокола № 229/3 от 24.04.2019 г признанный победителем закупки участник ИП Шилов В.А. являлся коллективным участником, в состав которого также входило юридическое лицо ООО «Вип Бал».

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно терминам, указанным в Положении о закупке Заказчика и в конкурсной документации по закупке № 31907702637 участник закупки – юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Исходя из буквального толкования положений вышеуказанных норм, для участия в закупке № 31907702637 в качестве коллективной заявки допускается объединение на одной стороне между собой либо юридических лиц, либо физических лиц, либо индивидуальных предпринимателей. Подача коллективной заявки для участия в закупке объединившихся между собой юридического лица и индивидуального предпринимателя ни законом, ни Положением о закупке Заказчика, ни конкурсной документацией не допускается.

О недопустимости объединения в состав одного коллективного участника юридического и физического лица (в том числе индивидуального предпринимателя) для участия в закупке в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ указывается в том числе в Письме Минэкономразвития от 25 апреля 2016 г. № Д28и-1016 и в докладе заместителя руководителя экспертно-консультационного центра Института госзакупок Евсташенкова Александра Николаевича.

Таким образом, закупочная комиссия была обязана не допустить коллективную заявку ИП Шилова В.А. и ООО «Вип Бал» до участия в закупке № 31907702637 как не соответствующую требованиям конкурсной документации и действующего законодательства РФ.

2. В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, **настоящим Федеральным законом**, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлен **принцип информационной открытости закупок**.

Однако в нарушение указанного фундаментального принципа закупок комиссией заказчика в п. 15 протокола № 229/3 от 24.04.2019 г в разделе «Оценка и сопоставление заявок по критерию № 2 (Квалификация участников закупки (НЦБ1))» по показателю 3.2. «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполненным работ, оказанию услуг сопоставимого характера», не раскрыта информация о том, контракты на какую сумму были представлены участниками закупки, в том числе контракты на какую сумму представлены каждым лицом, входящим в состав коллективного участника, контракты на какую сумму каждого из участников закупки были признаны соответствующими требованиям закупочной документации в качестве оценки опыта участника, а также основания, по которым те или иные документы были не приняты комиссией к учету. Отсутствуют данные и о том, какие значения, принимались комиссией при определении рейтинга участников, указанного в нижеприведенной таблице, содержащейся в протоколе № 229/3 от 24.04.2019 г:

Наименование подкритерия (показателя)	ООО "ОЛДИ" КОНЦЕРТ	ООО 'ВИП-КОНЦЕРТ' (коллективный участник)	ИП Шилов Вячеслав Александрович (коллективный участник)
Показатель: 2.1. Обеспеченность участника трудовыми ресурсами	30	30	30
Показатель: 3.2. Опыт участника по успешной поставке товаров, выполненным работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема	18,14	70	56,86
Итого НЦБ1	48,14	100	86,86

Отсутствие данных сведений в итоговом протоколе грубейшим образом нарушает не только фундаментальные принципы, установленные законодательством о закупках, но и права участников закупки, поскольку при таких обстоятельствах невозможно осуществить контроль действий закупочной комиссии, в том числе в части использования комиссией достоверных сведений при

определении победителя закупки, обоснованности принятия комиссией того или иного решения.

Иными словами, отсутствие указанной выше информации позволяет комиссии признавать того либо иного участника победителем закупки на свое усмотрение, не руководствуясь закупочной документацией и документацией, представленной участником в составе заявки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 2, 3, 7 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 3 п. 1 ст. 17, ч. 1 п. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

- 1) Принять к рассмотрению настоящую жалобу и приостановить заключение договора на оказание услуг по подготовке, организации и проведению культурно-массовых мероприятий на территориях ГАУК г. Москвы «ПКиО «Бабушкинский»: Основная территория, Сквер по Олонецкому проезду, в 2019-2020 гг (закупка № 31907702637);
- 2) Признать настоящую жалобу обоснованной;
- 3) Признать незаконными действия Заказчика по допуску к участию в закупке № 31907702637 коллективной заявки ИП Шилова В.А. и ООО «Вип Бал»;
- 4) Признать незаконными действия Заказчика по скрытию информации о представленных участниками закупки № 31907702637 договорах, подтверждающих опыт успешного оказания услуг сопоставимого характера и объема;
- 5) Обязать Заказчика отменить результаты конкурса в электронной форме (закупка № 31907702637).

Приложение:

1. Протокол № 229/3 от 24.04.2019 г;
2. Доклад заместителя руководителя экспертно-консультационного центра Института госзакупок Евсташенкова Александра Николаевича;
3. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ОЛДИ» КОНЦЕРТ;
4. Копия Решения № 5 от 27.04.2015 о назначении директора ООО «ОЛДИ» КОНЦЕРТ;
5. Копия выписки из ЕГРЮЛ (информация с сайта www.nalog.ru).

Директор
ООО «ОЛДИ» КОНЦЕРТ

К.А. Менчиков

